

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ สปสช. ๔.๐๓/๑๑๔๗๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอความเห็นทางกฎหมายจากคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอใช้หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สปสช. ๔.๐๓/๑๑๐๐๒ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นข้อเท็จจริงเพื่อพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายต่อไป ดังนี้

ความเป็นมา

๑. คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ประกาศรับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือกเพื่อจ้างและแต่งตั้งเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การรับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือกเพื่อจ้างและแต่งตั้งเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้มีการรับสมัครในระหว่างวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งได้ดำเนินการรับสมัครเสร็จสิ้นแล้ว

๒. คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัคร และพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้ คณะกรรมการสรรหาอยู่ในระหว่างการตรวจสอบคุณสมบัติ เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และพบว่าผู้สมัครบางรายอาจมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งบัญญัติให้ “เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ ... (๑๒) ไม่เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง ไม่เคยเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงาน”

ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้สมัคร

จากข้อมูลของผู้สมัครที่ยื่นแจ้งไว้ และจากการตรวจสอบว่าผู้สมัครนั้นไม่เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งไม่เคยเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) นายอิทธิพล สูงแข็ง ปัจจุบันดำรงตำแหน่งสาธารณสุขนิเทศก์ (นายแพทย์ทรงคุณวุฒิ ๑๐) สังกัดสำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์สันติวิธีสาธารณสุข จากการตรวจสอบการเป็นคู่สัญญาของสำนักงานปลัดกระทรวง

สาธารณสุขกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติพบว่า มีการทำข้อตกลงซึ่งเกี่ยวกับนายอิทธิพล สูงแข็ง ดังนี้

(๑.๑) ข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบการจัดการข้อร้องเรียน ฟ้องร้องทางการแพทย์และสาธารณสุขด้วยสันติวิธี ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ และสิ้นสุดการดำเนินงานในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยมีนายอิทธิพล สูงแข็ง ซึ่งดำรงตำแหน่งสาธารณสุขนิเทศก์ เขตสุขภาพที่ ๗ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์สันติวิธี สาธารณสุข ได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจลงนามผูกพันตามหนังสือ ที่ สธ ๐๒๑๘/๑๙๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๑.๒) ข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบคุณภาพการบริการ เพื่อลด ปัญหาการร้องเรียนฟ้องร้องทางการแพทย์และสาธารณสุข ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และสิ้นสุดการดำเนินงานในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีนายอิทธิพล สูงแข็ง ซึ่งดำรงตำแหน่งสาธารณสุขนิเทศก์ เขตสุขภาพที่ ๗ ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการศูนย์สันติวิธีสาธารณสุข ได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจลงนามผูกพันตามหนังสือ ที่ สธ ๐๒๑๘/๑๐๒ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

(๒) นายชูศักดิ์ โอภาสเจริญ เคยดำรงตำแหน่งรองคณบดี ฝ่ายสารสนเทศ คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ในระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ - ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งข้อ ๔ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง ชื่อตำแหน่งและมาตรฐานกำหนด ตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า “ตำแหน่งบริหารมี ๓ ลักษณะ และมีชื่อตำแหน่งดังต่อไปนี้ ... ๔.๑ ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ... ๔.๑.๓ ระดับต้น ได้แก่ ... ๔.๑.๓.๒ รองคณบดี รองผู้อำนวยการ และรองหัวหน้าส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ” และจากการตรวจสอบสัญญาพบว่า มีการทำข้อตกลงให้บริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติระหว่างมหาวิทยาลัยมหิดลกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เริ่มให้บริการสาธารณสุขแก่ผู้มีสิทธิตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และข้อ ๗.๒ กำหนดว่า “กำหนดเวลาสิ้นสุดข้อตกลง ... ถ้าสำนักงานหรือหน่วยบริการมิได้บอกเลิก ข้อตกลง ให้ถือว่าเวลาการให้บริการสาธารณสุขตามข้อตกลงนี้ขยายออกไปอีกทุก ๆ หนึ่งปี เว้นแต่ หน่วยบริการถูกเพิกถอนหรือถูกยกเลิกการเป็นหน่วยบริการหรือถูกสำนักงานบอกเลิกข้อตกลง ...” โดยมีศาสตราจารย์วินิต พัวประดิษฐ์ (ผู้อำนวยการโรงพยาบาล) เป็นผู้ลงนามผูกพัน ตามคำสั่ง มหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ๒๑๔๘/๒๕๔๕ ประกอบคำสั่งคณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี ที่ ๖๔/๒๕๔๙ โดยปัจจุบันข้อตกลงดังกล่าวยังมีผลบังคับ

(๓) นายสุรศักดิ์ ลีลาอุดมลิปิ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล รามาธิบดี สังกัดมหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งเป็นหน่วยบริการตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งข้อ ๔ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง ชื่อตำแหน่งและมาตรฐาน กำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า “ตำแหน่งบริหารมี ๓ ลักษณะ และมีชื่อตำแหน่งดังต่อไปนี้ ... ๔.๑ ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ... ๔.๑.๓ ระดับต้น ได้แก่ ... ๔.๑.๓.๓ ผู้อำนวยการโรงพยาบาล/ผู้อำนวยการศูนย์การแพทย์/ผู้อำนวยการสถาบัน ” และจากการตรวจสอบ พบว่ามีข้อตกลงให้บริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระหว่าง มหาวิทยาลัยมหิดลกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยเป็นข้อตกลงเดียวกับกรณี นายชูศักดิ์ โอภาสเจริญ

(๔) นายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกุลเกียรติ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล ชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยบริการ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และจากการตรวจสอบพบว่า

โรงพยาบาลชุมแพเป็นหน่วยรับเงินตามข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ โดยใช้กลไกการบริหารจัดการระบบสุขภาพระดับอำเภอ/พื้นที่ เพื่อเพิ่มคุณภาพและการเข้าถึงบริการของประชาชน ซึ่งเป็นข้อตกลงระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ และโรงพยาบาลชุมแพได้รับเงินจากข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวจำนวน ๑๖๔,๓๐๐ บาท

(๕) นายวิทยา ตันสุวรรณนันท ปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นตำแหน่งบริหารตามข้อ ๙ แห่งข้อบังคับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับข้อ ๔ แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนงาน การกำหนดตำแหน่งงาน การจัดระบบงาน และการมอบอำนาจภายในสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๖) นายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา ปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นตำแหน่งบริหารตามข้อ ๙ แห่งข้อบังคับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับข้อ ๔ แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนงาน การกำหนดตำแหน่งงาน การจัดระบบงาน และการมอบอำนาจภายในสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยังได้แต่งตั้งให้นายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนาเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติว่า “ให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ”

ข้อหารือ

เพื่อให้การสรรหาเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีนายอิทธิพล สูงแข็ง ปัจจุบันดำรงตำแหน่งสาธารณสุขนิเทศก์ (นายแพทย์ทรงคุณวุฒิ ๑๐) สังกัดสำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์สันติวิธีสาธารณสุข ซึ่งเป็นบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ลงนามผูกพันข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบการจัดการข้อร้องเรียน ฟ้องร้องทางการแพทย์และสาธารณสุขด้วยสันติ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบคุณภาพการบริการ เพื่อลดปัญหาการร้องเรียนฟ้องร้องทางการแพทย์และสาธารณสุข ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งทั้งสองโครงการเป็นโครงการซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของศูนย์สันติวิธีสาธารณสุข กรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าผู้สมัครรายนี้ “เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง เป็นผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหรือไม่”

๒. กรณีนายชูศักดิ์ โอภาสเจริญ เคยดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารระดับต้นตามประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง ชื่อตำแหน่งและมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และจากการตรวจสอบสัญญาพบว่า มหาวิทยาลัยมหิดลกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีข้อตกลงให้บริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าผู้สมัครรายนี้ “เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง เคยเป็นผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหรือไม่”

๓. กรณีนายสุรศักดิ์ ลีลาอุดมลิปิ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารระดับต้นตามประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง ชื่อตำแหน่งและมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และจากการตรวจสอบสัญญาพบว่า มหาวิทยาลัยมหิดลกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีข้อตกลงให้บริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าผู้สมัครรายนี้ “เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งเคยเป็นผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหรือไม่”

๔. กรณีนายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกุลเกียรติ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ซึ่งโรงพยาบาลชุมแพเป็นหน่วยรับเงินตามข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ โดยใช้กลไกการบริหารจัดการระบบสุขภาพระดับอำเภอ/พื้นที่ เพื่อเพิ่มคุณภาพและการเข้าถึงบริการของประชาชน ซึ่งเป็นข้อตกลงระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จะถือว่าผู้สมัครรายนี้ “เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง เป็นผู้มีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหรือไม่”

๕. กรณีนายวิทยา ต้นสุวรรณนนท์ ปัจจุบันเป็นผู้บริหารของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ นั้น กรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าผู้สมัครรายนี้ “เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งเคยเป็นผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหรือไม่”

๖. กรณีนายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา ปัจจุบันเป็นผู้บริหารของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และปฏิบัติหน้าที่ผู้รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาตินั้น กรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าผู้สมัครรายนี้ “เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งเคยเป็นผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหรือไม่”

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติโดยมีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และผู้แทนมหาวิทยาลัยมหิดล เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๑๐)^๑ ได้เคยวินิจฉัยประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๓๒ (๑๒)^๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ไว้ว่า มาตราดังกล่าวเป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิของบุคคลในการดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติด้วยเงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลาและความเกี่ยวข้องกับนิติบุคคล โดยมาตรานี้ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของการดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่า

^๑บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๐/๑๔๓ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๗๘๑/๒๕๕๙)

^๒มาตรา ๓๒ เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑.ลา

๑.ลา

(๑๒) ไม่เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง ไม่เคยเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงาน

๑.ลา

๑.ลา

กรณีทีหนึ่ง บุคคลนั้นต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสีย ในนิติบุคคล หรือกรณีที่สอง ภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง บุคคลนั้นต้องไม่เคยเป็น กรรมการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสีย ในนิติบุคคล ซึ่งนิติบุคคลทั้งสองกรณี ดังกล่าวหมายถึง นิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา นิติบุคคลผู้เข้าร่วมงาน หรือนิติบุคคลที่มีประโยชน์ได้เสีย เกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

โดยเมื่อพิจารณามาตรา ๓๒ (๑๒)^๓ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) มีความเห็นเพิ่มเติมว่า มาตรา ดังกล่าวเป็นบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิของบุคคลซึ่งต้องตีความโดยเคร่งครัด และได้กำหนดลักษณะ ต้องห้ามเพราะความเกี่ยวพันกับนิติบุคคลไว้เป็นสองกรณี คือ กรณีทีหนึ่ง การห้ามดำรงตำแหน่ง เป็นกรรมการหรือผู้บริหารในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับ กิจการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นการกำหนดลักษณะต้องห้าม โดยพิจารณาดำเนินการของผู้นั้นในนิติบุคคล ส่วนกรณีที่สอง เป็นการห้ามผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคล ซึ่งเป็นการกำหนดลักษณะต้องห้ามที่จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริง เป็นรายกรณีว่าผู้นั้นมีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลดังกล่าวหรือไม่ เพียงใด

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สปสช. ๔.๐๓/๑๑๐๐๒ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ และข้อเท็จจริงจากผู้แทนหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) มีความเห็นกรณีผู้สมัครแต่ละรายตามข้อหาหรือ ดังต่อไปนี้

๑. กรณีนายอิทธิพล สูงแข็ง นั้น เห็นว่า การที่นายอิทธิพล สูงแข็ง ดำรงตำแหน่ง สาธารณสุขนิเทศก์ (นายแพทย์ทรงคุณวุฒิ ๑๐) สังกัดสำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข นั้น แม้ตำแหน่งสาธารณสุขนิเทศก์ไม่ใช่ตำแหน่งประเภทบริหารตามกฎหมาย ก.พ. ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่เมื่อสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๗^๔ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้ทำข้อตกลงกับ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้แก่ ข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบ

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๔มาตรา ๗ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้

(๑) สำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง

(๓) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง

(๔) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัด

สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง

สำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็นกระทรวง

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) มีฐานะเป็นนิติบุคคล

^๕มาตรา ๑๘ ให้จัดระเบียบราชการของกระทรวง ดังนี้

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง

(๓) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น เว้นแต่บางกระทรวงเห็นว่าไม่มีความจำเป็น

จะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกรมก็ได้

ให้ส่วนราชการตาม (๒) และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตาม (๓) มีฐานะเป็นกรม

ฯลฯ

ฯลฯ

การจัดการข้อร้องเรียน ฟ้องร้องทางการแพทย์และสาธารณสุขด้วยสันติวิธี ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยตกลงเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบคุณภาพการบริการ เพื่อลดปัญหาการร้องเรียนฟ้องร้องทางการแพทย์และสาธารณสุข ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ โดยตกลงเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยข้อ ๔ ของข้อตกลงทั้งสองฉบับกำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ดำเนินงานละเลยหรือละเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง ทำให้เกิดความล่าช้าหรือความเสียหาย สำนักงานมีสิทธิยกเลิกข้อตกลง ระวังการจ่ายเงินสนับสนุนได้ทันที และผู้ดำเนินงานตกลงยินยอมให้สำนักงานเรียกเงินที่จ่ายไปคืนบางส่วนหรือทั้งหมดได้ รวมทั้งยินยอมโดยไม่มีเงื่อนไขให้สำนักงานหักเงินพึงได้ทุกกรณีที่สำนักงานพึงจะจ่ายให้ผู้ดำเนินงานในอนาคต เพื่อชดใช้เป็นค่าเสียหาย โดยไม่ต้องบอกกล่าวล่วงหน้า” ถือได้ว่าเป็นการแสดงเจตนาในอันที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันในทางกฎหมายหรือมีความมุ่งหมายโดยตรงต่อการผูกนิติสัมพันธ์ต่อกัน ข้อตกลงดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นสัญญา ดังนั้น เมื่อสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และนายอติพล สูงแข็ง ได้ลงนามผูกพันในข้อตกลงทั้งสองฉบับในฐานะที่เป็นผู้ทำการแทนนิติบุคคลซึ่งได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขในขณะที่ยังดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์สันติวิธีสาธารณสุขซึ่งรับผิดชอบดำเนินงานในโครงการตามข้อตกลงทั้งสองฉบับนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวนี้ จึงถือว่านายอติพล สูงแข็ง เป็นผู้ที่มีอำนาจในการจัดการในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญาของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อันเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒)^๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เว้นแต่สัญญาหรือข้อตกลงที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทำกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สิ้นสุดลงเกินหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒. กรณีนายชูศักดิ์ โอกาสเจริญ นั้น เห็นว่า การที่นายชูศักดิ์ โอกาสเจริญ เคยดำรงตำแหน่งรองคณบดี ฝ่ายสารสนเทศ คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ในระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งตามข้อ ๔.๑.๓.๒^๗ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง ชื่อตำแหน่งและมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ตำแหน่งรองคณบดีเป็นผู้บริหารระดับต้น ประกอบกับมหาวิทยาลัยมหิดลซึ่งเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๕^๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ทำข้อตกลงให้บริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗๔. ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร มี ๓ ลักษณะ และมีชื่อตำแหน่งดังต่อไปนี้

๔.๑ ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร

๑.๑

๑.๑

๔.๑.๓ ระดับต้น ได้แก่ ตำแหน่ง

๑.๑

๑.๑

๔.๑.๓.๒ รองคณบดี รองผู้อำนวยการ และรองหัวหน้าส่วนงานที่เรียกชื่อ

อย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

๑.๑

๑.๑

มาตรา ๕ ให้มหาวิทยาลัยมหิดลตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นมหาวิทยาลัยมหิดลตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นนิติบุคคล

มหาวิทยาลัยมหิดลมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ใช่วิธีการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยข้อ ๗.๒ ของข้อตกลงดังกล่าว กำหนดว่า “กำหนดเวลาสิ้นสุดข้อตกลงตามข้อ ๗.๑ นั้น ถ้าสำนักงานหรือหน่วยบริการมิได้บอกเลิกข้อตกลงให้ถือว่าเวลาการให้บริการสาธารณสุขตามข้อตกลงนี้ขยายออกไปอีกทุก ๆ หนึ่งปี เว้นแต่กรณีที่หน่วยบริการถูกเพิกถอนหรือถูกยกเลิกการเป็นหน่วยบริการหรือถูกสำนักงานบอกเลิกข้อตกลงก่อนครบกำหนดเวลาตามข้อ ๗.๑ ให้ข้อตกลงนี้สิ้นสุดลงในวันที่สำนักงานประกาศ” และข้อ ๘.๓ กำหนดว่า “หากหน่วยบริการไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง สำนักงานมีสิทธิบอกเลิกข้อตกลงหรือระงับการจ่ายค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขไว้ก่อน จนกว่าหน่วยบริการจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามข้อตกลง” ถือได้ว่าเป็นการแสดงเจตนาในอันที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันในทางกฎหมายหรือมีความมุ่งหมายโดยตรงต่อการผูกนิติสัมพันธ์ต่อกัน ข้อตกลงดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นสัญญา และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าข้อตกลงนี้ยังใช้บังคับอยู่ ดังนั้น การที่นายชูศักดิ์ โอกาสเจริญ เคยดำรงตำแหน่งรองคณบดีฝ่ายสารสนเทศ คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งเป็นคู่สัญญากับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงเป็นผู้บริหารในนิติบุคคลดังกล่าวซึ่งเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒)^๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เว้นแต่สัญญาหรือข้อตกลงที่มหาวิทยาลัยมหิดลทำกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสิ้นสุดลงเกินหนึ่งปี หรือนายชูศักดิ์ โอกาสเจริญ ได้พ้นจากตำแหน่งนั้นเกินหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๓. กรณีนายสุรศักดิ์ ลีลาอุดมลิปิ นั้น เห็นว่า การที่นายสุรศักดิ์ ลีลาอุดมลิปิ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งตามข้อ ๔.๑.๓.๓^{๑๐} แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง ชื่อตำแหน่งและมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาลเป็นผู้บริหารระดับต้น ประกอบกับมหาวิทยาลัยมหิดลซึ่งเป็นนิติบุคคลได้ทำข้อตกลงให้บริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยข้อตกลงดังกล่าวมีลักษณะเป็นสัญญาตามที่ได้วินิจฉัยไว้แล้วในกรณีของนายชูศักดิ์ โอกาสเจริญ และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าข้อตกลงนี้ยังใช้บังคับอยู่ นายสุรศักดิ์ ลีลาอุดมลิปิ จึงเป็นผู้บริหารในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญากับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อันเป็นลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เว้นแต่สัญญาหรือข้อตกลงที่มหาวิทยาลัยมหิดลทำกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสิ้นสุดลงเกินหนึ่งปี หรือนายสุรศักดิ์ ลีลาอุดมลิปิ ได้พ้นจากตำแหน่งนั้นเกินหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๔. กรณีนายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกูลเกียรติ นั้น เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่านายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกูลเกียรติ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมแพซึ่งไม่ใช่กรรมการหรือตำแหน่งประเภทบริหารตามกฎหมาย ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดประเภทตำแหน่งและระดับ

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๐}๔. ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร มี ๓ ลักษณะ และมีชื่อตำแหน่งดังต่อไปนี้

๔.๑ ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร

๑.๑.๑

๑.๑.๑

๔.๑.๓ ระดับต้น ได้แก่ ตำแหน่ง

๑.๑.๓

๑.๑.๓

๔.๑.๓.๓ ผู้อำนวยการโรงพยาบาล/ผู้อำนวยการศูนย์การแพทย์/ผู้อำนวยการ

สถาบันการแพทย์

๑.๑.๓

๑.๑.๓

ตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๑ อันจะเป็นการดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒)^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาต่อไปว่า นายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกุลเกียรติ เป็นผู้มีความสามารถในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือไม่ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกุลเกียรติ ไม่ได้รับมอบอำนาจให้ไปลงนามผูกพันในข้อตกลงดำเนินงานตามโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ โดยใช้กลไกการบริหารจัดการระบบสุขภาพระดับอำเภอ/พื้นที่ เพื่อเพิ่มคุณภาพและการเข้าถึงบริการของประชาชน กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และโรงพยาบาลชุมแพก็มิได้เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ทั้งยังมิได้มีฐานะเป็นนิติบุคคลด้วย นายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกุลเกียรติ ในฐานะผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมแพ จึงมิใช่ผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียโดยตรงในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เป็นนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น นายเกรียงศักดิ์ วัชรนุกุลเกียรติ จึงไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ทั้งนี้ เทียบเคียงได้กับกรณีของนายทรงพล ชวาลตันพิพัทธ์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชบุรี ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๑๐) ที่ได้ให้ความเห็นไว้ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (เรื่องเสร็จที่ ๗๘๑/๒๕๕๙)^{๑๒}

๕. กรณีนายวิทยา ต้นสุวรรณนนท์ นั้น เห็นว่า กรณีที่นายวิทยา ต้นสุวรรณนนท์ ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติซึ่งเป็นตำแหน่งประเภทบริหารตามข้อ ๔ (๑)^{๑๓} แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนงาน การกำหนดตำแหน่งงาน การจัดระบบงาน และการมอบอำนาจภายในสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็ตาม แต่การเป็นผู้บริหารในนิติบุคคลซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น นิติบุคคลดังกล่าวต้องเป็นคู่สัญญานิติบุคคลผู้เข้าร่วมงาน หรือนิติบุคคลที่มีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อไม่ปรากฏว่านายวิทยา ต้นสุวรรณนนท์ เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง เคยเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น การที่นายวิทยา ต้นสุวรรณนนท์ ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงไม่อาจถือได้ว่านายวิทยา ต้นสุวรรณนนท์ เป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

๖. กรณีนายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา นั้น เห็นว่า การที่นายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ นั้น หากไม่ปรากฏว่านายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา เป็นหรือภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับแต่งตั้ง เคยเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจ

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^{๑๓}ข้อ ๔ กำหนดให้มีตำแหน่งงาน ใน สปสช. ดังต่อไปนี้

(๑) ประเภทตำแหน่งบริหาร ประกอบด้วยตำแหน่ง รองเลขาธิการ สปสช. ผู้ช่วยเลขาธิการ สปสช. ผู้อำนวยการอาวุโส ผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการสำนัก ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการแผนงาน รองผู้อำนวยการแผนงาน

ในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญา ผู้เข้าร่วมงาน หรือมีประโยชน์ได้เสีย เกี่ยวข้องกับกิจการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ย่อมไม่อาจถือได้ว่านายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา เป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๑๒)^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ทั้งนี้ ดังที่ได้วินิจฉัยไว้แล้วเช่นเดียวกับกรณีนายวิทยา ตันสุวรรณนนท์

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) มีข้อสังเกตว่า โดยที่มาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เกิดปัญหาการใช้บังคับอย่างต่อเนื่อง ดังที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ขอหารือเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของผู้สมัคร เป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในทำนองเดียวกันนี้หลายครั้ง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้เคยมีข้อสังเกตให้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๘-๑๖๙/๒๕๕๑)^{๑๕} และคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๑๐) ได้เคยมีข้อสังเกตในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (เรื่องเสร็จที่ ๗๘๑/๒๕๕๙)^{๑๖} ดังนั้น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงสมควรดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ อย่างเร่งด่วนโดยเร็ว เพื่อมิให้เกิดปัญหาการใช้บังคับกฎหมายต่อไป

(นายดิศพัทธ์ โทตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๙

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๕}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามมาตรา ๓๒ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๓๒๙ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๘-๑๖๙/๒๕๕๑)

^{๑๖}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น