

เรื่องเสร็จที่ ๒๐๔๗/๒๕๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การออกประกาศหรือคำสั่งตามข้อ ๘ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๙

กรมปศุสัตว์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๕๖๑๗ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ข้อ ๘ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์มีอำนาจหน้าที่ออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ แต่ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวไม่ได้ระบุไว้ให้ชัดเจนว่า คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งในเรื่องใดบ้าง เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ อธิบดีกรมปศุสัตว์ในฐานะกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์จึงประสงค์จะหารือในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์มีอำนาจที่จะออกประกาศหรือคำสั่งห้ามผู้ประกอบการหรือองค์กรผู้เลี้ยง นำเข้าพ่อ - แม่พันธุ์ไก่ไข่ เพื่อแก้ปัญหาราคาสินค้าไข่ไก่ล้นตลาดและราคาตกต่ำ หรือไม่

๒. นอกเหนือจากการออกประกาศหรือคำสั่งห้ามผู้ประกอบการและองค์กรผู้เลี้ยง
นำเข้าพ่อ - แม่พันธุ์ไก่ไข่แล้ว คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์มีอำนาจออกประกาศ
หรือคำสั่งในเรื่องใดได้อีกบ้าง และสามารถบังคับให้หน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม
ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมปศุสัตว์ โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมปศุสัตว์) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่ากรมปศุสัตว์ไม่ประสงค์จะหาข้อหาในประเด็นที่สอง ดังนั้น จึงเหลือประเด็นที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ต้องพิจารณาเพียงว่าคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์มีอำนาจที่จะออกประกาศหรือคำสั่งห้ามผู้ประกอบการหรือองค์กรผู้เลี้ยง นำเข้าพ่อ – แม่พันธุ์ไก่ไข่ ได้หรือไม่ ในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า ระเบียบดังกล่าวเป็นระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘)^๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ อันเป็นบทบัญญัติให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกระเบียบเพื่อใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๔๑๓ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๑ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๗๓๗

(๘) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

๖๓๖

เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเท่านั้น การออกกฎหมายใด ๆ ที่มีผลเป็นการบังคับหรือลิดรอนสิทธิของประชาชน เป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติโดยตรง นายกรัฐมนตรีจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘)^๒ ออกระเบียบใด ๆ ไปบังคับประชาชนได้ ดังนั้น ไม่ว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๙ จะบัญญัติไว้เป็นประการใด ก็ไม่อาจแปลความให้สามารถออกประกาศเพื่อบังคับประชาชนในเรื่องหนึ่งเรื่องใดได้อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออกซึ่งสินค้าอยู่หลายฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติควบคุมโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์อาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากกฎหมายดังกล่าวได้ และหากไม่อาจใช้ประโยชน์จากกฎหมายดังกล่าวได้ตามที่จำเป็น ก็อาจต้องดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายขึ้นเป็นการเฉพาะต่อไป



(นายดิศทัต หอตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๘