

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการ
ภายหลังจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ ถูกยกเลิก

การเคหะแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ พม ๕๑๕๓/๑๑๓๙ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สืบเนื่องจากการจัดสรรโบนัสให้แก่คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติในฐานะรัฐวิสาหกิจจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ก่อน ซึ่งในการจัดสรรโบนัสประจำปี ๒๕๖๒ สคร. พบว่า นายไมตรี อินทุสุต ได้ลาออกจากตำแหน่งประธานกรรมการการเคหะแห่งชาติโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ และในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติมีมติเห็นชอบเลือกพลเอกสุชาติ หนองบัว เป็นรักษาการประธานกรรมการและทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ซึ่งเป็นไปตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ เรื่อง ผู้รักษาการประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ และการขออนุมัติโครงการใหม่หรือการทำการธุรกรรมที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาทของรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ และต่อมาได้มีคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ให้ยกเลิกประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ฯ จึงไม่มีความชัดเจนว่า พลเอกสุชาติ หนองบัว จะดำรงตำแหน่งรักษาการประธานกรรมการภายหลังจากที่ประกาศ คสช. ดังกล่าวถูกยกเลิกไปแล้วได้หรือไม่ และการประชุมคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถือเป็นการประชุมที่ขาดองค์ประกอบเนื่องจากขาดตำแหน่งประธานกรรมการหรือไม่

การเคหะแห่งชาติได้มีหนังสือชี้แจงว่า มติเลือกพลเอกสุชาติฯ เป็นรักษาการประธานกรรมการและทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม เป็นไปตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ฯ และสอดคล้องกับข้อ ๘ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๙ ว่าด้วยการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ที่กำหนดว่า “...เมื่อตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งนอกจากผู้ว่าการเป็นประธานที่ประชุม” การเคหะแห่งชาติจึงเห็นว่า การยกเลิกประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ฯ ไม่มีผลให้การเป็นรักษาการประธานกรรมการของพลเอกสุชาติฯ สิ้นสุดลง แต่มีผลเพียงให้ไม่สามารถใช้ประกาศ คสช. ดังกล่าวเพื่อแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการได้อีก ประกอบกับข้อ ๘ วรรคสองฯ กำหนดให้ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานที่ประชุม ดังนั้น พลเอกสุชาติฯ จึงยังคงรักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ ถือเป็นการประชุมที่มีประธานกรรมการ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อย่างไรก็ดี สคร. เห็นว่า ประเด็นการรักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ ภายหลังจากที่ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ฯ ยกเลิกไปแล้วยังมีผลอยู่หรือไม่ และการประชุม คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ ถือเป็นการประชุม ที่ขาดองค์ประกอบเนื่องจากขาดตำแหน่งประธานกรรมการหรือไม่ เป็นประเด็นที่ต้องมีความชัดเจน ก่อนที่ สคร. จะพิจารณาการจัดสรรโบนัสประจำปี ๒๕๖๒ การเคหะแห่งชาติจึงอาจหาหรือ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในฐานะที่ปรึกษากฎหมายของรัฐและมีหน้าที่โดยตรง ในการให้ความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดความชัดเจนได้

การเคหะแห่งชาติจึงขอหารือว่า การประชุมคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถือเป็นการประชุมที่ขาดองค์ประกอบเนื่องจากขาดตำแหน่งประธานกรรมการ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของการเคหะแห่งชาติ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการเคหะแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มาตรา ๑๑^๑ แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีก ไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง ดังนั้น หากประธานกรรมการ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ คณะกรรมการย่อมมีองค์ประกอบไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ไม่อาจถือได้ว่าเป็น คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติและไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในฐานะคณะกรรมการการเคหะ แห่งชาติได้ เว้นแต่จะมีกฎหมายใดกำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ซึ่งในพระราชบัญญัติ การเคหะแห่งชาติฯ ไม่มีบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นของคณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๘๗๗/๒๕๔๗^๒ และเรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๕/๒๕๖๒^๓ ตามลำดับ

^๑มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หนึ่งคน และผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน และให้ผู้ว่าการ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตามวรรคหนึ่ง

^๒บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนับองค์ประชุมคณะกรรมการองค์การ จัดการน้ำเสีย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๓บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการองค์การตลาด และคณะอนุกรรมการภายหลังจากประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการลาออกจากตำแหน่ง ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๓๖๒ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อย่างไรก็ดี ข้อ ๒^๔ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ เรื่อง ผู้รักษาการประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ และการขออนุมัติโครงการใหม่หรือการทำธุรกรรมที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาทของรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดกลไกเพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจว่างลง นอกจากการครบวาระ เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน โดยกำหนดให้รองประธานกรรมการเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการและให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น และในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดไม่มีรองประธานกรรมการ เช่น กรณีของการเคหะแห่งชาติ ข้อ ๒ วรรคสาม แห่งประกาศดังกล่าวได้กำหนดกลไกการระบุด่วนบุคคลที่จะมาเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ โดยให้กรรมการที่เหลืออยู่เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ ซึ่งประกาศ คสช. ฉบับนี้มีผลเป็นกฎหมาย โดยเป็นการกำหนดให้มีผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการขึ้นมาเพื่อให้คณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบเลือกพลเอกสุชาติ หนองบัว เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการตามประกาศดังกล่าว ต่อมาเมื่อประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ฯ ถูกยกเลิกโดยข้อ ๑^๕ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ทำให้ผู้รักษาการประธานกรรมการที่ตั้งขึ้นตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ฯ สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ รักษาการประธานกรรมการ เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติรองรับให้ผู้รักษาการประธานกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ เพราะหากประสงค์จะให้ผู้รักษาการประธานกรรมการยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ก็ต้องมีบทบัญญัติรองรับให้ชัดเจน เช่น กรณีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๔๐/๒๕๕๘^๖ ที่ถูกยกเลิกโดยคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๙/๒๕๖๒ฯ

“ข้อ ๒ เมื่อตำแหน่งประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจใดว่างลง นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ ให้รองประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น

ในกรณีที่ไม่มีรองประธานกรรมการหลายคน ให้กรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ

ในกรณีที่ไม่มีรองประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งประธานกรรมการ

“ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายคำสั่งนี้

^๖คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มาซึ่งคณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษาของคณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการการแพทย์และคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

ซึ่งข้อ ๓^๗ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๙/๒๕๖๒ ประกอบกับข้อ ๒^๘ ในบัญชีสามท้ายคำสั่งดังกล่าว กำหนดไว้โดยชัดเจนให้คณะกรรมการและที่ปรึกษาตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๔๐/๒๕๕๘ เป็นคณะกรรมการและที่ปรึกษาต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ ดังนั้น ในกรณีตามข้อหาข้อนี้ จึงต้องกลับไปใช้กลไกที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ อันมีผลให้ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติย่อมมีองค์ประกอบไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ไม่อาจถือได้ว่าเป็นคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ และไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในฐานะคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติได้ การประชุมคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการประชุมหลังจากวันที่ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ ถูกยกเลิก และยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งประธานกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง จึงเป็นการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบเนื่องจากขาดตำแหน่งประธานกรรมการ

สำหรับบทเฉพาะกาลในข้อ ๘^๙ ของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๙/๒๕๖๒ เป็นเพียงการรองรับการกระทำหรือการปฏิบัติตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ ที่ได้กระทำหรือปฏิบัติ ก่อนวันที่ประกาศนั้นจะสิ้นผล โดยกำหนดให้เป็นการกระทำหรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และกฎหมายตามมาตรา ๒๗๙^{๑๐} ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีได้รองรับให้ผู้รักษาการ

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มาซึ่งคณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษาของคณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการการแพทย์ และคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีสามท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๒. ให้คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษาคณะกรรมการประกันสังคมตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มาซึ่งคณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษาของ คณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการการแพทย์และคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับเป็นคณะกรรมการ ประกันสังคมและที่ปรึกษาคณะกรรมการประกันสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการประกันสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

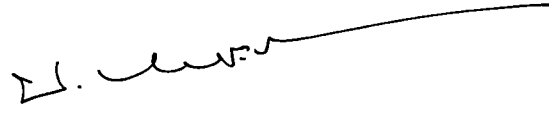
ข้อ ๘ การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามคำสั่งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ได้กระทำหรือปฏิบัติ ให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวก่อนวันที่ประกาศหรือคำสั่งนั้น ๆ สิ้นผลใช้บังคับ โดยให้การกระทำ และการปฏิบัตินั้นเป็นการกระทำและการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายตามมาตรา ๒๗๙ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๒๗๙ บรรดาประกาศ คำสั่ง และการกระทำของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ หรือที่จะออกใช้ บังคับต่อไปตามมาตรา ๒๖๕ วรรคสอง ไม่ว่าจะเป็นประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำที่มีผลใช้บังคับในทางรัฐธรรมนูญ ทางนิติบัญญัติ ทางบริหาร หรือทางตุลาการ ให้ประกาศ คำสั่ง การกระทำตลอดจนการปฏิบัติตามประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำนั้น เป็นประกาศ คำสั่ง การกระทำ หรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย และมีผล ใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว ให้กระทำเป็น พระราชบัญญัติ เว้นแต่ประกาศหรือคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติม ให้กระทำโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

(มีต่อหน้าถัดไป)

ในตำแหน่งประธานกรรมการยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ จึงมีผลเป็นเพียงการรองรับให้การประชุมก่อนวันที่ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ ถูกยกเลิก เป็นการกระทำหรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายเท่านั้น

อนึ่ง สำหรับข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๙ ว่าด้วยการประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ลงวันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นการออกข้อบังคับโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ (๒)^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ ซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติออกข้อบังคับเฉพาะที่เกี่ยวกับการประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติเท่านั้น เช่น การกำหนดองค์ประชุม การลงมติ การกำหนดวันประชุม ระเบียบวาระการประชุม ฯลฯ แต่ไม่รวมถึงการกำหนดให้ที่ประชุม เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมในกรณีที่ตั้งตำแหน่งประธานกรรมการว่างลง ด้วยเหตุ ดังกล่าว ข้อ ๘^{๑๒} วรรคสอง แห่งข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๙ฯ ในส่วนที่กำหนดว่า เมื่อตำแหน่งประธานกรรมการว่างลง ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งนอกจากผู้ว่าการเป็นประธาน ในที่ประชุม จึงขัดต่อมาตรา ๑๑^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ ที่กำหนดองค์ประกอบ ของคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติว่าจะต้องมีประธานกรรมการซึ่งมาจากการแต่งตั้ง โดยคณะรัฐมนตรีเท่านั้น ดังนั้น การเคหะแห่งชาติจึงไม่อาจนำข้อบังคับดังกล่าวมาใช้ในกรณีที่ ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงได้



(นายปรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๖๓

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๐)

บรรดาการใด ๆ ที่ได้รับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ ว่าเป็นการชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย รวมทั้งการกระทำที่เกี่ยวเนื่องกับกรณีดังกล่าว ให้ถือว่าการนั้นและการกระทำนั้นชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย

^{๑๑}มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการ ของการเคหะแห่งชาติ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ออกข้อบังคับว่าด้วยการประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๒}ข้อ ๘ ในการประชุมของคณะกรรมการ ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งประธานกรรมการว่างลง ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งนอกจากผู้ว่าการเป็นประธานในที่ประชุม

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น