

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง
พ.ศ. ๒๕๕๑

มหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๘.๐๑/๓๖๒๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยมหาวิทยาลัยรามคำแหงมีอาคารเอกศาสตร์ สูง ๒๕ ชั้น ตั้งอยู่ที่ถนนรามคำแหง แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร ซึ่งมหาวิทยาลัย รามคำแหงจัดหาโดยใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัย เพื่อใช้เป็นอาคารสำนักงาน อาคารเรียน และอื่น ๆ โดยตั้งแต่ชั้นที่ ๑ ถึงชั้นที่ ๕ มหาวิทยาลัยรามคำแหงมีวัตถุประสงค์จะจัดหาผลประโยชน์เพื่อนำรายได้ มาเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารการศึกษาต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ซึ่งการจัดหา ผลประโยชน์ดังกล่าวจะดำเนินการโดยให้ผู้สนใจเข้ามาเสนอเพื่อใช้ประโยชน์ การดำเนินการจะปฏิบัติตาม ระเบียบข้อบังคับของมหาวิทยาลัยรามคำแหง และหลักเกณฑ์ของส่วนราชการโดยอนุโลม จึงขอหารือ ในประเด็นข้อกฎหมายว่า มหาวิทยาลัยรามคำแหงจะดำเนินการให้เอกชนเช่าพื้นที่ชั้นที่ ๑ ถึงชั้นที่ ๕ อาคารเอกศาสตร์ เพื่อจัดหาผลประโยชน์สนับสนุนการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยรามคำแหง) เป็นผู้ชี้แจง ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า อาคารเอกศาสตร์ เป็นอาคารที่ตั้งอยู่บนที่ดิน โฉนดเลขที่ ๒๓๖๐๑๒ ซึ่งมหาวิทยาลัยรามคำแหงซื้อจากธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย และปัจจุบันมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้ดำเนินการ ปรับปรุงแล้วเสร็จแต่ยังมิได้มีการเข้าใช้ประโยชน์ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) จึงมีความเห็น ดังนี้

โดยที่มาตรา ๑๑^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ ดังนี้ (๑) เงินผลประโยชน์ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าบริการต่าง ๆ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๙๔๙ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๑ นอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ ดังนี้

- (๑) เงินผลประโยชน์ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าบริการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย
- (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ถวายแก่มหาวิทยาลัย
- (๓) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล หรือใช้ประโยชน์
- (๔) รายได้หรือผลประโยชน์อื่น ๆ

ให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน ของมหาวิทยาลัย ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น

รายได้ของมหาวิทยาลัยรวมทั้งเบี่ยปรับที่เกิดจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เว้นแต่ เบี่ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาการศึกษาและเบี่ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาซื้อทรัพย์สินหรือสัญญาจ้างทำของ ที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ

ของมหาวิทยาลัย (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่มหาวิทยาลัย (๓) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัย ปกครอง ดูแล หรือใช้ประโยชน์ และ (๔) รายได้หรือผลประโยชน์อื่น ๆ และมาตรา ๑๑^๒ วรรคสอง บัญญัติให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น นอกจากนี้ มาตรา ๑๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของมหาวิทยาลัยตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า อาคาร เอกสารซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๖๐๑๒ โดยมหาวิทยาลัยรามคำแหงซื้อมาด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นส่วนควบของที่ดินดังกล่าว จึงเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังนั้น มหาวิทยาลัยรามคำแหงจึงมีอำนาจในการใช้และจัดหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้ อย่างไรก็ตาม การนำที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินดังกล่าวมาใช้หรือจัดหาผลประโยชน์จะต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๑๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวที่บัญญัติให้ บรรดารายได้และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยจะต้องจัดการเพื่อประโยชน์ภายในขอบวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๗^๕ ด้วย

(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๕

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓มาตรา ๑๒ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของมหาวิทยาลัยตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุและให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย

^๔มาตรา ๑๓ บรรดารายได้และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยจะต้องจัดการเพื่อประโยชน์ภายในขอบวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๗

เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่มหาวิทยาลัยจะต้องจัดการตามเงื่อนไขที่ผู้อุทิศให้กำหนดไว้และต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

^๕มาตรา ๗ ให้มหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษาและวิจัยแบบตลาดวิชา ที่ผู้ศึกษาสามารถศึกษาได้ด้วยตนเองโดยไม่จำเป็นต้องมาเข้าชั้นเรียนที่มหาวิทยาลัยจัดให้ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม