

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดการแข่งขันกีฬามวยของผู้จัดการแข่งขันมวยในสนามมวย
ที่ได้รับอนุญาตจัดตั้ง

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๑๐/๑๐๒๐๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวยโดยไม่ได้รับ อนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่เป็นการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทที่กำหนดในกฎกระทรวง ในขณะที่มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้ง สนามมวยมีสิทธิที่จะจัดการแข่งขันกีฬามวยได้ทุกประเภทโดยไม่ต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวย ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๔๓ กำหนดให้นายสนามมวยมีสิทธิโดยกฎหมายที่จะจัดให้นักมวยแข่งขัน กีฬามวยได้ นอกจากนี้ กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการขออนุญาตจัดตั้งสนามมวยและการขออนุญาตจัดการ แข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะคราวไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันมีการจัดการแข่งขันกีฬามวย เป็นประจำปกติในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งให้เป็นสนามมวยตามมาตรา ๓ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เนื่องจากการจัดในสนามมวยดังกล่าวมีผู้ดำเนินการ จัดการแข่งขันโดยบุคคลหลายประเภท ได้แก่ ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวย นายสนามมวย และผู้จัดการแข่งขันมวย ซึ่งเป็นการจัดการแข่งขันโดยไม่ได้อำนาจขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวย เป็นกรณีเฉพาะคราวและไม่ได้ชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจน ในการบริหารจัดการ การกีฬาแห่งประเทศไทยจึงขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นการจัดการแข่งขันโดยผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวย นายสนามมวย และผู้จัดการแข่งขันมวย ว่าบุคคลประเภทใดที่สามารถจัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวย ที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งโดยไม่ต้องชำระค่าธรรมเนียมในการจัดการแข่งขัน และบุคคลประเภทใดที่จะ ดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งโดยต้องชำระค่าธรรมเนียม ในการจัดการแข่งขันตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬา แห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๒๑๙ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การกีฬาแห่งประเทศไทยมีประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติเฉพาะแต่ในกรณีที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยเป็นผู้จัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่าจะต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และต้องชำระค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีความเห็นว่า มาตรา ๒๖^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง นอกจากข้อยกเว้นสำหรับกีฬามวยบางประเภtdังกล่าวแล้ว มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง^๒ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ยังกำหนดยกเว้นให้กับผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยด้วย โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมีสิทธิที่จะจัดการแข่งขันกีฬามวยได้ทุกประเภทโดยไม่ต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยตามมาตรา ๒๖ ข้อยกเว้นดังกล่าวเป็นการยกเว้นให้เฉพาะกับผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยตามมาตรา ๒๗^๓ เท่านั้น ไม่รวมไปถึงบุคคลอื่นที่จัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งตามมาตรา ๒๗ ด้วย ดังนั้น ในกรณีที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ประสงค์จะจัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งตามมาตรา ๒๗ ก็จะต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง ด้วย

สำหรับปัญหาที่ว่ากรณีนี้ผู้จัดรายการแข่งขันมวยจะต้องชำระค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วยหรือไม่ นั้น

^๑มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวยที่มีอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปสรรคในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน

ในการออกใบอนุญาต นอกจากต้องปฏิบัติตามวรรคสองแล้ว นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไขอื่น ๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามระเบียบและกติกาก่อนที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ไม่ต้องขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบก่อน และต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดตามมาตรา ๑๖

^๒มาตรา ๒๘ ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยมีสิทธิที่จะจัดการแข่งขันกีฬามวยได้ทุกประเภท โดยไม่ต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยตามมาตรา ๒๖

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งสนามมวยโดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๒๖ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๔มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใดเป็นผู้จัดการนักมวย นายสนามมวย และผู้จัดรายการแข่งขันมวย เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

ฯลฯ

ฯลฯ

เห็นว่า ข้อ ๓^๕ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทของการจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ต้องขออนุญาตตามมาตรา ๒๖^๖ วรรคหนึ่งเอาไว้ กล่าวคือ การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะคราวที่ไม่ใช่การแข่งขันกีฬามวยตามหมวด ๑ ของกฎกระทรวงฉบับนี้ ซึ่งได้แก่ (๑) การแข่งขันกีฬามวยที่มีนักมวยชาวต่างประเทศเข้าร่วมแข่งขัน (๒) การแข่งขันกีฬามวยที่มีนักมวยจดทะเบียนซึ่งสังกัดค่ายมวยและมีรายชื่อในทะเบียนประวัตินักมวยของสนามมวยที่ได้รับใบอนุญาตเข้าร่วมแข่งขัน และ (๓) การแข่งขันกีฬามวยในงานประจำปีหรือในงานเทศกาลประเพณีที่ไม่มีนักมวยตาม (๑) และ (๒) เข้าร่วมการแข่งขัน ซึ่งการจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะคราวทั้งสามประเภทย่อมมีการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตไว้ใน (๒) (ก) (ข) และ (ค)^๗ แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น กรณีที่ผู้จัดรายการแข่งขันมวยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง^๘ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ประสงค์จะจัดการแข่งขันกีฬามวยในสนามมวยที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งตามมาตรา ๒๗^๙ นอกจากจะต้องขออนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แล้ว ก็จะต้องเสียค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนด

ข้อ ๓ ให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะคราวดังต่อไปนี้ที่มีใช้การแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามหมวด ๑ และการแข่งขันกีฬามวยที่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งสนามมวยจัดให้มีการแข่งขันจะต้องขอรับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

(๑) การแข่งขันกีฬามวยที่มีนักมวยชาวต่างประเทศเข้าร่วมแข่งขัน

(๒) การแข่งขันกีฬามวยที่มีนักมวยจดทะเบียนซึ่งสังกัดค่ายมวย และมีรายชื่อในทะเบียนประวัตินักมวยของสนามมวยที่ได้รับใบอนุญาต เข้าร่วมแข่งขัน

(๓) การแข่งขันกีฬามวยในงานประจำปีหรือในงานเทศกาลประเพณีที่ไม่มีนักมวยตาม (๑) และ (๒) เข้าร่วมการแข่งขัน

ให้นายทะเบียนอนุญาตให้มีการแข่งขันกีฬามวยตาม (๑) และ (๒) ได้คราวละไม่เกินหนึ่งวัน และตาม (๓) ได้คราวละไม่เกินเจ็ดวัน

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗ให้กำหนดค่าธรรมเนียม ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ใบอนุญาตจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นกรณีเฉพาะคราว

(ก) การแข่งขันกีฬามวยที่มีนักมวยชาวต่างประเทศ

เข้าร่วมแข่งขัน

ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท

(ข) การแข่งขันกีฬามวยที่มีนักมวยซึ่งมี

รายชื่อในทะเบียนนักมวยของสนามมวย

ที่ได้รับอนุญาตเข้าร่วมแข่งขัน

ฉบับละ ๕๐๐ บาท

(ค) การแข่งขันกีฬามวยในงานประจำปี

หรืองานเทศกาลประเพณีที่ไม่มีนักมวย

ตาม (ก) และ (ข) เข้าร่วมการแข่งขัน

ฉบับละ ๒๐๐ บาท

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

ใน (๒) (ก) (ข) หรือ (ค)^{๑๐} แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วยแล้วแต่กรณี

(นายดิสทัต โหตระกิตย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๖๐

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น