

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น
ซึ่งดำรงตำแหน่งสถาปนิกเชี่ยวชาญ

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๙.๑/๑๖๑๘๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑. สำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ขอรื้อกรณิเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี มีคำสั่งเลื่อนระดับและแต่งตั้งพนักงานเทศบาล รายนางสาว ป. ตำแหน่งสถาปนิกชำนาญการพิเศษ ให้ดำรงตำแหน่งสถาปนิกเชี่ยวชาญ โดยปรากฏว่าประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนนทบุรี (ก.ท.จ.นนทบุรี) เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๗) ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๗) ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดภายใต้ประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๐) ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ มิได้กำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ด้านสถาปัตยกรรม ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นท้ายประกาศทั้งสามฉบับ จึงขอหารือว่า พนักงานเทศบาลรายนี้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือไม่ หากมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งจะอยู่ในด้านใดของตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ

๒. ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พิจารณาแล้วมีความเห็นเป็นสองฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งต้องมาจากฐานอำนาจตามกฎหมาย กล่าวคือ ก.ถ. ได้ออกประกาศ เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๐)ฯ เปลี่ยนชื่อประเภทตำแหน่ง แต่ชื่อตำแหน่งยังคงเป็นชื่อในระบบจำแนกตำแหน่งประเภทซี (Position Classification: P.C.) ซึ่งในกลุ่มประเภทวิชาชีพเฉพาะด้านสถาปัตยกรรม กำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับระดับชำนาญการและระดับชำนาญการพิเศษ โดยไม่ได้กำหนดให้ระดับเชี่ยวชาญได้รับเงินประจำตำแหน่งด้วย ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งสถาปนิก ระดับเชี่ยวชาญ ที่ยื่นผลงานถูกต้องครบถ้วนเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงมิใช่ตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีแนบท้ายประกาศ ก.ถ. ดังกล่าว เนื่องจากไม่ปรากฏชื่อตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า ก.ถ. มีหน้าที่และอำนาจรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นในขณะที่ยังดำรงตำแหน่งสถาปนิก ระดับชำนาญการและระดับชำนาญการพิเศษ มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ต่อมาได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

ระดับเชี่ยวชาญ ซึ่งมีหน้าที่และความรับผิดชอบมากขึ้น แต่กลับไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง หากเทียบเคียงกับข้าราชการพลเรือนแล้วจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งสืบเนื่องต่อไป ดังนั้น เพื่อรักษาระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก.ธ. จึงมีอำนาจที่จะออกประกาศให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับเชี่ยวชาญ (สถาปนิก ระดับเชี่ยวชาญ) มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งนับแต่วันที่มิคุณสมบัติครบถ้วนได้

๓. ก.ธ. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยขอหารือปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทยจึงขอหารือในประเด็น ดังนี้

(๑) ก.ธ. มีอำนาจออกประกาศเพื่อให้นางสาว ป. มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง สถาปนิก ระดับเชี่ยวชาญ ย้อนหลังได้หรือไม่ หาก ก.ธ. สามารถออกประกาศดังกล่าวได้ จะต้องกำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่ใด

(๒) หาก ก.ธ. ไม่สามารถออกประกาศเพื่อให้สิทธิแก่นางสาว ป. ย้อนหลังได้ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้คำแนะนำแก่ ก.ธ. เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติให้เกิดความเป็นธรรม ต่อพนักงานส่วนท้องถิ่นต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น) และผู้แทนเทศบาลนครปากเกร็ด เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากการชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ธ.) เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๐) ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไม่ได้กำหนดให้ตำแหน่งด้านสถาปัตยกรรม ระดับเชี่ยวชาญ ได้รับเงินประจำตำแหน่งไว้เป็นการเฉพาะ แต่ได้ให้อำนาจคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดตำแหน่งที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มเติมได้ตามที่จำเป็น แต่จนถึงปัจจุบัน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ยังมิได้กำหนดตำแหน่งใดเพิ่มเติม ต่อมา ก.ธ. ได้ออกประกาศ ก.ธ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๗) ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ กำหนดให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ทุกสายงาน ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตรา ๙,๙๐๐ บาท/เดือน ซึ่งรวมถึงสายงานสถาปัตยกรรม (สถาปนิก) ด้วย นอกจากนั้น ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นขอให้กำหนดประเด็นที่หารือเป็นประเด็นในทางหลักการว่า ก.ธ. และ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. จะมีอำนาจออกประกาศเพื่อให้พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งสถาปนิกเชี่ยวชาญ มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งย้อนหลังได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นสามระดับ คือ ก.ธ. คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่น

และคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยมาตรา ๓๓ (๑)^๑ กำหนดให้ ก.ธ. มีหน้าที่และอำนาจ กำหนดมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ซึ่งรวมถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามหน้าที่ และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมาตรฐานกลางที่ ก.ธ. กำหนดขึ้นนี้ คณะกรรมการกลาง พนักงานส่วนท้องถิ่น อันได้แก่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. จะนำไปกำหนดเป็นมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ซึ่งต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานกลาง ที่ ก.ธ. กำหนด ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๗ (๔)^๒ และมาตรา ๑๘^๓ ประกอบกับมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด^๔ และมาตรา ๒๖ วรรคเจ็ด^๕ และคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งก็จะนำไปกำหนด

“มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๑๘ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปตามมาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดให้เหมาะสมกับลักษณะการบริหารและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่จะต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานกลางเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนดตามมาตรา ๓๓ (๑)

“มาตรา ๒๔ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ให้มีคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

“มาตรา ๒๖ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ให้มีคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

เป็นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือน วิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้สอดคล้องกับความต้องการและความเหมาะสม โดยอยู่ภายใต้กรอบมาตรฐานทั่วไปที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. กำหนดอีกชั้นหนึ่ง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๓ (๒)^๖ มาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง^๗ มาตรา ๑๙^๘ ประกอบกับมาตรา ๒๓ วรรคหก^๙ และมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด^{๑๐}

เมื่อพิจารณาหลักการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นข้างต้น ประกอบข้อหาหรือในประเด็นว่าการออกประกาศเพื่อให้พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งสถาปนิกเชี่ยวชาญมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งย้อนหลังได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่ออำนาจในการกำหนดให้พนักงานส่วนท้องถิ่น

^๖มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ในเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น สำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗มาตรา ๑๔ การกำหนดหลักเกณฑ์และการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจกำหนดให้สอดคล้องกับความต้องการและความเหมาะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น แต่ต้องอยู่ภายใต้กรอบมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดตามมาตรา ๑๗

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘มาตรา ๑๙ เมื่อคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปแล้ว ให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางสำหรับคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๑๓

ในกรณีที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือมีมติใด ๆ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแจ้งให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ถ้าคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาอันสมควรหรือการดำเนินการของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจสั่งระงับการใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือเพิกถอนมตินั้นได้

^๙มาตรา ๒๓ เทศบาลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานเทศบาลร่วมกันคณะหนึ่งทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับเทศบาลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

^{๑๐}มาตรา ๒๕ องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลร่วมกันคณะหนึ่ง ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

ตำแหน่งใดและระดับใด มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเท่าใด เป็นของ ก.ค. ที่จะต้องกำหนดมาตรฐานกลาง และเป็นอำนาจของ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่จะกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้สอดคล้องกับมาตรฐานกลางดังกล่าว ดังนั้น ก.ค. และ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. จึงย่อมมีอำนาจกำหนดให้ตำแหน่งใดและระดับใด มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง โดยจะกำหนดให้มีผลตั้งแต่เมื่อใดก็ย่อมทำได้ โดยคำนึงถึงการรักษาระบบคุณธรรม ความเป็นธรรม และความจำเป็น รวมทั้งต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย และความไม่เป็นธรรมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแก่งานส่วนท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งนั้น



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๖๕