

เรื่องเสร็จที่ ๑๔๐๔/๒๕๖๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติโรงเรียน
เอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๑๑.๑/๑๐๕๘๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๗๖๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งสรุปได้ว่า การกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนสมควรพิจารณาให้สอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารจัดการรวมสถานศึกษาอาชีวศึกษาภาครัฐและภาคเอกชน ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวง และบุคลากรในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงานโรงเรียนในระบบ ประเภทอาชีวศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๔๘ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงศึกษาธิการรับร่างกฎกระทรวงนี้ไปพิจารณาตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เห็นว่า การกำหนดผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๒ แห่งร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. โดยกำหนดให้ (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ สำหรับกรณีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการประเภทรักษาการระดับสูงหรือเทียบเท่า และข้าราชการประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิหรือระดับเทียบเท่า และ (๒) เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ สำหรับกรณีของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ใน (๑) ซึ่งปฏิบัติงานในเขตกรุงเทพมหานครหรือปฏิบัติงานในเขตจังหวัดใดโดยไม่ได้นิยามให้เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษามีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวแต่อย่างใดนั้น เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการเห็นว่า การใช้อำนาจออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ใช่การใช้อำนาจของผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเป็นการกำหนดนายทะเบียนผู้มีอำนาจในการออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เท่านั้น

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๒๗๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการจึงขอหารือว่า การกำหนดผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยไม่ได้กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่จะสามารถทำได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และมาตรา ๑๒๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน บัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่ผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง โดยให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงเห็นได้ว่า การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และการออกกฎกระทรวงกำหนดบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และไม่มีบทบัญญัติมาตราใดที่กำหนดผู้มีอำนาจในการออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงมีอำนาจกำหนดผู้ทำหน้าที่ในการออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตามที่เห็นสมควร ดังนั้น ในกรณีตามข้อหารือนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงอาจกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ อย่างไรก็ตาม การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต้องคำนึงถึงโครงสร้างการบริหารงานและความรับผิดชอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๖๓

^๑มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๑๒๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในโรงเรียนในระหว่างเวลาทำการ และมีหนังสือเรียกผู้ซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ ส่งเอกสาร หรือวัตถุที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

การเข้าไปในโรงเรียนตามวรรคหนึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องและให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง