

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยางตามพระราชบัญญัติ
ควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒

กรมวิชาการเกษตรได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๙๒๗/๓๒๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมวิชาการเกษตรเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตให้แก่ผู้ที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการด้านต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ต้องมีการขออนุญาตต่ออธิบดีกรมวิชาการเกษตรก่อนจึงจะสามารถประกอบ กิจการนั้น ๆ ได้ โดยที่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง หรือประกาศของคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ซึ่งในการออกกฎกระทรวงหรือประกาศของรัฐมนตรีนั้น พระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดเงื่อนไขสำคัญประการหนึ่งว่า ต้องได้รับคำแนะนำ หรือความเห็นจากคณะกรรมการควบคุมยางก่อน จึงจะสามารถออกกฎกระทรวง หรือประกาศได้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการควบคุมยางตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเดิมมีองค์ประกอบ ของคณะกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๔ ราย ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติ การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีผลบังคับใช้ โดยมีบทบัญญัติโดยสรุปให้ยกเลิกพระราชบัญญัติ กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ และโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพันและงบประมาณของกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยางและองค์การสวนยาง ตลอดจนงานราชการของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ยกเว้นในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง ไปเป็นของการยางแห่งประเทศไทย ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเหตุให้ปัจจุบันไม่มีกรรมการ โดยตำแหน่ง จำนวน ๓ ราย ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ผู้อำนวยการองค์การสวนยาง และผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร จึงก่อให้เกิด ประเด็นปัญหาในการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยางว่า คณะกรรมการ ควบคุมยางโดยตำแหน่งที่เหลืออยู่จะสามารถดำเนินการจัดประชุมเพื่อให้คำแนะนำ หรือความเห็น แก่รัฐมนตรีเพื่อกฎกระทรวง หรือประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ เกี่ยวกับการ อนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ อย่างไร

กรมวิชาการเกษตรจึงหาหรือความเห็นในทางกฎหมายว่า การที่พระราชบัญญัติ การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ เป็นเหตุให้ในปัจจุบันคณะกรรมการควบคุมยาง โดยตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มีกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๓ ราย ดังกล่าวข้างต้น จะถือว่าคณะกรรมการควบคุมยางเท่าที่มีอยู่เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ และสามารถจัดประชุมได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมวิชาการเกษตร โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมวิชาการเกษตร) และผู้แทนการยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เมื่อพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับ มีข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ซึ่งรวมถึงผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ได้โอนไปปฏิบัติงานกับการยางแห่งประเทศไทย ทำให้จำเป็นต้องยุบอัตรากำลังเหล่านั้น โดย อ.ก.พ. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับทราบเกี่ยวกับการยุบอัตรากำลังดังกล่าวแล้ว สำหรับกรณีสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตรซึ่งยังคงมีอำนาจหน้าที่และเป็นหน่วยงานภายในกรมวิชาการเกษตร ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ นั้น ในปัจจุบันสถาบันวิจัยยางไม่มีภารกิจหน้าที่และไม่อยู่ในโครงสร้างของกรมวิชาการเกษตร โดยผลของมาตรา ๗๐^๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ แต่โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังไม่ได้ปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร ให้สอดคล้องกับการโอนภารกิจของสถาบันวิจัยยางไปยังการยางแห่งประเทศไทย จึงทำให้ยังคงมีชื่อสถาบันวิจัยยาง อยู่ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตรฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาหรือประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยางตามพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น มาตรา ๑๑^๒ บัญญัติให้คณะกรรมการควบคุมยางประกอบด้วยกรรมการ ๔ ฝ่าย ได้แก่ (๑) ประธานกรรมการ ซึ่งมาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และ (๔) กรรมการซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ ต่อมามีการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ จึงมีผลเป็นการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์

^๑มาตรา ๗๐ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถาบันวิจัยยาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการยางอื่น ๆ ตามที่รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต่อการดำเนินการของ กยท. ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่บรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพันและงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมยาง และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของ กยท.

^๒มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการควบคุมยางคณะหนึ่ง ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ผู้อำนวยการองค์การสวนยาง อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการ กับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกเจ็ดคน ในจำนวนนี้จะต้องแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคลสี่คน เจ้าของโรงทำยาง เจ้าของโรงงานผลิตภัณฑ์ยาง และผู้ค้ายาง ประเภทละหนึ่งคน ให้อธิบดีกรมวิชาการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

การทำสวนยาง และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การสวนยาง^๓ ประกอบกับมาตรา ๖๙^๔ มาตรา ๗๐^๕ และมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย^๗ ซึ่งบัญญัติให้ยุบเลิก อัตราค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง และสถาบันวิจัยยางที่ไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของการยางแห่งประเทศไทย เป็นผลให้ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและผู้อำนวยการองค์การสวนยางถูกยุบเลิกไป รวมถึงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง ซึ่งได้อินย้ายไปปฏิบัติงานกับการยางแห่งประเทศไทยด้วย จึงต้องนำผลทางกฎหมายจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย^๗ ซึ่งได้ยุบเลิก ตำแหน่งทั้งสามตำแหน่งมาพิจารณาประกอบด้วย ดังนั้น องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยาง ซึ่งประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งเท่าที่มีอยู่ในปัจจุบันอันเป็นไปตามมาตรา ๑๑^๘ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมยาง^๙ ประกอบกับมาตรา ๓^{๑๐} และมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย^๗ จึงเป็นคณะกรรมการที่มีองค์ประกอบตามกฎหมาย และสามารถจัดประชุมเพื่อปฏิบัติราชการต่อไปได้

(นายดิศทัต ิโตรเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๐

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓

(๒) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๕

(๓) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๘

(๔) พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐

(๕) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔

(๖) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘

(๗) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๔ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(๘) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๖๙ ให้พนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติ กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และพนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยางตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าราชการจะได้บรรจุและแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. ตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงาน เพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยางหรือองค์การสวนยาง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ กยท.

๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

มาตรา ๗๑ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการที่โอนไปตามมาตรา ๗๐ ถ้าสมัครใจจะโอนไปปฏิบัติงานกับ กยท. และได้แจ้ง ความจำนงค์เป็นหนังสือต่ออธิบดีเจ้าสังกัดภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้นั้นไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. แล้วแต่กรณี และให้ยุบอัตราค่าจ้างของกรมวิชาการเกษตร ดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น