

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง ค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๖๓/๒๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณได้มีหนังสือ ที่ พล ๗๕๘๐๑/๑๓๗๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ออกคำสั่งให้ผู้ขุดดินและเจ้าของที่ดินแก้ไขการขุดดินโดยนำดินมาถม แต่ผู้ขุดดินและเจ้าของที่ดินไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณได้ใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งดังกล่าวโดยมอบหมายให้บุคคลอื่นดำเนินการแทนตามมาตรา ๖๓/๒๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณได้จัดจ้างผู้รับเหมาที่จะดำเนินการแทน โดยกำหนดค่าจ้างในสัญญาจ้าง และเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานแล้ว มีค่าปรับและภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ที่นำมาหักกลบลบหนี้ตามสัญญาจ้างด้วย

องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณจึงขอหารือว่า ค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๖๓/๒๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณจะเรียกให้ผู้ขุดดินและเจ้าของที่ดินชดใช้และนำมาคิดเงินเพิ่มในอัตราร้อยละยี่สิบห้าต่อปี หมายถึงจำนวนเงินตามที่ลงนามในสัญญาจ้าง หรือจำนวนเงินตามสัญญาจ้างหลังจากหักค่าปรับและภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแล้ว

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณได้ออกคำสั่งให้ผู้ขุดดินและเจ้าของที่ดินจัดการแก้ไขการขุดดิน แต่บุคคลทั้งสองไม่ได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าว จนพ้นกำหนดระยะเวลาตามหนังสือเตือนที่กำหนดให้ผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มรายวันในอัตราร้อยละยี่สิบห้าต่อปีของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณย่อมใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองและหนังสือเตือนดังกล่าวได้

สำหรับค่าใช้จ่ายดังกล่าวคิดจากเงินจำนวนใด นั้น เห็นว่า เมื่อการกำหนดให้เจ้าหน้าที่อาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทน โดยผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองจะต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มรายวันในอัตราร้อยละยี่สิบห้าต่อปีของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแก่หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่นั้นสังกัดตามมาตรา ๖๓/๒๑^๑ (๑)

^๑มาตรา ๖๓/๒๑ คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำหรือละเว้นกระทำ ถ้าผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม เจ้าหน้าที่อาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เจ้าหน้าที่เข้าดำเนินการด้วยตนเองหรือมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทน โดยผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองจะต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มรายวันในอัตราร้อยละยี่สิบห้าต่อปีของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแก่หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่นั้นสังกัด

แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓)ฯ เป็นการกำหนดวิธีการหนึ่งเพื่อให้คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำหรือละเว้นกระทำบรรลุผล ค่าใช้จ่ายที่ผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองจะต้องชำระตามบทบัญญัติดังกล่าวย่อมมีจำนวนเท่าที่เจ้าหน้าที่ได้ใช้จ่ายไปจริงตามคำเตือนเพื่อการบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองนั้น ดังนั้น ค่าใช้จ่ายที่ผู้ชุดดินและเจ้าของที่ดินซึ่งเป็นผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองดังกล่าวต้องชดใช้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณ และค่าใช้จ่ายที่ต้องนำมาคิดเงินเพิ่มตามมาตรา ๖๓/๒๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓)ฯ จึงหมายถึงค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณได้จ่ายให้แก่บริษัทผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นบุคคลอื่นผู้กระทำการแทนเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครอง อันได้แก่ ค่าจ้างที่จ่ายให้แก่ผู้รับจ้างหลังจากหักค่าปรับตามสัญญา และค่าใช้จ่ายอื่นที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณใช้จ่ายไปเพื่อการนี้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้รับจ้างและค่าบริหารสัญญาจ้าง (ถ้ามี)

อนึ่ง สำหรับภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๖๙ ทวิ^๒ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๐๒ ประกอบกับมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง^๓ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๒๕ ดังนั้น เงินภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายดังกล่าวจึงมีใช้เงินที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณจะสามารถนำมาหักจากค่าใช้จ่ายที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังพิรุณจะไปเรียกให้ผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองต้องชดใช้ได้

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๖๓

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๒) ให้มีการชำระค่าปรับบังคับการตามจำนวนที่สมควรแก่เหตุแต่ต้องไม่เกินห้าหมื่นบาทต่อวัน เจ้าหน้าที่ระดับใดมีอำนาจกำหนดค่าปรับบังคับการจำนวนเท่าใด สำหรับในกรณีใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องบังคับการโดยเร่งด่วนเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายที่มีโทษทางอาญาหรือมิให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ เจ้าหน้าที่อาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยไม่ต้องออกคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำหรือละเว้นกระทำก่อนก็ได้ แต่ทั้งนี้ ต้องกระทำโดยสมควรแก่เหตุและภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตน

^๒มาตรา ๖๙ ทวิ ภายใต้บังคับมาตรา ๗๐ ถ้ารัฐบาล องค์การของรัฐบาล เทศบาล สุขาภิบาล หรือองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น เป็นผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐ ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใด ให้คำนวณหักภาษีเงินได้ไว้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๑ ภาษีที่หักไว้นี้ให้ถือเป็นเครดิตในการคำนวณภาษีเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามรอบระยะเวลาบัญชีที่หักไว้้นั้น ในการนี้ให้นำมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๓มาตรา ๕๒ บุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัท สมาคม หรือคณะบุคคลซึ่งมีหน้าที่หักภาษีตามมาตรา ๕๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ต้องนำเงินภาษีที่ตนมีหน้าที่ต้องหักไปส่ง ณ ที่ว่าการอำเภอภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ยจ่ายเงิน ไม่ว่าตนจะได้หักภาษีไว้แล้วหรือไม่