

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้รับเบี้ยประชุมและเงินค่ารับรองของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๑๙/๕๙๓๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า โดยที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ นั้น มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ แต่ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ ดังนั้น เพื่อให้การอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นไปโดยชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอหารือว่า ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับและเป็นผู้ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและเงินค่ารับรองตามบทบัญญัติมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว หรือไม่ อย่างไร โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่หนึ่ง เห็นว่า ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่พ้นจากตำแหน่งและอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น มีสิทธิตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง ในการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ได้รับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ กล่าวคือ จะได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับกรณีเงินค่ารับรองของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีสิทธิได้รับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับนั้น จะเป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับข้อ ๔ แห่งระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการจ่ายเงินค่ารับรองประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการ

การเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการจ่ายเงินค่ารับรองประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งกำหนดให้ค่ารับรองของประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งให้จ่ายได้ตามความจำเป็น ก็ยังคงมีสิทธิตามเดิมต่อไป

แนวทางที่สอง เห็นว่า สิทธิในการได้รับเบี้ยประชุมและเงินค่ารับรองตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ย่อมเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และจะต้องรับผิดชอบในการใด ๆ ที่ได้กระทำไปในขณะปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างนี้ด้วย ดังนั้น จึงมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและเงินค่ารับรองตามมาตรา ๓๙ ดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า เนื่องจากมาตรา ๗๐^๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ แต่ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ โดยให้ผู้ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปดังกล่าวมีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ได้รับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ บทบัญญัติดังกล่าวมีลักษณะเป็นบทบัญญัติที่รับรองสิทธิอันพึงได้ตามที่เคยได้รับอยู่ ไม่ใช่เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิ เมื่อปรากฏว่า เดิมประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปเคยมีสิทธิได้รับเงินค่ารับรองตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการจ่ายเงินค่ารับรองของประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการจ่ายเงินค่ารับรองประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งกำหนดให้ได้รับค่ารับรอง

^๑มาตรา ๗๐ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ แต่ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ให้ผู้ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ได้รับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนตามมาตรา ๔๐ โดยให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งเพราะลาออกโดยให้คำนวณระยะเวลาตั้งแต่วันที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจนถึงวันที่หยุดปฏิบัติหน้าที่

ในกรณีผู้ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามวรรคหนึ่ง ตาย ลาออก หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใดและมีผู้ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ถึงถึงหนึ่ง ให้คำนวณในมาตรา ๑๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ตามความจำเป็นโดยไม่จำกัดจำนวน^๒ ดังนั้น สิทธิในการได้รับเงินค่ารับรองดังกล่าวของประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจึงได้รับการรับรองให้มีอยู่ต่อไป และเมื่อได้รับสิทธิตามที่เคยมีอยู่แล้ว จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินค่ารับรองตามที่บัญญัติขึ้นใหม่ในมาตรา ๓๙^๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ อีก

สำหรับการได้รับเบี้ยประชุมของประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป นั้น เนื่องจากมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้งได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเท่ากับกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ อันเป็นบทบัญญัติที่เพิ่มเติมสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวใช้บังคับพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวใช้บังคับ แต่ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งจึงย่อมมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายดิศทัต ิโตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

^๒ข้อ ๔ ค่ารับรองของประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งให้จ่ายได้ตามความจำเป็น

^๓มาตรา ๓๙ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการและกรรมการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเท่ากับกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ

ให้ประธานกรรมการและกรรมการได้รับเงินค่ารับรองเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าเงินประจำตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการ