

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดเก็บอากรปกป้องและอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกรณีการใช้สิทธิประโยชน์
ทางภาษีศุลกากรนำสินค้าเข้าเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากร

กรรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๙/๓๕๒๗ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยกรมศุลกากรได้มีหนังสือขอหารือ กรรมการค้าต่างประเทศว่า ได้เข้าตรวจสอบและจับกุมสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ที่มีเมืองกำเนิดจากสหพันธรัฐรัสเซียของผู้นำเข้ารายหนึ่งซึ่งได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้สิทธินำเข้าเก็บในคลังสินค้า ทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า และแจ้งว่านำเข้ามาผลิตเป็นท่อเหล็กเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งจะได้รับสิทธิยกเว้นอากรเมื่อมีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๘ ทวิ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ต่อมาผู้นำเข้าได้ยื่นใบขนสินค้าขาเข้านำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ เพื่อบริโภคภายในประเทศ โดยได้ชำระอากรศุลกากรสำหรับเหล็กแผ่นที่นำเข้า แต่ไม่ได้ชำระอากรปกป้อง ซึ่งกรมศุลกากรได้ตรวจสอบสินค้าตามใบขนสินค้าขาเข้าดังกล่าวแล้ว พบสินค้า คงอยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ มีปริมาณ ๖๒ ม้วน ส่วนที่เหลือจากที่สำแดงไว้ในใบขนสินค้าขาเข้าปริมาณรวม ๗๔๒ ม้วนไม่พบในคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ แต่อย่างใด กรมศุลกากรจึงกล่าวหาว่าการกระทำของผู้นำเข้า เป็นความผิดฐานลักลอบนำสินค้าที่ยังมิได้เสียค่าภาษีอากรให้ถูกต้องออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ โดยมีได้รับอนุญาตอันเป็นความผิดตามมาตรา ๙๖ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และกรณีไม่ได้ชำระอากรปกป้องเป็นความผิดฐานสำแดงเท็จหลีกเลี่ยงอากร ตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ประกอบมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๙) พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งได้ประเมินภาษีอากรแล้ว เป็นเหตุให้อากรปกป้องขาด ๑๑๑,๕๘๐,๔๔๙.๕๒ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มขาด ๒๖,๖๓๓,๕๙๐.๐๑ บาท

ต่อมาผู้นำเข้าได้ยื่นหนังสือชี้แจงว่า สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ที่ผู้นำเข้าได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรไม่ต้องเสียอากรปกป้อง เนื่องจากสินค้านี้มีเมืองกำเนิดจากสหพันธรัฐรัสเซีย โดยขณะนำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า ไม่มีประกาศกำหนดให้จัดเก็บอากรปกป้องแต่อย่างใด ต่อมาได้มีประกาศคณะกรรมการพิจารณา มาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และประกาศคณะกรรมการ พิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ กำหนดให้จัดเก็บอากรปกป้องแต่มีผลบังคับ ภายหลังจากที่นำเข้าสำเร็จแล้ว จึงไม่ต้องเสียอากรปกป้องสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ที่นำ ออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ โดยกรมศุลกากรได้ขอหารือใน ๒ ประเด็น ดังนี้

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๓๓๑ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ประเด็นที่ ๑ กรมศุลกากรจะนำประกาศของคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องดังกล่าวไปใช้บังคับเพื่อเรียกเก็บอากรปกป้องกับผู้นำเข้าสำหรับกรณีตามข้อเท็จจริงข้างต้นได้หรือไม่ อย่างไร และถ้าวินิจฉัยเป็นวันนำเข้าสำเร็จตามประกาศดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒ กรณีผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ต้องเสียอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดเข้ามาเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า ต่อมาได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนดังกล่าวเข้าไปในเขตปลอดอากรซึ่งถือเป็นการส่งออกตามมาตรา ๘๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๔ โดยผลิตเป็นท่อเหล็กและนำออกจากเขตปลอดอากรเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ ท่อเหล็กดังกล่าวจะต้องชำระอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือไม่

เนื่องจากกฎหมายที่กรมการค้าต่างประเทศรับผิดชอบทั้งสองฉบับ คือ พระราชบัญญัติ มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีวัตถุประสงค์ในการเยียวยาทางการค้าด้วยการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าที่มีการนำเข้ามายังภายในประเทศแล้วทำให้อุตสาหกรรมภายในประเทศได้รับความเสียหาย อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาในบางกรณีได้มีการออกประกาศ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องหรือประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน กำหนดให้มีการยกเว้นอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดกรณีที่น่าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ดังนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อการส่งออกนำสินค้านำเข้าดังกล่าวเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน นำสินค้านำเข้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรณีที่ผู้นำสินค้าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายศุลกากร

ทั้งนี้ การยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้า เพื่อการส่งออกตามที่กฎหมายว่าด้วยกฏนั้นกำหนด แล้วแต่กรณี

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อหาหรือทั้งสองประเด็นของกรมศุลกากรแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑ มีความเห็นเป็นสองแนวทาง

แนวทางที่หนึ่ง เห็นว่า กรมศุลกากรไม่สามารถนำประกาศคณะกรรมการพิจารณา มาตรการปกป้องดังกล่าวไปใช้บังคับเพื่อเรียกเก็บอากรปกป้องได้ เนื่องจากความรับผิดในการชำระอากรปกป้องเกิดขึ้นตั้งแต่วันนำเข้าสำเร็จ แต่ในวันดังกล่าวยังไม่มีประกาศเรียกเก็บอากรปกป้อง การนำของออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนมิได้ทำให้ความรับผิดในการชำระอากรปกป้องเปลี่ยนแปลงไป

แนวทางที่สอง เห็นว่า กรมศุลกากรสามารถนำประกาศคณะกรรมการพิจารณา มาตรการปกป้องดังกล่าวไปใช้บังคับเพื่อเรียกเก็บอากรปกป้องได้ เนื่องจากกฎหมายศุลกากรให้เก็บอากรตามอัตราที่เป็นอยู่ขณะของออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บน ประกอบกับพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘ กำหนดว่า ในกรณีกำหนดมาตรการปกป้อง โดยการเรียกเก็บอากร อากรที่เรียกเก็บให้ถือเป็นอากรที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนด ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

มาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรดังกล่าวเสมือนเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น นอกจากนี้ การนำสินค้าออกมาจากคลังสินค้าทัณฑ์บนฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำหน่ายภายในประเทศ ซึ่งถือว่าสินค้านั้นจะก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ประเด็นที่ ๒ มีความเห็นว่า หากผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ต้องเสียอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดเข้ามาภายใต้เงื่อนไขการยกเว้นอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดกรณีที่น่าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก แต่ไม่ได้มีการผลิตเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร เป็นการขัดกับเจตนารมณ์ของการบังคับใช้มาตรการที่ต้องการยกเว้นอากรให้กับสินค้านำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกไปยังเมืองต่างประเทศเท่านั้น ดังนั้น ผู้นำเข้าจะต้องชำระอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดตามแต่กรณี

กรมการค้าต่างประเทศจึงขอหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้การจัดเก็บอากรปกป้องและอากรตอบโต้การทุ่มตลาด เป็นไปอย่างถูกต้อง ในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) กรมศุลกากรจะนำประกาศของคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องไปใช้บังคับเพื่อเรียกเก็บอากรปกป้องกับผู้นำเข้าที่นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ที่มีเมืองกำเนิดจากสหพันธรัฐรัสเซียดังกล่าวข้างต้น ได้หรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ต้องเสียอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดเข้ามาเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า ต่อมาได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนดังกล่าวเข้าไปในเขตปลอดอากรโดยผลิตเป็นท่อเหล็กและนำออกจากเขตปลอดอากรเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ กรมศุลกากรสามารถดำเนินการจัดเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนกับผู้นำเข้าได้หรือไม่ หรือต้องดำเนินการอย่างไรต่อไปเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมการค้าต่างประเทศ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ เข้ามาในราชอาณาจักรจำนวนสองครั้งโดยปรากฏตามใบขนสินค้าขาเข้าเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๕๕๓ ม้วน และใบขนสินค้าขาเข้าเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒๕๑ ม้วน รวมจำนวนทั้งสิ้น ๘๐๔ ม้วน มาจากประเทศสหพันธรัฐรัสเซีย สำแดงประเภทพิกัด ๗๒๒๕.๓๐.๙๐ (๐๙๐) อัตราห้าเปอร์เซ็นต์ โดยใช้สิทธินำเข้าเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า และแจ้งว่านำเข้ามาผลิตเป็นท่อเหล็กเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งจะได้รับการยกเว้นภาษีอากรเมื่อมีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งในขณะที่นำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรยังไม่มีประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ แต่อย่างไรก็ดี ต่อมาคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าวออกมาใช้บังคับ และผู้นำเข้าได้ยื่นใบขนสินค้าเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗ เพื่อนำสินค้านี้ดังกล่าวออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนไปบริโภคภายในประเทศ และได้ชำระอากรศุลกากรสำหรับเหล็กแผ่นที่นำเข้าแต่ไม่ได้ชำระอากรปกป้องเนื่องจากผู้นำเข้าเห็นว่า ประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวมีผลบังคับภายหลังจากที่ตนได้นำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรสำเร็จแล้ว สำหรับข้อหารือในประเด็นที่สองเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจริงโดยผู้นำเข้าใช้ช่องทาง

หลีกเลี่ยงอากรโดยวิธีนำเหล็กแผ่นรีดร้อนเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า และนำเข้าเขตปลอดอากรตามลำดับเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ โดยอ้างว่าได้รับยกเว้นอากรเนื่องจากตามมาตรา ๙๗ รัฐธรรมนูญแห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้ถือว่าเป็นการส่งออกนอกราชอาณาจักร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมการค้าต่างประเทศประกอบกับข้อเท็จจริงข้างต้นแล้ว จึงมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรมศุลกากรจะนำประกาศของคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องซึ่งออกมาใช้บังคับภายหลังจากที่ผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้าแต่ต่อมานำไปจำหน่ายภายในประเทศ ได้หรือไม่ เห็นว่าการพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากรปกป้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นฯ มีอำนาจกำหนดมาตรการปกป้องโดยประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดเพื่อป้องกันและเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นได้ โดยให้อากรที่เรียกเก็บนั้นถือเป็นอากรที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากรหรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรดังกล่าวเสมือนเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๖ (๑)^๖ ประกอบกับมาตรา ๒๓^๗ และมาตรา ๒๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กรณีนี้จึงเห็นว่า ในการพิจารณาเรียกเก็บอากรปกป้องตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นฯ จะต้องนำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา

มาตรา ๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากำหนดมาตรการปกป้องตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๒๓ ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราว ก็ให้ประกาศเรียกเก็บอากรชั่วคราวตามอัตราที่เห็นว่าเหมาะสม

อากรชั่วคราวที่เรียกเก็บตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นอากรขาเข้าที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรชั่วคราวเสมือนอากรดังกล่าวเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น และให้กรมศุลกากรเก็บรักษาอากรชั่วคราวที่เก็บได้ไว้เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ จนกว่าจะสิ้นสุดเหตุที่ต้องปฏิบัติตามมาตราดังกล่าว

การเรียกเก็บอากรชั่วคราวให้มีระยะเวลาใช้บังคับไม่เกินสองร้อยวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๒๘ ในกรณีกำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากร อากรที่เรียกเก็บให้ถือเป็นอากรที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรดังกล่าวเสมือนเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น

เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๐ ทวิ วรรคหนึ่งและวรรคสอง^๕ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓ จะเห็นได้ว่า ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรมีความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียค่าภาษีในเวลาที่น่าขอเข้าสำเร็จ โดยในการคำนวณค่าภาษีให้ถือตามสภาพของ ราคาของ และพิกัดอัตราศุลกากรที่เป็นอยู่ในเวลาที่น่าขอเข้าสำเร็จ เว้นแต่กรณีของที่เก็บไว้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน ให้คำนวณค่าภาษีตามพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในเวลาที่ได้ปล่อยของ เช่นว่านั้นออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บน ไม่ว่าจะปล่อยออกไปในสภาพเดิมที่นำเข้าหรือในสภาพอื่น ดังนั้น กรณีของที่เก็บไว้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียค่าภาษีเกิดขึ้นเวลาที่น่าขอเข้าสำเร็จ โดยให้คำนวณค่าภาษีตามพิกัดอัตราศุลกากรในเวลาที่น่าขอออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บน

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนได้นำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ ผู้นำเข้าสินค้านี้ดังกล่าว ย่อมไม่ได้รับการยกเว้นการเก็บอากรขาเข้าและขาออกตามมาตรา ๘๘ วรรคสอง^๖ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓ และต้องเสียอากรปกป้องสำหรับสินค้า ดังกล่าวด้วย แต่อย่างไรก็ดี การพิจารณาเรียกเก็บอากรปกป้องตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น^๗ จะต้องนำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา และเมื่อพิจารณามาตรา ๑๐ ทวิ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่กำหนดให้ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียค่าภาษีสำหรับของที่นำเข้าเกิดขึ้นในเวลาที่น่าขอเข้าสำเร็จ กรณีจึงต้องพิจารณาว่าการนำเข้ามาสำเร็จเมื่อใด ซึ่งมาตรา ๔๑^๘ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรฯ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็น ด้วยประการใด ๆ เกี่ยวด้วยการศุลกากรที่จะกำหนดเวลาเป็นแน่นอนว่า การนำของใด ๆ เข้ามา จะพึงถือว่าเป็นอันสำเร็จเมื่อไร ให้ถือว่าการนำของเข้ามาเป็นอันสำเร็จแต่ขณะที่เรือซึ่งนำของเช่นนั้นได้เข้ามาในเขตท่าที่จะถ่ายของจากเรือ หรือท่าที่มีชื่อส่งของถึง และเมื่อกรณีนี้ปรากฏตามใบขนสินค้าขาเข้าว่าได้มีการนำสินค้าเข้ามาเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖ จึงถือได้ว่าการนำของเข้าสำเร็จในวันดังกล่าว ซึ่งในขณะที่มีการนำของเข้ามานั้น คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีการประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ

^๕มาตรา ๑๐ ทวิ ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียค่าภาษีสำหรับของที่นำเข้าเกิดขึ้นในเวลาที่น่าขอเข้าสำเร็จ ภายใต้บังคับมาตรา ๘๗ และมาตรา ๘๘ การคำนวณค่าภาษีให้ถือตามสภาพของ ราคาของ และพิกัดอัตราศุลกากรที่เป็นอยู่ในเวลาที่ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียค่าภาษีเกิดขึ้น แต่ในกรณีของที่เก็บไว้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน ให้คำนวณตามพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในเวลาซึ่งได้ปล่อยของ เช่นว่านั้นออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บน ไม่ว่าจะปล่อยออกไปในสภาพเดิมที่นำเข้าหรือในสภาพอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖มาตรา ๘๘

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้ยกเว้นการเก็บอากรขาเข้าและอากรขาออกแก่ของที่ปล่อยออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ไม่ว่าจะปล่อยออกไปในสภาพเดิมที่นำเข้าหรือในสภาพอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗มาตรา ๔๑ ถ้ามีความจำเป็นด้วยประการใด ๆ เกี่ยวด้วยการศุลกากรที่จะกำหนดเวลาเป็นแน่นอนว่า การนำของใด ๆ เข้ามา จะพึงถือว่าเป็นอันสำเร็จเมื่อไร ไซ้ ท่านให้ถือว่าการนำของเข้ามาเป็นอันสำเร็จแต่ขณะที่เรือซึ่งนำของเช่นนั้นได้เข้ามาในเขตท่าที่จะถ่ายของจากเรือ หรือท่าที่มีชื่อส่งของถึง

ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับแล้ว โดยข้อ ๓^๗ แห่งประกาศดังกล่าวกำหนดให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน แต่อย่างไรก็ตาม มีการยกเว้นการเรียกเก็บอากรชั่วคราวโดยข้อ ๔^๗ แห่งประกาศดังกล่าว โดยได้กำหนดยกเว้นมิให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา ตามบัญชี ก. ท้ายประกาศฯ โดยประเทศสหพันธรัฐรัสเซียอยู่ในรายชื่อประเทศกำลังพัฒนาตามบัญชี ก. ด้วย ดังนั้น ผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสหพันธรัฐรัสเซียจึงได้รับการยกเว้นมิให้ต้องเสียอากรชั่วคราวดังกล่าว

สำหรับประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่ได้ถอนรายชื่อประเทศสหพันธรัฐรัสเซียออกจากบัญชีรายชื่อประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับการยกเว้นจากการเรียกเก็บอากรชั่วคราว และให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวกับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสหพันธรัฐรัสเซียโดยมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ที่ได้กำหนดให้เรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน โดยยกเว้นการนำเข้าสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา แต่ประเทศสหพันธรัฐรัสเซียมิได้อยู่ในรายชื่อประเทศกำลังพัฒนาตามประกาศดังกล่าว และประกาศฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นประกาศที่มีผลใช้บังคับภายหลังที่ผู้นำเข้าได้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่มีเมืองกำเนิดจากประเทศสหพันธรัฐรัสเซียเข้าสำเร็จแล้ว กรมศุลกากรจึงไม่สามารถนำประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวมาใช้บังคับเพื่อเรียกเก็บอากรปกป้องจากผู้นำเข้าดังกล่าวได้

^๗ข้อ ๓ ให้กรมศุลกากรเรียกเก็บอากรชั่วคราวสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๑, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๒, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๓, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๔, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๕, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๖, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๗, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๘, ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๙, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๑, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๒, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๓, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๔, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๕, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๖, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๗, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๘, ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๑๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๒๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๓๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๔๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๕๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๖๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๗๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๘๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๑, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๒, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๓, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๔, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๕, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๖, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๗, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๘, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๙, ๗๒๒๖๔๑๑๐๐๙๙ ในอัตราร้อยละ ๓๓.๑๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ

^๘ข้อ ๔ มิให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวตามข้อ ๓ สำหรับการนำเข้าสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา ตามบัญชี ก. ท้ายประกาศ

บัญชี ก. ท้ายประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖

ลำดับที่	ประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับการยกเว้นจากการเรียกเก็บอากรชั่วคราว
๗๙	สหพันธรัฐรัสเซีย

ประเด็นที่สอง กรณีผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ต้องเสียอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดเข้ามาเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า แต่ต่อมาได้นำเข้าไปในเขตปลอดอากรโดยผลิตเป็นท่อเหล็ก และนำออกจากเขตปลอดอากรเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ กรมศุลกากรสามารถดำเนินการจัดเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนกับผู้นำเข้าดังกล่าวได้หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่างเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศจากการที่มีสินค้าชนิดเดียวกันที่ถูกนำเข้ามาราชาอาณาจักรเป็นจำนวนมากหรือในราคาที่ต่ำกว่าราคาตลาดภายในประเทศจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในโดยผ่านการออกประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องหรือประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เพื่อกำหนดมาตรการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาด เพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีโอกาสดำเนินการตามแผนปรับตัว อย่างไรก็ตาม ในบางกรณีคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องหรือคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนจะกำหนดข้อยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดไว้ในประกาศดังกล่าวด้วย เช่น ในกรณีของแผ่นเหล็กรีดร้อน คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องหรือคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้กำหนดข้อยกเว้นการเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดไว้ในข้อ ๖^๙ แห่งประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ข้อ ๖^{๑๐} แห่งประกาศคณะกรรมการพิจารณา มาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วน

ข้อ ๖ ให้กรมศุลกากรยกเว้นการเรียกเก็บอากรชั่วคราวสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกลำดับสินค้าดังกล่าวเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรณีที่ผู้นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ทั้งนี้ การยกเว้นการเรียกเก็บอากรชั่วคราวต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อการส่งออก ตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนดแล้วแต่กรณี

ข้อ ๖ ให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกลำดับสินค้าดังกล่าวเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรณีที่ผู้นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ทั้งนี้ การยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อการส่งออก ตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนดแล้วแต่กรณี

และไม่เป็นมันที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ หรือข้อ ๓^{๑๑} แห่งประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่ตลาตและการอดหนุณ เรื่อง การเรียกเก็บอากรตอบได้การทุ่ตลาตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐคาซัคสถาน สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐเกาหลี ไต้หวัน สาธารณรัฐเวเนซุเอลา สาธารณรัฐอาร์เจนตินา ประเทศยูเครน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนแอลจีเรีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐสโลวัก และประเทศโรมาเนีย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยยกเว้นการเก็บอากรทุ่ตลาตและอากรปกป้องไว้สามกรณี คือในกรณีที่ผู้ประกอบการอดสาหกรรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกนำสินค้าดังกล่าวเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอดสาหกรรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอดสาหกรรรมแห่งประเทไทย กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีที่ผู้นำสินค้าเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งเมื่อพิจารณาข้อยกเว้นทั้งสามกรณีดังกล่าวแล้วจะเห็นว่าเป็นการยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบได้การทุ่ตลาตสำหรับกรณีที่มีการนำสินค้าเข้ามาเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร โดยมุ่งหมายเฉพาะกรณีที่มีการส่งสินค้าออกนอกราชอาณาจักรอย่างแท้จริงเท่านั้น เพื่อคุ้มครองอดสาหกรรรมภายในประเท จึงไม่รวมถึงกรณีที่กฎหมายให้ถือว่าเป็นการส่งออกนอกราชอาณาจักรแต่มิได้มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจริง

สำหรับกรณีตามข้อหาหรือ การที่ผู้นำเข้าได้นำเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ต้องเสียอากรปกป้องหรืออากรตอบได้การทุ่ตลาตเข้ามาเก็บในคลังสินค้าทันทีบนประภโรงผลิตสินค้า แต่ต่อมาได้นำเข้าไปในเขตปลอดอากรโดยผลิตเป็นท่อเหล็ก และนำออกจากเขตปลอดอากรเพื่อจำหน่ายภายในประเท ย่อมเห็นได้ว่าการนำเหล็กแผ่นรีดร้อนเข้ามาในราชอาณาจักรและเหล็กแผ่นดังกล่าวยังคงอยู่ในราชอาณาจักรโดยยังมิมีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจริง แม้ว่าจะมีการแปรสภาพเป็นท่อเหล็กก็ตาม กรณีจึงไม่เข้าข้อยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบได้การทุ่ตลาตสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องหรือประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่ตลาตและการอดหนุณที่มุ่งให้มีการส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักรจึงมิใช่เป็นเพียงการนำออกจาก

^{๑๑}ข้อ ๓ ให้เรียกเก็บอากรตอบได้การทุ่ตลาตในการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันในที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐคาซัคสถาน สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐเกาหลี ไต้หวัน สาธารณรัฐเวเนซุเอลา สาธารณรัฐอาร์เจนตินา ประเทศยูเครน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนแอลจีเรีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐสโลวัก และประเทศโรมาเนีย ในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบการอดสาหกรรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกที่นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอดสาหกรรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้าเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอดสาหกรรรมแห่งประเทไทย

(๒) ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนที่นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออก ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) ผู้นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออก ภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ทั้งนี้ ในการดำเนินการเรียกเก็บอากรตอบได้การทุ่ตลาตในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อการส่งออกตามกฎหมายดังกล่าวแล้วแต่กรณี โดยอนุโลม

คลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อนำเข้าไปยังเขตปลอดอากรเพื่อให้ได้รับประโยชน์จากการยกเว้นการเก็บอากรขาเข้า และอากรขาออกแก่ของที่ปล่อยออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บนตามมาตรา ๘๘ วรรคสอง^๒ แห่งพระราชบัญญัติ ศุลกากรฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ และอากรขาเข้า ตามมาตรา ๙๗ เบญจ^๓ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากการนำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนเข้าไปยังเขตปลอดอากร ถือว่าเป็นการส่งออกนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๙๗ อัญญ^๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น เมื่อมิได้มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจริง และไม่เข้าชื่อยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดดังกล่าว กรมศุลกากร จึงสามารถดำเนินการจัดเก็บอากรปกป้องหรืออากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน กับผู้นำเข้าดังกล่าวได้



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๙

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๓มาตรา ๙๗ เบญจ ให้ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าไป ในเขตปลอดอากร ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ของที่เป็นเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือและเครื่องใช้ รวมทั้งส่วนประกอบของของดังกล่าว ที่จำเป็นต้องใช้ในการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจ ของประเทศ ซึ่งได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าไปในเขตปลอดอากรตามที่อธิบดีอนุมัติ

(๒) ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตปลอดอากร สำหรับใช้ในการประกอบ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ หรือ

(๓) ของที่ปล่อยออกมาจากเขตปลอดอากรอื่น

ให้ยกเว้นอากรขาออกสำหรับของที่ปล่อยออกไปจากเขตปลอดอากรเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร

^๔มาตรา ๙๗ อัญญ ในกรณีที่มิกฎหมายบัญญัติให้ของใดได้รับยกเว้นหรือคืนเงินอากรเมื่อส่งออก นอกราชอาณาจักร หากนำของนั้นเข้าไปในเขตปลอดอากร ให้ได้รับยกเว้นอากรหรือคืนเงินอากรโดยให้ถือว่าของนั้น ได้ส่งออกนอกราชอาณาจักรในเวลาที่ได้นำเข้าของเช่นนั้นเข้าไปในเขตปลอดอากร ทั้งนี้ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบ ที่อธิบดีกำหนด