

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและเงินค่าตอบแทน
นอกเหนือจากเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้เปลี่ยน
ตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์

มหาวิทยาลัยบูรพาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๖๖๐๐/๐๔๔๔๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อเกี่ยวกับการได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้เปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ กรณีแพทย์หญิงมร. แย้มประทุม อาจารย์ประจำคณะแพทยศาสตร์ และนางสาวกาญจนา พิบูลย์ อาจารย์ประจำคณะสาธารณสุขศาสตร์ ซึ่งเมื่อพิจารณาประกอบกับเอกสารที่ส่งมาด้วยแล้ว สรุปข้อเท็จจริงได้ ดังต่อไปนี้

๑. กรณีแพทย์หญิงมร. แย้มประทุม เดิมรับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ ๘ มหาวิทยาลัยบูรพา โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน (เงินค่าตอบแทนเพิ่มหนึ่งเท่า) จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท เมื่อมหาวิทยาลัยบูรพาได้เปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ แพทย์หญิงมร. แย้มประทุม ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ ศูนย์วิทยาศาสตร์สุขภาพ คณะแพทยศาสตร์ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยยังคงได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนต่อไป โดยผลของมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับประกาศสภามหาวิทยาลัยบูรพา เรื่อง อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อมาคณะแพทยศาสตร์วางแผนรับนิสิตในหลักสูตรแพทยศาสตรบัณฑิต และกำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ว่ากรณีแพทย์ผู้สมัครได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอาจารย์ จึงมีคำสั่งมหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ๓๔๗๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย ให้แพทย์หญิงมร. แย้มประทุม ไปดำรงตำแหน่งอาจารย์ ภาควิชากุมารเวชศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ โดยนอกจากการทำหน้าที่อาจารย์ แพทย์หญิงมร. แย้มประทุม ยังปฏิบัติหน้าที่แพทย์อย่างต่อเนื่อง และมหาวิทยาลัยบูรพายังคงจ่ายเงินประจำตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ๓ เดือน ๑๑ วัน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๐๙,๕๗๔.๒๐ บาท มหาวิทยาลัยบูรพาจึงจ่ายเงินและได้มีหนังสือถึงแพทย์หญิงมร. แย้มประทุม เรียกคืนเงินดังกล่าว

๒. กรณีนางสาวกาญจนาฯ เดิมรับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งพยาบาลชำนาญการพิเศษ มหาวิทยาลัยบูรพา โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๒๒๘ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(เงินค่าตอบแทนเพิ่มหนึ่งเท่า) จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท ต่อมาได้รับคัดเลือกให้เป็นอาจารย์ คณะสาธารณสุขศาสตร์ เนื่องจากมีคุณสมบัติตรงตามตำแหน่ง มีความสามารถที่จะสอนรายวิชาที่ต้องการผู้ที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เฉพาะด้านการพยาบาล โดยคณะสาธารณสุขศาสตร์มีความจำเป็นในการให้นางสาวกาญจนาฯ เปลี่ยนจากตำแหน่งพยาบาลชำนาญการพิเศษเป็นตำแหน่งอาจารย์ แต่ไม่สามารถโอนไปเป็นอาจารย์ได้เพราะต้องรอเปลี่ยนเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยและสลับตำแหน่งกับศูนย์วิทยาศาสตร์สุขภาพก่อน นางสาวกาญจนาฯ ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งพยาบาลชำนาญการ ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยยังคงได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนต่อไป โดยผลของมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับประกาศมหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ๐๑๙๗/๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของพนักงานเต็มเวลาและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อมามหาวิทยาลัยบูรพาจึงได้มีคำสั่งมหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ๓๑๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัยให้นางสาวกาญจนาฯ ไปดำรงตำแหน่งอาจารย์ ภาควิชาสุขศึกษา คณะสาธารณสุขศาสตร์ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ และมหาวิทยาลัยบูรพายังคงจ่ายเงินประจำตำแหน่งพยาบาลชำนาญการ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นระยะเวลา ๒ ปี ๙ เดือน ๑๕ วัน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗๕,๐๑๙.๓๖ บาท มหาวิทยาลัยบูรพาจึงดจ่ายเงินและได้มีหนังสือถึงนางสาวกาญจนาฯ เรียกคืนเงินดังกล่าว

๓. นอกจากกรณีของแพทย์หญิงมรฯ และนางสาวกาญจนาฯ มหาวิทยาลัยบูรพาได้เคยเสนอเรื่องขอให้ข้าราชการซึ่งเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ ย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ เพื่อปฏิบัติงานในคณะแพทยศาสตร์ จำนวนสามคน โดยให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท เนื่องจากศูนย์วิทยาศาสตร์สุขภาพได้เตรียมความพร้อมในการสนับสนุนการเรียนการสอน การวิจัย และพัฒนางานวิชาการด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพ การรักษาพยาบาล และดำรงไว้ซึ่งบุคลากรผู้มีความรู้ความสามารถในสาขาแพทย์และที่เกี่ยวข้อง โดยวางแผนรับนิสิตในหลักสูตรแพทยศาสตรบัณฑิต และกำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ว่ากรณีแพทย์วุฒิปัตถุควรได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอาจารย์ โดยศูนย์วิทยาศาสตร์สุขภาพได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารพนักงานมหาวิทยาลัย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ จำนวนหนึ่งคน ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ และได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารงานบุคคล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒ จำนวนหนึ่งคน ให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และอีกกรณีหนึ่งคณะแพทยศาสตร์ได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารงานบุคคล ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารพนักงานมหาวิทยาลัยและคณะกรรมการบริหารงานบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามที่ได้รับมอบอำนาจจากสภามหาวิทยาลัยบูรพา ได้มีมติอนุมัติให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ

๑๑,๒๐๐ บาท ให้กับผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ สำหรับกรณีแพทย์ชำนาญการทั้งสามคนซึ่งได้เปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์

มหาวิทยาลัยบูรพาจึงขอหารือว่า พนักงานมหาวิทยาลัยกรณีแพทย์หญิงมรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ซึ่งได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนตำแหน่งจากตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ และตำแหน่งพยาบาลชำนาญการ เป็นตำแหน่งอาจารย์ จะยังคงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน (เงินค่าตอบแทนเพิ่มหนึ่งเท่า) ต่อไป โดยอาศัยมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา ได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้ออกประกาศสภามหาวิทยาลัยบูรพา เรื่อง อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยบูรพา โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และผู้แทนมหาวิทยาลัยบูรพา เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า เมื่อมหาวิทยาลัยบูรพาได้เปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๑ แล้ว แพทย์หญิงมร. แย้มประทุม ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ และนางสาวกาญจนา พิบูลย์ ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งพยาบาลชำนาญการ ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น โดยผลของมาตรา ๘๐^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา ที่บัญญัติให้ผู้ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย โดยที่มหาวิทยาลัยบูรพาได้มีประกาศเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งใช้บังคับในขณะนั้น ในกรณีของแพทย์หญิงมรฯ การได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเป็นไปตามข้อ ๔ วรรคสอง^๒ และข้อ ๕ วรรคสาม^๓ แห่งประกาศสภามหาวิทยาลัยบูรพา เรื่อง อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๒ และกรณีของนางสาวกาญจนาฯ การได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเป็นไปตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง^๔ และข้อ ๖^๕ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ๐๑๙๗/๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์

^๑มาตรา ๘๐ ผู้ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๗๔ มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๙ ให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

^๒ข้อ ๔ ๓๓๓ ๓๓๓

นายแพทย์ และทันตแพทย์ ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีเงินเดือน หมายเลข ๒ ท้ายประกาศนี้

^๓ข้อ ๕ ๓๓๓ ๓๓๓

พนักงานมหาวิทยาลัยที่เปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการและได้รับเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนเท่ากับที่ได้รับในขณะที่เป็นข้าราชการ

^๔ข้อ ๕ พนักงานสนับสนุนวิชาการตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยบูรพา ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งสำหรับพนักงานอาวุโส ตามบัญชีเงินเดือน หมายเลข ๓ ท้ายประกาศนี้

๓๓๓ ๓๓๓

^๕ข้อ ๖ พนักงานมหาวิทยาลัยที่เปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการและได้รับเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนเท่ากับที่ได้รับในขณะที่เป็นข้าราชการ

และวิธีการจ่ายอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของพนักงานเต็มเวลาและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนั้น แพทย์หญิงมรรฯ และนางสาวกาญจนาฯ จึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะสำหรับตำแหน่งแพทย์ชำนาญการ และตำแหน่งพยาบาลชำนาญการ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท ที่ไม่น้อยกว่าเดิมต่อไป กรณีของแพทย์หญิงมรรฯ และนางสาวกาญจนาฯ จึงมีการปฏิบัติตามมาตรา ๘๐^๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพาฯ เสร็จสมบูรณ์แล้ว ตั้งแต่วันที่แพทย์หญิงมรรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

สำหรับการเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์นั้น มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า เมื่อแพทย์หญิงมรรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ได้ย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์แล้ว จะยังคงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนต่อไปหรือไม่ เห็นว่า เมื่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดให้การดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งเป็นเงื่อนไขของสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งใด หากมิได้ดำรงตำแหน่งนั้นแล้ว สิทธิที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งย่อมสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น เมื่อแพทย์หญิงมรรฯ และนางสาวกาญจนาฯ มิได้ดำรงตำแหน่งแพทย์ชำนาญการและพยาบาลชำนาญการแล้ว สิทธิที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะดังกล่าวย่อมสิ้นสุดลง ทั้งนี้ ตามนัยเดียวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะที่ ๘) ที่ได้วินิจฉัยไว้แล้วในเรื่องเสร็จที่ ๕๔๘/๒๕๕๓^๗ สำหรับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน นั้น ตามข้อ ๕ วรรคสอง^๘ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับ ดังนั้น เมื่อแพทย์หญิงมรรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง จึงทำให้ไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนด้วย

นอกจากนี้ การที่แพทย์หญิงมรรฯ ได้ย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งเป็นอาจารย์ประจำคณะแพทยศาสตร์ และนางสาวกาญจนาฯ ได้ย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งเป็นอาจารย์ประจำคณะสาธารณสุขศาสตร์ การได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งจึงต้องเปลี่ยนไปใช้บัญชีเงินเดือนหมายเลข ๑ (สำหรับคณาจารย์) โดยกรณีของแพทย์หญิงมรรฯ เป็นไปตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง^๙

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๘๘๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๘ข้อ ๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้ข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับ เว้นแต่ข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗ หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า

ฯลฯ

ฯลฯ

^๙ข้อ ๔ พนักงานมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งคณาจารย์ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการตามบัญชีเงินเดือน หมายเลข ๑ ท้ายประกาศนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

แห่งประกาศสภามหาวิทยาลัยบูรพา เรื่อง อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของพนักงาน และลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๒ และกรณีของนางสาวกาญจนาฯ เป็นไปตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง^{๑๐} แห่งประกาศ มหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ๐๑๙๗/๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายอัตราเงินเดือนและเงินประจำ ตำแหน่งของพนักงานเต็มเวลาและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งตามบัญชีเงินเดือนหมายเลข ๑ (สำหรับ คณาจารย์) ทำายประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวกำหนดให้มีเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการเฉพาะ ตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ เท่านั้น ดังนั้น แพทย์หญิงรอมรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ซึ่งได้ย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ โดยยังไม่มีเงินประจำ ตำแหน่งทางวิชาการ จึงยังไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการและไม่มีสิทธิได้รับเงิน ค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนแต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ศูนย์วิทยาศาสตร์สุขภาพและคณะแพทยศาสตร์ ได้เคยเสนอเรื่องขอให้ข้าราชการซึ่งเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตำแหน่ง แพทย์ชำนาญการ ย้ายและเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ เพื่อปฏิบัติงานในคณะแพทยศาสตร์ จำนวนสามคน ซึ่งเป็นไปเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัยบูรพา โดยให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง แพทย์ชำนาญการ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท โดยเสนอเรื่องให้คณะกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคลตามที่ได้รับมอบอำนาจจากสภามหาวิทยาลัยบูรพา ได้พิจารณาและมีมติอนุมัติ ให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งแพทย์ชำนาญการและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนตามจำนวน ดังกล่าว ให้กับผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ สำหรับกรณีแพทย์ชำนาญการทั้งสามคนซึ่งได้เปลี่ยนตำแหน่ง เป็นตำแหน่งอาจารย์ ซึ่งมีการปฏิบัติที่แตกต่างไปจากกรณีของแพทย์หญิงรอมรฯ และนางสาว กาญจนาฯ ซึ่งได้เปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ในลักษณะทำนองเดียวกัน แต่ไม่ปรากฏว่า มีการขออนุมัติให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะ จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และ เงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท และ ไม่ปรากฏว่ามีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการบริหารงานบุคคล เพื่อพิจารณาและมีมติให้แพทย์หญิง รอมรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ได้รับเงินดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น หากมหาวิทยาลัยบูรพาเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติต่อบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่อย่างเดียวกันเป็นไปอย่างเท่าเทียมกัน และในกรณี เช่นเดียวกันนี้มหาวิทยาลัยบูรพาได้เคยพิจารณาและมีมติอนุมัติให้จ่ายเงินประจำตำแหน่ง แพทย์ชำนาญการให้กับผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ สำหรับกรณีแพทย์ชำนาญการทั้งสามคนซึ่งได้ เปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ อีกทั้งเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่แพทย์หญิงรอมรฯ และ นางสาวกาญจนาฯ ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน ไว้โดยสุจริต ตั้งแต่วันที่ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ประกอบกับหากมหาวิทยาลัยบูรพาเห็นว่า การย้าย และเปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ในกรณีของแพทย์หญิงรอมรฯ และนางสาวกาญจนาฯ มีความจำเป็นและเหมาะสม เป็นไปเพื่อประโยชน์ภายใต้วัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย เช่นเดียวกับ แพทย์ชำนาญการทั้งสามคนซึ่งได้เปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ดังกล่าวแล้ว มหาวิทยาลัย บูรพาก็สมควรพิจารณาดำเนินการให้มีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการบริหารงานบุคคลเพื่อพิจารณา และมีมติให้แพทย์หญิงรอมรฯ และนางสาวกาญจนาฯ ได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะ

^{๑๐}ข้อ ๔ พนักงานมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งคณาจารย์ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำ ตำแหน่งทางวิชาการตามบัญชีเงินเดือน หมายเลข ๑ ทำายประกาศนี้

จำนวน ๕,๖๐๐ บาทต่อเดือน และเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน จำนวน ๕,๖๐๐ บาท รวมเดือนละ ๑๑,๒๐๐ บาท เช่นเดียวกับที่ได้เคยอนุมัติให้แพทย์ชำนาญการทั้งสามคนซึ่งได้เปลี่ยนตำแหน่งเป็นตำแหน่งอาจารย์ดังกล่าว โดยควรให้ได้รับเงินดังกล่าวนั้นย้อนหลังตั้งแต่วันที่ดำรงตำแหน่งอาจารย์เช่นเดียวกับที่ได้เคยอนุมัติย้อนหลังให้แพทย์ชำนาญการสองคนมาแล้ว

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๕๙