

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การออกประกาศกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยย้อนหลัง
สำหรับก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ผลิตในราชอาณาจักรจากโรงโอเลฟินส์

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๔/๔๒๙๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑. คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบ การดำเนินงานเพื่อเปิดเสรีธุรกิจก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรือชดเชย สำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรโดยโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติก เท่ากับส่วนต่าง ระหว่างราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว ณ โรงกลั่น และราคาโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติก และกำหนดราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ผลิตจากโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติก จาก CP-20 เป็น CP เปรียบเทียบรัฐต่อตัน

ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานดำเนินการออกประกาศ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดราคา อัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรหรือนำเข้ามาเพื่อใช้ ในราชอาณาจักร อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ส่งไปยังคลังก๊าซ อัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินคืนกองทุนสำหรับก๊าซที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้ผู้ผลิตและผู้จำหน่ายมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินหรือรับเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง แต่ไม่ได้ประกาศกำหนดให้ครอบคลุมถึงโรงอุตสาหกรรมปิโตรเคมีประเภทโรงโอเลฟินส์

๒. บริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือเรื่องการนำส่ง เงินกองทุนและขอรับเงินชดเชยกรณีผลิตก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากโรงโอเลฟินส์ เนื่องจาก บริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) นำบิวทาไดอีนเหลวจากโรงโอเลฟินส์มาทำการผลิต เป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลว จำนวน ๕,๐๐๐ ตัน ในเดือนมิถุนายนและเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อจำหน่ายให้แก่ลูกค้าเป็นครั้งแรก และขอสอบถามว่าบริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) เข้าข่ายที่จะต้องนำส่งเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามข้อ ๓ และได้รับเงินชดเชยจากกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงตามข้อ ๕ ของประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ฯ หรือไม่ ทั้งนี้ บริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) ได้นำส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ไปก่อนตามประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ฯ ข้อ ๓ (๒) และขอสงวนสิทธิในการขอคืนเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหากทราบความชัดเจนว่าไม่ต้องนำส่งเงิน เข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๑๐๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓. เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ได้พิจารณาเรื่องการขอส่งเงินและขอรับเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กรณีการผลิต ก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากโรงโอเลฟินส์ และมีมติเห็นชอบดังนี้

๓.๑ กำหนดราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ผลิตจากโรงโอเลฟินส์ เท่ากับ CP เหรียญสหรัฐต่อตัน กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิต ในราชอาณาจักรจากโรงโอเลฟินส์ เท่ากับส่วนต่างระหว่างราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว ณ โรงกลั่นและ โรงโอเลฟินส์ ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานรับไปดำเนินการออกประกาศ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๗/๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน และอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักร จากโรงโอเลฟินส์ โดยให้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓.๒ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานไปหารือประเด็นปัญหา ข้อกฎหมายกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน และอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรจากโรงโอเลฟินส์ โดยให้มีผลย้อนหลัง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อันมีผลทำให้โรงโอเลฟินส์มีหน้าที่ ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและมีสิทธิได้รับเงินชดเชยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ได้หรือไม่

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจึงขอหารือว่า การที่บริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) ได้เริ่มดำเนินการผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลวตั้งแต่เดือนมิถุนายนจนถึง เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานสามารถดำเนินการออกประกาศ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชย สำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรจากโรงโอเลฟินส์ โดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อันมีผลทำให้โรงโอเลฟินส์มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนและมีสิทธิ ได้รับเงินชดเชยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานนโยบาย และแผนพลังงาน โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) เป็นผู้ชี้แจง ข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ (๔)^๑ ของคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะ การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน หรืออัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่จำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักร ประกอบกับเมื่อพิจารณาข้อ ๒^๒

^๑ข้อ ๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชยสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำ ในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออก น้ำมันเชื้อเพลิงที่จำหน่าย ให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร ก๊าซที่จำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักร และก๊าซที่ซื้อหรือได้มาจาก ผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมซึ่งผลิตได้จากการแยกก๊าซธรรมชาติในราชอาณาจักร

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ข้อ ๒ ให้กำหนดพิกัดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรโดยโรงแยก ก๊าซธรรมชาติ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๓^๑ และข้อ ๕^๑ ของประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดราคา อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรหรือนำเข้ามาเพื่อใช้ในราชอาณาจักร อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ส่งไปยังคลังก๊าซ อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินคืนกองทุนสำหรับก๊าซที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดอัตราเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรโดยโรงแยกก๊าซธรรมชาติ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงอะโรเมติกเท่านั้น โดยมีได้ระบุถึงก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรโดยโรงโอเลฟินส์ แต่ต่อมาคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานจะได้ออกประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๗ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักรจากโรงโอเลฟินส์ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้โรงโอเลฟินส์เป็นโรงงานประเภทที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนและมีสิทธิได้รับเงินชดเชยด้วยก็ตาม แต่ประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๗ ดังกล่าวก็มีผลใช้บังคับระหว่างวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เท่านั้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น โรงโอเลฟินส์จึงไม่มีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนและไม่อาจได้รับเงินชดเชยในช่วงระยะเวลาดังแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ ๑๔^๑ และไม่มีเหตุที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานจะต้องออกประกาศให้โรงโอเลฟินส์นำส่งเงินเข้ากองทุนและมีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนในช่วงเวลาดังกล่าวแต่อย่างใด



(นายดิศทัต ोตรระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๑

ข้อ ๓ ให้กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนสำหรับก๊าซที่ผลิตในราชอาณาจักร โดยโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติก ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๕ ให้กำหนดอัตราเงินชดเชย ทั้งนี้ไม่รวมถึงก๊าซที่ผลิตจากโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงและโรงอะโรเมติกหรือโรงแยกก๊าซธรรมชาติเพื่อนำมาใช้เป็นวัตถุดิบในโรงอุตสาหกรรมเคมีปิโตรเลียม และก๊าซที่ผลิตจากโรงแยกก๊าซบริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร กิโลกรัมละ ๑.๕๔๖๙ บาท