

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งของ
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (กรณีโครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่
ระบบ CDMA ๒๐๐๐ ๑ X)

บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ กสท คอ. (คอ๒)/๔๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ.กสท โทรคมนาคม) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานสอบสวนข้อเท็จจริง กรณี บมจ.กสท โทรคมนาคม ทำข้อตกลงระงับข้อพิพาทกับกิจการร่วมค้า หัวเว่ยไทยแลนด์ คอนซอร์เตียม (กิจการร่วมค้า หัวเว่ยฯ) เกี่ยวกับโครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ๒๐๐๐ ๑ X

ต่อมาคณะทำงานสอบสวนข้อเท็จจริงได้รายงานผลการสอบสวนต่อคณะกรรมการ บมจ.กสท โทรคมนาคม โดยคณะกรรมการ บมจ.กสท โทรคมนาคม มีมติให้ฝ่ายจัดการรับเรื่อง รายงานผลการสอบสวนต่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะผู้กำกับดูแล และให้ฝ่ายจัดการส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นทั้งหมดแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยและหาผู้รับผิดชอบแพ่ง ต่อมาได้รับแจ้งจากกระทรวงการคลังว่า บมจ.กสท โทรคมนาคม มิได้เป็น “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงไม่อยู่ในอำนาจการดำเนินการหาตัวผู้รับผิดชอบแพ่งของกระทรวงการคลัง การที่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งคณะกรรมการหาผู้รับผิดชอบแพ่งจึงเป็นการดำเนินการไม่ถูกต้องตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงส่งเรื่องคืนเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่ถูกต้องต่อไป คณะกรรมการ บมจ.กสท โทรคมนาคม จึงได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อหาตัวผู้รับผิดชอบแพ่ง

คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อหาตัวผู้รับผิดชอบแพ่งได้ดำเนินการสอบสวน และตรวจสอบบุคคลที่จะเชิญมาให้ข้อเท็จจริงรวมทั้งได้ตรวจสอบบุคคลผู้เกี่ยวข้องแล้วปรากฏว่า อาจมีผู้เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวเป็นข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำระดับสูงจากหลายหน่วยงาน คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อหาตัวผู้รับผิดชอบแพ่งไม่มีอำนาจเรียกบุคคลดังกล่าวมาให้ข้อเท็จจริงเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้

บมจ.กสท โทรคมนาคม จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งในกรณีดังกล่าวจะเป็นอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการ บมจ.กสท โทรคมนาคม หรือจะเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีโดยนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีหน่วยงานใด ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๓/ ๒๓๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทน บมจ.กสท โทรคมนาคม เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เคยให้ความเห็นในเรื่องเสร็จที่ ๑๗๓/๒๕๔๘^๑ แล้วว่า บมจ.กสท โทรคมนาคม ไม่เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจาก บมจ.กสท โทรคมนาคม มิใช่รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และมีใช้หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนั้น บมจ.กสท โทรคมนาคม จึงไม่อยู่ในบังคับแห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

สำหรับการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาตัวผู้รับผิดทางแพ่งสามารถแยกพิจารณาได้เป็นสองกรณี ดังนี้

(๑) กรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างของ บมจ.กสท โทรคมนาคม ก่อให้เกิดความเสียหายเห็นว่า ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงย่อมเป็นไปตามข้อบังคับและระเบียบเกี่ยวกับความรับผิดของพนักงานและลูกจ้างของ บมจ.กสท โทรคมนาคม

(๒) กรณีที่กรรมการ บมจ.กสท โทรคมนาคม ก่อให้เกิดความเสียหาย เห็นว่า โดยที่กรรมการบริษัทมีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ข้อบังคับของบริษัท และมติที่ประชุมผู้ถือหุ้นด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัทตามมาตรา ๘๕^๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น

^๑บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของกรรมการและพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๙๙ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

^๓มาตรา ๘๕ ในการดำเนินกิจการของบริษัท กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของบริษัท ตลอดจนมติที่ประชุมผู้ถือหุ้นด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัท

ในกรณีที่กรรมการคนใดกระทำการหรือละเว้นกระทำการใดอันเป็นการไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่งบริษัทหรือผู้ถือหุ้น แล้วแต่กรณี อาจดำเนินการได้ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าการกระทำหรือละเว้นการกระทำนั้นเป็นเหตุให้บริษัทได้รับความเสียหาย ให้บริษัทเรียกค่าสินไหมทดแทนจากกรรมการคนนั้นได้

ในกรณีที่บริษัทไม่เรียกร้อง ผู้ถือหุ้นคนหนึ่งหรือหลายคนซึ่งถือหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของหุ้นที่จำหน่ายได้ทั้งหมดจะแจ้งเป็นหนังสือให้บริษัทดำเนินการเรียกร้องก็ได้ หากบริษัทไม่ดำเนินการตามที่มีผู้ถือหุ้นนั้นแจ้ง ผู้ถือหุ้นนั้น ๆ จะนำคดีขึ้นฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนแทนบริษัทก็ได้

หากกรรมการของ บมจ.กสท โทรคมนาคม ผู้ใดกระทำการหรือละเว้นกระทำการใดและก่อให้เกิดความเสียหายขึ้น บมจ.กสท โทรคมนาคม สามารถพิจารณาจากข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน โดยจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือไม่ก็ได้

(นายดิศทัต โหดระกิตย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๕๘