

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การใช้เงินสำรองของการกีฬาแห่งประเทศไทย  
เพื่ออุดหนุนสโมสรกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กก ๕๑๑๐/๗๑๗๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ได้ให้การสนับสนุนการแข่งขันฟุตบอลอาชีพของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะรายการ ไทยพรีเมียร์ลีก ดิวิชัน ๑ และลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ เป็นเงินอุดหนุนเพื่อเตรียมทีมเข้าร่วมการแข่งขันแก๊สโมสรักกีฬาฟุตบอล โดยฤดูกาลแข่งขัน ๒๐๑๓ การกีฬาแห่งประเทศไทยมีนโยบายที่จะอุดหนุนเงินให้แก่สโมสรกีฬาฟุตบอลลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ เพิ่มเติมอีก จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) ซึ่งก่อนหน้านี้ (ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๖) ได้อุดหนุนไปแล้ว จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) สำหรับการอุดหนุนเงินเพิ่มเติมในครั้งนี้จะใช้เงินทุนดำเนินการของการกีฬาแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ หมวด ๑ การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง มาตรา ๑๒ เงินสำรองของ กกท. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อการไถ่ถอนหนี้สิน และเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร เงินสำรองธรรมดานำออกใช้ได้ก็แต่โดยมติของคณะกรรมการ และหมวด ๗ การส่งเสริมกีฬา มาตรา ๔๘ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการกีฬา คณะกรรมการมีอำนาจให้ใช้ทุนหรือทรัพย์สินช่วยเหลือแก่คณะกรรมการกีฬาจังหวัด สมาคมกีฬา หรือนิติบุคคลอื่นเพื่อใช้ในการส่งเสริมกิจการการกีฬาของคณะกรรมการกีฬาจังหวัด สมาคมกีฬา หรือนิติบุคคลนั้นได้ ในการนี้คณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขในการให้ไว้ด้วยก็ได้ ประกอบกับข้อบังคับการกีฬาแห่งประเทศไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ค่าใช้จ่ายในการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ ได้แก่ (๑๑) เงินอุดหนุนการเตรียมทีมส่งเข้าร่วมการแข่งขัน ดังนั้น คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ จึงมีมติให้การกีฬาแห่งประเทศไทยหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นที่ว่า ในกรณีที่ กกท. จะใช้ทุนดำเนินการตั้งเป็นเงินสำรองเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนสโมสรกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ (เพิ่มเติม) จำนวน ๘๔ สโมสร ๆ ละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๔๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาหรือของการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กกท. มีนโยบายที่จะสนับสนุนสโมสรกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ เพื่อการเตรียมทีมส่งเข้าร่วมการแข่งขันสโมสรละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) โดยได้นำเงินจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ซึ่งเป็นเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาใช้เป็นเงินอุดหนุนให้สโมสรกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ จำนวน ๘๔ สโมสร ๆ ละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) อย่างไรก็ตาม เงินอุดหนุนดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการอุดหนุนสโมสรตามนโยบายของ กกท. ดังนั้น กกท. จึงประสงค์ที่จะนำเงินสำรองตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ มาใช้เพื่ออุดหนุนสโมสรกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ เพิ่มเติมอีกสโมสรละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) และข้อเท็จจริงปรากฏต่อไปด้วยว่า กกท. มีรายได้จากการดำเนินงานของ กกท. เช่น ค่าอาคารที่พักนักกีฬา ค่าบำรุงสถานที่ ค่าสมาชิกโครงการฟิตเนส และค่าฝึกสอนกีฬาต่าง ๆ เป็นต้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า มาตรา ๓๗<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ บัญญัติว่า รายได้ที่ กกท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ เมื่อหักรายจ่ายตามที่กำหนดแล้ว เหลือเท่าใดให้สะสมไว้สำหรับใช้จ่ายต่อไปเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กกท. มีเงินรายได้เหลือสะสมไว้สำหรับใช้จ่ายตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ กกท. ก็สามารถนำเงินรายได้มาตั้งเป็นเงินสำรองตามมาตรา ๑๒<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ ซึ่งเงินสำรองดังกล่าวประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรองเพื่อการไถ่ถอนหนี้สิน และเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร ดังนั้น หาก กกท. มีนโยบายที่จะส่งเสริมกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ ตามมาตรา ๔๘<sup>๓</sup> แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยการให้เงินอุดหนุนแก่สโมสรกีฬาฟุตบอลอาชีพลีกภูมิภาค ดิวิชัน ๒ สโมสรละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) เพื่อเตรียมทีม

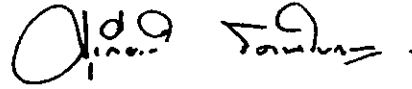
<sup>๑</sup> มาตรา ๓๗ รายได้ที่ กกท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ กกท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๑๒ และเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นตามมาตรา ๓๕ แล้ว เหลือเท่าใดให้สะสมไว้เป็นเงินสำหรับใช้จ่ายต่อไป

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๒ เงินสำรองของ กกท. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรองเพื่อการไถ่ถอนหนี้สินและเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร เงินสำรองธรรมดานำออกใช้ได้ก็แต่โดยมติของคณะกรรมการ

<sup>๓</sup> มาตรา ๔๘ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการกีฬา คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุนหรือทรัพย์สินช่วยเหลือแก่คณะกรรมการกีฬาจังหวัด สมาคมกีฬา หรือนิติบุคคลอื่นเพื่อใช้ในการส่งเสริมกิจการการกีฬาของคณะกรรมการกีฬาจังหวัด สมาคมกีฬา หรือนิติบุคคลนั้นได้ ในการนี้คณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขในการให้ไว้ด้วยก็ได้

กรณีเห็นเป็นการสมควร คณะกรรมการอาจจัดให้มีกองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของนักกีฬา บุคคลในวงการกีฬาก็ได้ หลักเกณฑ์การพิจารณา การกำหนดประเภทของผู้ซึ่งพึงได้รับการสงเคราะห์ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ส่งเข้าร่วมการแข่งขัน กกท. จะต้องนำเงินรายได้ที่สะสมไว้ตามมาตรา ๓๗<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติ  
การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตั้งเป็นเงินสำรอง โดยกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อเป็น  
ค่าใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าวโดยเฉพาะและขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย  
ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

---

<sup>๕</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

<sup>๕</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น