

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การรักษาเสถียรภาพระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท
ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG)^๑

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (สกนช.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๕๗๐๐.๑/๑๐๔๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑. มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้จัดตั้ง กองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวให้อยู่ ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด โดยแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ได้ระบุความหมายของวิกฤตการณ์ ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ในข้อ ๒ ของหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. การกำหนดราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) อยู่ในหน้าที่และอำนาจ ของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยในการประชุม กบง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบการทบทวน การกำหนดราคาขายปลีกปิโตรเลียมเหลว (LPG) โดยคงราคาขายส่งหน้าโรงกลั่นก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ซึ่งไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มที่ ๒๐.๙๑๗๙ บาทต่อกิโลกรัม มีกรอบเป้าหมายเพื่อให้ราคาขายปลีก ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) อยู่ที่ประมาณ ๔๒๓ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ส่งผลให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีการชดเชยราคาขายปลีก ในช่วงวันที่ ๑๓ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๐.๑๗๑๒ บาทต่อกิโลกรัม

๓. โดยที่ปัจจุบันอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านของรัฐบาลทำให้ กบง. ไม่สามารถจัดประชุมได้ ประกอบกับราคาขายปลีกในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินระดับราคาที่เหมาะสมสำหรับ ถึง ๑๕ กิโลกรัม มากกว่า ๓๖๓ บาท และจากการประเมินสถานการณ์ราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ยังคงมีแนวโน้มที่สูงกว่า ๓๖๓ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม ซึ่งถือว่าอยู่ในแผนรองรับวิกฤตการณ์ ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง สกนช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ในช่วงที่ กบง. ยังไม่สามารถดำเนินการได้ กบน. สามารถ เห็นชอบราคาขายปลีกปิโตรเลียมเหลว (LPG) ในประเทศตามราคาที่ กบง. เคยมีมติ หรือตามราคาที่เห็นสมควรได้หรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ

^๑ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๑๐๓ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) และผู้แทนสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่ข้อ ๓^๒ (๔) แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง สัณ ๕ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๓ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน^๓ (กบง.) มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณและการกำหนดราคาขายปลีกสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) และมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว กำหนดว่าเมื่อได้มีการปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามพระราชกำหนดนี้แล้ว ให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) จึงไม่สามารถเห็นชอบหรือกำหนดราคาขายปลีกสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) แทน กบง. ได้

อย่างไรก็ดี โดยที่ กบง. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบการทบทวนการกำหนดราคาขายปลีกปิโตรเลียมเหลว (LPG) โดยคงราคาขายส่งหน้าโรงกลั่นก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ซึ่งไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มที่ ๒๐.๙๑๗๙ บาทต่อกิโลกรัม มีกรอบเป้าหมายเพื่อให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) อยู่ที่ประมาณ ๔๒๓ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม โดยมาตรการดังกล่าวสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ และ กบง. ยังมีได้กำหนดมาตรการอื่นทดแทนอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ และอยู่ระหว่างการจัดให้มีการเลือกตั้ง กบง. ซึ่งมีอำนาจบริหารกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีอำนาจตามมาตรา ๕^๔

^๒ข้อ ๓ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาและกำหนดราคา สำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่าย ณ โรงกลั่นเพื่อใช้ในราชอาณาจักร หรือน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักร
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณและค่าการตลาด สำหรับการซื้อขายน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณและอัตรา สำหรับค่าขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง หรือค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาและกำหนดราคา สำหรับราคาขายส่งหน้าโรงกลั่นหรือราคาขายปลีก

ฯลฯ

ฯลฯ

"คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) แต่งตั้งขึ้นโดยคำสั่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน สัณ ๕ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า "กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง" ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

ประกอบกับมาตรา ๑๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอันที่จะรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ย่อมสามารถพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ อัตราเงินส่ง อัตราเงินชดเชย ตลอดจนอนุมัติการจ่ายเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อให้มีการรักษาเสถียรภาพระดับราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมได้ ซึ่ง กบน. อาจนำกรอบเป้าหมายราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ที่ กบง. ได้เคยมีมติไว้มาเป็นแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ อัตราเงินส่ง หรืออัตราเงินชดเชยได้



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๖

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยและกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ อัตราเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ อัตราเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๓๑ และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนตามมาตรา ๓๒ โดยอาจกำหนดตามประเภท การใช้ และแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิง ก็ได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการรายงานการดำเนินการดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อทราบ

(๕) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามมาตรา ๕

ฯลฯ

ฯลฯ