

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งและวาระการดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรสุภา

สำนักงานเลขาธิการคุรสุภาได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๕๑๐๗.๒/๔๘๕ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติให้สำนักงานเลขาธิการคุรสุภามีเลขาธิการคุรสุภาคนหนึ่งบริหารกิจการของสำนักงานเลขาธิการคุรสุภา รวมทั้งดำเนินการตามที่ประธานกรรมการคุรสุภา คณะกรรมการคุรสุภา ประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ หรือคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพมอบหมาย โดยเลขาธิการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีก แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ และคณะกรรมการคุรสุภาได้ออกข้อบังคับคณะกรรมการคุรสุภา ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๓ (ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับคณะกรรมการคุรสุภาฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘) และข้อ ๑๕ กำหนดให้การสรรหา การแต่งตั้ง อัตราเงินเดือน และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของรองเลขาธิการคุรสุภาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการคุรสุภากำหนด และให้รองเลขาธิการคุรสุภามีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการคุรสุภา เว้นแต่ในกรณีมีเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของคุรสุภา คณะกรรมการคุรสุภาอาจกำหนดให้รองเลขาธิการคุรสุภาบางตำแหน่งมีวาระการดำรงตำแหน่งตามที่คณะกรรมการคุรสุภากำหนดก็ได้ และให้เลขาธิการคุรสุภาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการคุรสุภาเป็นผู้ลงนามในคำสั่งเกี่ยวกับการแต่งตั้ง สัญญาจ้าง และการพ้นจากตำแหน่งของรองเลขาธิการคุรสุภา ซึ่งคณะกรรมการคุรสุภาได้ออกประกาศคณะกรรมการคุรสุภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรสุภา ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยในข้อ ๕ กำหนดให้รองเลขาธิการคุรสุภามีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของเลขาธิการคุรสุภา ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว และคณะกรรมการคุรสุภาแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหารองเลขาธิการคุรสุภาและได้มีการดำเนินการตามที่ได้กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการคุรสุภา แต่ต่อมาเลขาธิการคุรสุภา (นายดิศกุล เกษมสวัสดิ์) ได้พ้นจากตำแหน่ง คณะกรรมการคุรสุภาจึงมีมติให้สำนักงานเลขาธิการคุรสุภาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อวินิจฉัยกรณีการแต่งตั้งและวาระการดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรสุภา ในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคุรสุภาพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งและก่อนที่การดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรสุภาแล้วเสร็จ คณะกรรมการคุรสุภาจะสามารถดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรสุภาต่อไปได้หรือไม่ หรือต้องยกเลิกการดำเนินการสรรหาในครั้งนี้

๒. ในกรณีที่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ต่อไปได้ ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรสุภาจะมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่าใด สามารถนำเอาระยะเวลาที่เหลืออยู่ของเลขาธิการคุรสุภาที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระมาเป็นวาระการดำรงตำแหน่งของรองเลขาธิการคุรสุภาที่แต่งตั้งได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๖/๒๙ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓. การที่ข้อบังคับคณะกรรมการคุรุสภากำหนดให้รองเลขาธิการคุรุสภามีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการคุรุสภา นั้น เมื่อเลขาธิการคุรุสภาพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระสี่ปีแล้ว รองเลขาธิการคุรุสภาต้องพ้นจากตำแหน่งด้วยหรือไม่ หรือดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระสี่ปีตามวาระการดำรงตำแหน่งของรองเลขาธิการคุรุสภา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นพิจารณาตามข้อหารือเป็นสองประเด็น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคุรุสภาพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งและก่อนที่การดำเนินการแต่งตั้งรองเลขาธิการคุรุสภาแล้วเสร็จ คณะกรรมการคุรุสภาจะสามารถดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภาต่อไปได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า ข้อ ๑๑^๑ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการคุรุสภา ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้การสรรหา การแต่งตั้ง อัตราเงินเดือน และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของรองเลขาธิการคุรุสภาเป็นไปตามที่คณะกรรมการคุรุสภากำหนด ซึ่งต่อมาคณะกรรมการคุรุสภาได้ออกประกาศคณะกรรมการคุรุสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภา ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ และมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหา รองเลขาธิการคุรุสภา และได้มีการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการคุรุสภา เพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลที่จะเข้าทำสัญญาจ้างและรับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภา เมื่อคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการสรรหาและเสนอข้อมูลรายละเอียดผลการพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้ผ่านการสรรหา เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภาต่อคณะกรรมการคุรุสภา โดยไม่ปรากฏว่ามีการร้องเรียนหรือฟ้องคดีโต้แย้งกระบวนการสรรหาดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการให้ได้มาซึ่งรองเลขาธิการคุรุสภาที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายแล้ว แม้ต่อมาจะปรากฏข้อเท็จจริงว่าเลขาธิการคุรุสภาได้พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ กรณีดังกล่าวก็ไม่ส่งผลกระทบต่อกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อดำเนินการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภาที่ได้ดำเนินการตามกฎหมายแล้ว ดังนั้น คณะกรรมการคุรุสภาจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อรายชื่อบุคคลผู้ผ่านการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภาต่อไปได้

อนึ่ง โดยที่การสรรหาและแต่งตั้งรองเลขาธิการคุรุสภาครั้งนี้มีเจตนารมณ์ให้รองเลขาธิการคุรุสภาที่ได้รับการสรรหาและแต่งตั้งนั้นมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของเลขาธิการคุรุสภา แต่เนื่องจากเลขาธิการคุรุสภาได้พ้นจากวาระการดำรงตำแหน่งก่อนที่การสรรหาและแต่งตั้งรองเลขาธิการคุรุสภาจะแล้วเสร็จ หากคณะกรรมการคุรุสภาเห็นว่า เป็นกรณีที่มีปัญหาในกระบวนการคัดเลือก คณะกรรมการคุรุสภาอาจใช้ดุลพินิจในการพิจารณายกเลิกการสรรหา

^๑ข้อ ๑๑ การสรรหา การแต่งตั้ง อัตราเงินเดือน และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของรองเลขาธิการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการคุรุสภากำหนด

ดังกล่าว เพื่อดำเนินการสรรหาใหม่ตามที่เห็นสมควรตามข้อสงวนสิทธิที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐^๒ แห่งประกาศคณะกรรมการครูสภาฯ ก็ได้

ประเด็นที่สอง กรณีที่สามารถดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการครูสภาต่อไปได้ ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการครูสภาจะมีวาระ การดำรงตำแหน่งเท่าใด นั้น เห็นว่า ข้อ ๑๓^๓ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการครูสภา ว่าด้วย การบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับคณะกรรมการครูสภา ว่าด้วย การบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้รองเลขาธิการครูสภามีวาระอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการครูสภา เว้นแต่ในกรณีมีเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ในการดำเนินงานของครูสภา คณะกรรมการครูสภาอาจกำหนดให้รองเลขาธิการครูสภาบางตำแหน่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งตามที่คณะกรรมการครูสภากำหนดก็ได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าเลขาธิการครูสภา ได้ถูกบอกเลิกจ้างและให้พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ โดยยังไม่มีกรสรรหาและแต่งตั้งเลขาธิการ ครูสภาขึ้นใหม่ กรณีจึงไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการครูสภาอยู่ ดังนั้น จึงไม่มีวาระการดำรงตำแหน่ง ของเลขาธิการครูสภาตามข้อ ๕^๔ แห่งประกาศคณะกรรมการครูสภาฯ ซึ่งจะนำมากำหนดเป็นวาระ การดำรงตำแหน่งของรองเลขาธิการครูสภาที่จะแต่งตั้งขึ้นใหม่ได้ ด้วยเหตุนี้ หากคณะกรรมการ ครูสภาเห็นสมควรจะพิจารณาแต่งตั้งและกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของรองเลขาธิการครูสภา ที่ได้สรรหามาในคราวนี้เป็นอย่างอื่นเพื่อประโยชน์ในการบริหารกิจการของสำนักงานเลขาธิการ ครูสภาและเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของครูสภาก็ย่อมสามารถกระทำได้ ทั้งนี้ โดยอาศัย อำนาจตามข้อ ๑๓ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการครูสภาฯ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๖๕

^๒ข้อ ๑๐ คณะกรรมการครูสภาสงวนสิทธิยกเลิกการสรรหา เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ และวิธีการ สรรหาได้ตามที่เห็นสมควร และสงวนสิทธิที่จะพิจารณายกเลิกการสรรหา ในกรณีที่ปัญหาในกระบวนการคัดเลือก หรือมีจำนวนผู้สมัครน้อยราย หรือในกรณีที่มีการคัดกรองแล้วแต่ไม่มีผู้สมัครรายใดมีความรู้ ความสามารถ ที่เหมาะสมและให้ดำเนินการสรรหาใหม่

การยกเลิกการสรรหาหรือการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาตามวรรคหนึ่ง ผู้สมัครจะฟ้องร้องหรือเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ ไม่ได้

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการครูสภาเกี่ยวกับการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการครูสภาให้ถือเป็นที่สุด

^๓ข้อ ๑๓ ให้รองเลขาธิการมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของครูสภา คณะกรรมการครูสภาอาจกำหนดให้ รองเลขาธิการบางตำแหน่งมีวาระการดำรงตำแหน่งตามที่คณะกรรมการครูสภากำหนดก็ได้

^๔ข้อ ๕ ให้รองเลขาธิการครูสภามีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของเลขาธิการครูสภา ที่ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว