

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกู้ยืมเงินของส่วนราชการ (กรณีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน)

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๘๖.๑๐๐๐/๑๔๗๖ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ และ ที่ ศธ ๐๕๘๖.๑๐๐๐/๑๔๗๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินของส่วนราชการ สรุปความได้ว่ามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานโดย รศ. วินิจ โชติสว่าง (อธิการบดีในขณะนั้น) ได้ทำสัญญาการลงทุนจัดสร้างและบำรุงรักษาหอพักสวัสดิการนักศึกษา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ กับกิจการร่วมค้าห้างหุ้นส่วนจำกัดสามประสิทธิ์ และบริษัท เอสที เพาเวอร์ เอ็นจิเนียริง คอร์ปอเรชั่น จำกัด(ผู้ลงทุน) สัญญาเลขที่ พิเศษกส๐๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ มูลค่าการลงทุน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยข้อสัญญากำหนดให้กิจการร่วมค้าฯ เป็นผู้ลงทุนจัดสร้างหอพักในที่ดินของมหาวิทยาลัยและได้รับสิทธิประโยชน์จากการบริหารจัดการหอพักเป็นเวลา ๒๐ ปี และให้กรรมสิทธิ์ในอาคารหอพัก ส่วนควบอื่น ๆ พร้อมอุปกรณ์ ครุภัณฑ์และระบบงานต่าง ๆ ทั้งหมดตามสัญญาตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย นับแต่วันที่การจัดสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญาและมหาวิทยาลัยได้รับมอบเรียบร้อยแล้ว พร้อมกันนั้น รศ. วินิจฯ กับกิจการร่วมค้าฯ ได้ทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาดังกล่าว มีสาระสำคัญว่า “เมื่อสร้างหอพักเสร็จแล้ว ผู้ลงทุนตกลงยกให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยตกลงชำระเงินลงทุนและดอกเบี้ยต่อผู้ลงทุนหรือธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้อนุมัติสินเชื่อต่อผู้ลงทุน และหลังจากที่ผู้ลงทุนได้ยกหอพักให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่มหาวิทยาลัยแล้ว ให้เปลี่ยนชื่อผู้กู้เงินกับธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) จากผู้ลงทุน เป็น มหาวิทยาลัยแทน” นอกจากนี้ ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยโดย รศ. วินิจฯ ยังได้เข้าทำสัญญาค้ำประกันการชำระหนี้ของกิจการร่วมค้าฯ ตามสัญญาเงินกู้ที่มีต่อธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ในวงเงิน ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ด้วย

ต่อมาในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐ กิจการร่วมค้าฯ ได้ส่งมอบหอพักและสิทธิการบริหารจัดการเก็บผลประโยชน์แก่มหาวิทยาลัยโดย รศ. วินิจฯ ได้ลงนามรับโอนกรรมสิทธิ์หอพักพร้อมด้วยหนี้สินที่กิจการร่วมค้าฯ มีอยู่กับธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และมหาวิทยาลัยตกลงที่จะเปลี่ยนแปลงชื่อคู่สัญญากับธนาคารโดยให้มหาวิทยาลัยเป็นผู้กู้แทน ซึ่งสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการผ่อนชำระค่าก่อสร้างหอพักโดยกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ และในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ รศ. วินิจฯ ได้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นการชำระหนี้ค่าหอพักคืนให้กับกิจการร่วมค้าฯ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๒๔๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ขึ้น โดยการรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สินงบประมาณรายได้หนี้สินภาระผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องการโอนบรรดากิจการทรัพย์สินงบประมาณรายได้หนี้สินภาระผูกพันข้าราชการพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาพนักงานราชการลูกจ้างและอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศณวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๐๓,๙๘๗,๒๙๔.๒๑ บาท ปรากฏอยู่ในลำดับที่ ๒ ของบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๔ หมวดหนี้สินที่เกิดจากข้อผูกพันตามสัญญาที่ได้กระทำทุกกรณี (ส่วนที่ ๑ ภาระหนี้สินผูกพันตามสัญญา มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์)

ในการนี้ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง โดยขอหารือว่าการทำสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จะสามารถดำเนินการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวได้หรือไม่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาแล้วมีความเห็นสรุปว่ามาตรา ๒๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดว่าส่วนราชการใดๆ นอกจากกระทรวงการคลัง จะทำการก่อหนี้ผูกพันที่เป็นการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันมิได้เว้นแต่ในกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตรี และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่าหน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลัง จะกู้หรือค้ำประกันมิได้เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะซึ่งมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ กำหนดให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณโดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันไว้เป็นการเฉพาะจึงไม่มีอำนาจกู้ยืมเงิน

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อขอให้พิจารณาและสั่งการตามความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ได้มีความเห็นเกี่ยวกับหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินข้างต้น ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้วมีความเห็นโดยสรุปว่ามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่มีอำนาจในการกู้ยืมเงินการกู้ยืมเงินจึงถือว่าเกินขอบเขตอำนาจของมหาวิทยาลัยและไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานที่เป็นนิติบุคคลแต่ผูกพันอธิการบดีซึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญากู้เป็นการเฉพาะตัวทั้งนี้ ตามมาตรา ๗ ประกอบกับมาตรา ๒๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (เทียบเคียงเรื่องเสร็จที่ ๑/๒๕๕๕) และเมื่อการกู้ยืมเงินดังกล่าวไม่ผูกพันมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานแล้วมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงไม่ผูกพันตามสัญญากู้ยืมเงินและไม่อาจปรับแก้สัญญาดังกล่าวได้นอกจากนี้ สัญญากู้ยืมเงินที่ขัดต่อกฎหมายดังกล่าวมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานจะต้องรับดำเนินการกับผู้ที่ต้องรับผิดชอบขอชดใช้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ชำระให้กับธนาคารเพื่อคืนให้กับมหาวิทยาลัย

และดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ในการนี้ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้มีหนังสือแจ้งความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา แก่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเพื่อดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานข้างต้น

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้รับทราบความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแล้ว จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพื่อขอหารือแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินของส่วนราชการดังนี้

(๑)กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจัดโครงการให้สถาบันอุดมศึกษาสร้างหอพักเพื่อการเรียนรู้และเพื่อความปลอดภัยโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นผู้ติดต่อให้ธนาคารให้สินเชื่อกับสถาบันอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวโดยสุจริตในกรณีเช่นนี้ความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยจะเป็นอย่างไร

(๒)สำหรับสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่ได้ทำสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนในการจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษาและกู้เงินจากธนาคารเพื่อมาชำระหนี้หอพักนักศึกษาตามนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษานั้นควรต้องมีแนวทางการดำเนินการอย่างไรจึงจะถูกต้อง

(๓)ประเด็นเรื่องเรียกผู้รับผิดชอบให้ชดเชยค่าเสียหายจากการทำสัญญากู้ดังกล่าว มหาวิทยาลัยขอหารือว่าเมื่อการกู้ยืมเงินไม่ผูกพันมหาวิทยาลัยแต่ผูกพันอธิการบดีซึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญาแล้วกรณีหนี้ในหอพักนักศึกษาและรายได้ที่เกิดขึ้นจากหอพักนักศึกษาที่เกิดจากการกู้เงินของอธิการบดีจะมีผลเป็นอย่างไร

(๔)หากฟ้องคดีเรียกความเสียหายจากอธิการบดีผู้ลงนามในสัญญามหาวิทยาลัยจะต้องฟ้องเรียกเงินส่วนไหนคืนบ้างอย่างไร

(๕)กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศโอนบรรดาทรัพย์สินหนี้สินและภาระผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ซึ่งรวมถึงภาระหนี้สินตามสัญญากู้เงินธนาคารและกรณีหนี้ของหอพักนักศึกษาไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์โดยผ่านสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ซึ่งขณะนั้นมีเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาปฏิบัติหน้าที่เป็นนายกสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์แล้วนั้นผลของการโอนทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวจะมีผลอย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือตอบข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานโดยสรุปว่าให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเร่งรัดดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่พ.ศ. ๒๕๓๙เนื่องจากเห็นว่าอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐรู้หรือควรรู้ถึงความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการทำสัญญากู้ยืมเงินจากธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพียงยืนยันตามความเห็นเดิมตามที่ได้มีหนังสือแจ้งไปยังมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยมิได้ให้ความเห็นตามประเด็นที่ได้หารือแต่อย่างใด มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเห็นว่าหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังไม่ชัดเจนและไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑)การที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานทำสัญญากู้ยืมเงินTerm Loan (ประจำฉบับลงวันที่๒๘กุมภาพันธ์๒๕๕๑จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้หรือไม่อย่างไร

(๒)หากการทำสัญญากู้ยืมเงินตามข้อ(๑)มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่สามารถทำสัญญาเองได้ในขณะนั้นแต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังตามกฎหมายก่อนมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานสามารถขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบย้อนหลังได้หรือไม่อย่างไร

(๓)หากการทำสัญญากู้ยืมเงินตามข้อ(๑)มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่สามารถทำสัญญาได้สัญญาดังกล่าวจะมีผลเป็นอย่างไรผูกพันใครหรือไม่อย่างไร

(๔)หากการทำสัญญาตามข้อ(๑)ไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานสิ่งปลูกสร้างหอพักจะตกเป็นทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์หรือไม่อย่างไร

(๕) กรณีที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) พ้องเรียกให้ชดใช้เงินตามสัญญาข้อ(๑)คืนฐานลามิควรรได้ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ใครจะต้องรับผิดชอบชดใช้เงินคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

(๖)การทำสัญญากู้ยืมเงินตามข้อ(๑)มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานทำสัญญากู้ยืมเงินโดยชดใช้เงินคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยนำส่งชดใช้เงินคืนตามสัญญาจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) อันเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯมิได้เกี่ยวข้องกับงบประมาณแผ่นดินในอันที่จะอยู่ในอำนาจเฉพาะของกระทรวงการคลังหรือต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนได้หรือไม่อย่างไร

(๗)กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศโอนบรรดาทรัพย์สินหนี้สินและภาระผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ซึ่งรวมถึงภาระหนี้สินตามสัญญากู้ยืมเงินธนาคารและกรรมสิทธิ์ของหอพักนักศึกษาไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์โดยผ่านสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ผลของการโอนทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวจะมีผลอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน และมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์) และผู้แทนธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ภายหลังจากที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีความเห็นโดยสรุปว่ามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่มีอำนาจกู้ยืมเงินและสัญญากู้ยืมเงินไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยแต่ผูกพันอธิการบดีซึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญาว่าเป็นการเฉพาะตัวและมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นดังกล่าวต่อธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานและ

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์เพื่อให้คืนทรัพย์สินอันเกิดขึ้นจากสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) วงเงิน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท แก่ธนาคารฐานลามิควรได้ ตามมาตรา ๑๗๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ยังไม่ได้มีการฟ้องคดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์เพื่อเรียกคืนเงินกู้ตามสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวแต่อย่างใด นอกจากนี้ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการที่กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการทรัพย์สินงบประมาณรายได้หนี้สิทธิการผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ไม่ปรากฏรายการหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามข้อหาข้อนี้ในบัญชีแนบท้ายประกาศกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าว ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาประเด็นที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานขอหารือแล้ว เห็นสมควรกำหนดประเด็นพิจารณาเป็นสามประเด็น โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่๒๘กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ระหว่างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานโดยรศ. วินิจโชติสว่าง(อธิการบดีในขณะนั้น) กับธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) เป็นสัญญาที่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยหรือไม่ อย่างไร มหาวิทยาลัยจะสามารถนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปชดใช้คืนให้กับธนาคารได้หรือไม่ และหากเป็นสัญญาที่ไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยจะขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวย้อนหลังได้หรือไม่ นั้น เห็นว่าตามมาตรา ๗^๑ และมาตรา ๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะพ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามของรัฐบาลแต่ผู้เดียว หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ และเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพ.ศ. ๒๕๔๘ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะแล้ว เห็นได้ว่า ตามมาตรา ๕^๓วรรคสอง ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเป็นนิติบุคคล

^๑มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

^๒มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ

^๓มาตรา ๕ ให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตามพระราชบัญญัตินี้ จำนวน ๙ แห่ง ดังนี้

- (๑) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
- (๒) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ
- (๓) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก
- (๔) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร
- (๕) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
- (๖) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา
- (๗) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย
- (๘) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ
- (๙) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน

ให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลแต่ละแห่งตามวรรคหนึ่งเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากระทรวงศึกษาธิการ โดยมีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัยตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ ประกอบกับมาตรา ๒๗^๕ ทั้งนี้ โดยไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติให้อำนาจมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานกู้เงินหรือค้ำประกันได้ การทำสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ระหว่างมหาวิทยาลัยโดย รศ. วินิจา กับ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จึงเป็นการทำสัญญาที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และเมื่อมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะกู้เงินหรือค้ำประกันได้ การทำสัญญากู้เงินดังกล่าวจึงเป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ของมหาวิทยาลัยและไม่ผูกพันมหาวิทยาลัย แม้ว่าในเรื่องนี้สภามหาวิทยาลัยในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อผ่อนชำระค่าก่อสร้างหอพักของมหาวิทยาลัยแล้วก็ตาม แต่เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ ไม่ได้ให้อำนาจมหาวิทยาลัยในการกู้เงินหรือค้ำประกัน มติของสภามหาวิทยาลัยดังกล่าวจึงเป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่มีผลผูกพันให้มหาวิทยาลัยต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น มหาวิทยาลัยจึงไม่อาจนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปชดใช้คืนให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้

มาตรา ๒๔ ให้มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยแต่ละแห่งกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้

มาตรา ๒๗ อธิการบดีมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) บริหารกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัย รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

(๒) บริหารบุคลากร การเงิน การพัสดุ สถานที่และทรัพย์สินอื่นของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัย

(๓) จัดทำแผนพัฒนามหาวิทยาลัย ดูแลให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนงาน รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย

(๔) แต่งตั้งและถอดถอนผู้ช่วยอธิการบดี รองคณบดี รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการวิทยาลัย รองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หัวหน้าภาควิชา หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าภาควิชาและอาจารย์พิเศษ

(๕) รายงานเกี่ยวกับกิจการและการดำเนินการของมหาวิทยาลัยต่อสภามหาวิทยาลัย

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสภาคณาจารย์และข้าราชการ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิทยาเขต และส่งเสริมการพัฒนานักศึกษาและกิจการนักศึกษา

(๗) ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างมหาวิทยาลัยกับชุมชน รวมทั้งการเข้าไปมีส่วนร่วมในการสร้างความสัมพันธ์กับชุมชน

(๘) เป็นผู้แทนมหาวิทยาลัยในกิจการทั่วไป

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัย ตามที่สภามหาวิทยาลัยมอบหมายหรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิการบดี

ส่วนกรณีที่มหาวิทยาลัยจะขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบสัญญากู้เงินดังกล่าวย้อนหลังได้หรือไม่ นั้น เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า สัญญากู้เงินดังกล่าวเป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ของมหาวิทยาลัยและไม่ผูกพันมหาวิทยาลัยแล้ว กระทรวงการคลังจึงไม่อาจให้ความเห็นชอบสัญญากู้เงินดังกล่าวได้ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณามาตรา ๕๒^๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐพ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลและการค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาลให้ปฏิบัติตามที่บัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๙ รัฐบาลจะค้ำประกันการชำระหนี้ไม่ได้ ซึ่งตามมาตรา ๔๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ ไม่ได้ให้อำนาจมหาวิทยาลัยในการกู้เงินหรือค้ำประกันได้ มหาวิทยาลัยจึงไม่อาจที่จะขอให้รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบหรือค้ำประกันการชำระหนี้ตามสัญญาเงินกู้ระหว่างรศ. วินิจกับธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) ได้

ประเด็นที่สอง กรณีที่ธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) ฟ้องเรียกให้ชดใช้เงินตามสัญญาค้ำประกันลาภมิควรได้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ที่จะต้องรับผิดชอบชดใช้เงินคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) นั้น เห็นว่าการพิจารณาให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น เป็นการให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัญหาข้อกฎหมายนั้นต้องมีข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นและเป็นข้อเท็จจริงที่ยุติแล้ว และหน่วยงานของรัฐนั้นเห็นว่าปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อเท็จจริงนั้นเป็นเหตุให้ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้โดยถูกต้อง แต่ในประเด็นนี้ผู้แทนธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงว่า เป็นกรณีที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของธนาคาร ดังนั้นข้อหาหรือในประเด็นนี้ จึงยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติที่จะก่อให้เกิดปัญหาทางกฎหมายคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงไม่อาจรับข้อหาเรื่องนี้ไว้พิจารณาได้

ประเด็นที่สาม ผลของประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องการโอนบรรดากิจการทรัพย์สินงบประมาณรายได้หนี้สิทธิการผูกพันข้าราชการพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาพนักงานราชการลูกจ้างและอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกรณีของหนี้เงินกู้สัญญา กู้ยืมเงิน

^๖ มาตรา ๕๒ การกู้เงินของรัฐบาล และการค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาล ให้ปฏิบัติตามที่บัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด

การก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๙ รัฐบาลจะค้ำประกันการชำระหนี้ไม่ได้

^๗ มาตรา ๔๙ การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่๒๘กุมภาพันธ์๒๕๕๑และหอพักสวัสดิการนักศึกษา จะมีผลต่อมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์อย่างไร นั้น เห็นว่า ในเบื้องต้นมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามสัญญาการลงทุนจัดสร้างและบำรุงรักษาหอพักสวัสดิการนักศึกษา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ สัญญาเลขที่ พิเศษ กส ๐๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ซึ่งเป็นสัญญาที่มหาวิทยาลัยได้ทำขึ้นกับกิจการร่วมค้าห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์และบริษัทเอสทีเพาเวอร์เอ็นจิเนียริงคอร์ปอเรชั่น จำกัด (ผู้ลงทุน) โดยข้อสัญญากำหนดให้กิจการร่วมค้าเป็นผู้ลงทุนจัดสร้างหอพักในที่ดินของมหาวิทยาลัยและได้รับสิทธิประโยชน์จากการบริหารจัดการหอพักเป็นเวลา๒๐ปีและกรรมสิทธิ์ในอาคารหอพัก ส่วนควบอื่น ๆ พร้อมอุปกรณ์ ครุภัณฑ์และระบบงานต่าง ๆ ทั้งหมดตามสัญญาให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยนับแต่วันที่การจัดสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญา และมหาวิทยาลัยได้รับมอบเรียบร้อยแล้ว โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ ๑๐กันยายน๒๕๕๐กิจการร่วมค้าได้ส่งมอบหอพักและสิทธิการบริหารจัดการผลประโยชน์แก่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน และมหาวิทยาลัยได้ใช้ประโยชน์และบริหารหอพักในนามของมหาวิทยาลัยแล้ว ดังนั้น หอพักสวัสดิการนักศึกษาตามสัญญาดังกล่าวจึงตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานแล้วตั้งแต่นั้น

ต่อมาเมื่อมีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ขึ้นโดยการรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลมาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์และมาตรา๕๖แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สินงบประมาณรายได้หนี้สิทธิภาระผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์และในปี พ.ศ.๒๕๖๐รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องการโอนบรรดากิจการทรัพย์สินงบประมาณรายได้หนี้สิทธิภาระผูกพันข้าราชการพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาพนักงานราชการ ลูกจ้างและอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์พ.ศ. ๒๕๕๘ประกาศณวันที่๔กรกฎาคม๒๕๖๐ ซึ่งมีรายละเอียดเฉพาะหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๐๓,๙๘๗,๒๙๔.๒๑ บาท ซึ่งปรากฏอยู่ในลำดับที่ ๒ ของบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๔ หมวดหนี้สินที่เกิดจากข้อผูกพันตามสัญญาที่ได้กระทำทุกกรณี โดยไม่ปรากฏรายการหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามข้อหารื้อนี้ในบัญชีแนบท้ายประกาศกระทรวงศึกษาธิการข้างต้นตามคำชี้แจงของผู้แทนมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์แต่อย่างใด

มาตรา ๕๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด มาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อพิจารณามาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ฯ แล้วเห็นว่า มีเจตนารมณ์ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังทั้งหมดของมหาวิทยาลัย ราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล อีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ตามรายการ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด มาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ประกาศกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าว จึงเป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการตามมาตรา ๕๖ ซึ่งแม้ว่าจะไม่ปรากฏรายการ หอพักสวัสดิการนักศึกษาก็ตาม แต่เมื่อหอพักสวัสดิการนักศึกษาเป็นทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ซึ่งจะต้องโอนไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ฯ แล้ว กรรมสิทธิ์ในหอพักสวัสดิการนักศึกษาจึงตกไปเป็น ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์โดยผลของมาตรา ๕๖ ดังกล่าว

สำหรับหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๐๓,๙๘๗,๒๙๔.๒๑ บาท ซึ่งปรากฏอยู่ในลำดับที่ ๒ ของบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๔ หมวดหนี้สิน ที่เกิดจากข้อผูกพันตามสัญญาที่ได้กระทำทุกกรณี นั้น เมื่อได้วินิจฉัยไว้ในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า หนี้เงินกู้ตามสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ไม่ผูกพัน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน หนี้ดังกล่าวจึงไม่โอนไปเป็นหนี้ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการข้างต้น

(นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล)
รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
ตุลาคม ๒๕๖๑