

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับโครงการ
หรือกิจการที่อยู่ภายใต้แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก

พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘)

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๕๐๑/๙๖๒๔
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังต่อไปนี้

๑. ตามที่มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้น
การใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่
๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ซึ่งในข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ดังกล่าว กำหนดยกเว้นสำหรับการประกอบกิจการบางประเภทตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน
และพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP๒๐๑๕) และให้รวมถึงกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม
หรือปรับปรุงแผนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในภายหลังด้วย ทั้งนี้ โครงการหรือกิจการ
ดังกล่าวต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และรายละเอียดที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

๒. ต่อมาคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบาย
พลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการ
หรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบ
กิจการบางประเภท ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่
๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับ
การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม โดยในข้อ ๒. (ข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๓ และข้อ ๒.๔)
ได้กำหนดเงื่อนไขการยกเว้นสำหรับโครงการภายใต้แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก
พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP๒๐๑๕) ให้ต้องได้รับการรับรองจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทน
และอนุรักษ์พลังงานว่าเป็นโครงการที่อยู่ในแผน AEDP๒๐๑๕

๓. ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนา
พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) โดยกำหนดเป้าหมาย
กำลังการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก เป้าหมายการผลิตพลังงานความร้อน
จากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก และเป้าหมายการผลิตเชื้อเพลิงในภาคขนส่งจากพลังงาน
ทดแทนและพลังงานทางเลือก ที่แตกต่างไปจากแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก
พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP๒๐๑๕)

๔. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงขอหารือในสองประเด็นสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานยังมีหน้าที่ให้การรับรองโครงการตามข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๓ และข้อ ๒.๔ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบกิจการบางประเภทตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ อีกต่อไปหรือไม่

๔.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสามารถนำประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติข้างต้น ในส่วนของข้อ ๕. โครงการที่จะดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าตามแผน AEDP๒๐๑๕ และนโยบายรัฐในอนาคตต่อไป ของบัญชีแนบท้าย ๒ มาใช้บังคับแก่โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นโครงการที่กำลังดำเนินการเปิดรับซื้อไฟฟ้าในขณะนี้ โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนและโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะอุตสาหกรรมที่เป็นนโยบายของรัฐและกำลังจะดำเนินการเปิดรับซื้อไฟฟ้าในอนาคตต่อไปนั้น ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีการนำแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP๒๐๑๕) มาแก้ไขปรับปรุงเป้าหมายตามนโยบายส่งเสริมพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของรัฐ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเห็นว่าแผน AEDP๒๐๑๘ เป็นแผนที่มีการจัดทำขึ้นใหม่ไม่ใช่เป็นการปรับปรุงแผน AEDP๒๐๑๕ เพราะหากเป็นการปรับปรุงใหม่ก็ควรมีการระบุว่าเป็นแผนฉบับปรับปรุง อนึ่ง ปัจจุบันยังมีคำขอของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกที่ส่งมาให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานรับรองว่าเป็นโครงการตามแผน AEDP๒๐๑๘ ด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นสมควรกำหนดประเด็นพิจารณาเป็นสามประเด็น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) เป็นแผนที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ หรือไม่ เห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ มีเจตนารมณ์ในการขจัดข้อขัดข้องจากกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงด้านพลังงานและปัญหาสิ่งแวดล้อม ในขณะที่แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP๒๐๑๕) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) เป็นแผนที่กำหนดขึ้นเพื่อเป็นกรอบในการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ ทั้งนี้ แผน AEDP๒๐๑๘ มีการปรับเป้าหมายการผลิตไฟฟ้า

จากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ปรับเป้าหมายการผลิตพลังงานความร้อนจากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก รวมทั้งปรับเป้าหมายการผลิตเชื้อเพลิงในภาคขนส่งจากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกจากเป้าหมายที่กำหนดในแผน AEDP๒๐๑๕ แต่แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกทั้งสองฉบับยังคงมีวัตถุประสงค์อย่างเดียวกันคือการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ที่มุ่งแก้ไขปัญหาความมั่นคงด้านพลังงานและปัญหาสิ่งแวดล้อม ด้วยเหตุนี้เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผน AEDP๒๐๑๘ แล้ว แผนฉบับนี้จึงเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงแผน AEDP๒๐๑๕ ตามนัยข้อ ๑ (๑)^๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ที่กำหนดให้รวมถึงกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงแผนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในภายหลังด้วย ดังนั้น แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) จึงเป็นแผนที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙

ประเด็นที่สอง เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) แล้ว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจะยังคงมีหน้าที่ในการรับรองโครงการตามข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๓ และข้อ ๒.๔ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือไม่ เห็นว่า โดยที่การได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ นั้น จะต้องเป็นโครงการหรือกิจการตามหลักเกณฑ์และรายละเอียดที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวง

^๑ข้อ ๑ ให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ หรือที่จะมีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำสั่งนี้ สำหรับการประกอบกิจการดังต่อไปนี้

(๑) การประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง และการประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ และกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิต ขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงานตามแผนดังกล่าว ทั้งนี้ ให้รวมถึงกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงแผนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในภายหลังด้วย

ให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่อยู่ในแผนซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วตามวรรคหนึ่ง

(๒) การประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๙ โรงงานลำดับที่ ๑๐๑ โรงงานลำดับที่ ๑๐๕ และโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำจัดมูลฝอย

ให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ไว้แล้ว โดยข้อ ๒^๒ แห่งประกาศดังกล่าวกำหนดโครงการภายใต้แผน AEDP๒๐๑๕ ที่จะได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมไว้สองประเภท ได้แก่ ประเภทที่หนึ่งเป็นโครงการที่มีชื่อโครงการตามบัญชีแนบท้าย ๒ ที่อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการตามที่กำหนด และจะต้องเป็นการดำเนินการตามประกาศรับซื้อไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานด้วย ตามข้อ ๒.๑ ส่วนประเภทที่สองเป็นโครงการที่กำหนดไว้แต่ลักษณะของโครงการโดยไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อโครงการหรือวิธีการดำเนินการไว้โดยเฉพาะเจาะจง จึงกำหนดให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้รับรองโครงการตามข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๓ และข้อ ๒.๔ ว่าเป็นโครงการที่อยู่ในแผน AEDP๒๐๑๕

เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าแผน AEDP๒๐๑๕ เป็นแผนที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ และข้อเท็จจริงปรากฏว่าปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผน AEDP๒๐๑๕ แล้ว ดังนั้น แม้จะยังไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติดังกล่าว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานก็ยังคงมีหน้าที่ตามข้อ ๒.๑ วรคสอง แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติข้างต้นในการรับรองโครงการตามข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๓ และข้อ ๒.๔ ว่าโครงการใดเป็นโครงการตามแผน AEDP๒๐๑๕ ที่จะได้รับประโยชน์จากการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

ประเด็นที่สาม กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสามารถนำข้อ ๕ ของบัญชีแนบท้าย ๒ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม มาใช้บังคับแก่โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เป็นโครงการที่กำลังดำเนินการเปิดรับซื้อไฟฟ้าในขณะนี้ โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนและโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะอุตสาหกรรมที่เป็นนโยบายของรัฐและกำลังจะดำเนินการเปิดรับซื้อไฟฟ้าในโอกาสต่อไป ได้หรือไม่ เห็นว่า โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนและโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะอุตสาหกรรมนั้น แม้จะใช้ชื่อโครงการแตกต่างจากที่กำหนดในข้อ ๕.๒

^๒๒. โครงการภายใต้แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙

๒.๑ โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ที่ดำเนินการตามประกาศรับซื้อไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จำนวน ๕ โครงการ ซึ่งจะต้องเป็นโครงการที่ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าจากการไฟฟ้าแล้ว หรือเป็นโครงการที่ได้ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าแล้วและสัญญายังมีผลอยู่ หรือเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างการอุทธรณ์เกี่ยวกับผังเมือง หรือเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือก หรือเป็นโครงการที่จะดำเนินการรับซื้อไฟฟ้า หรือเป็นโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี

(ตามบัญชีแนบท้าย ๒)

๒.๒ โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเพื่อใช้เองหรือจำหน่ายให้กับลูกค้าตรง

๒.๓ โครงการผลิตเชื้อเพลิงชีวมวล

๒.๔ โครงการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ ตลอดจนระบบคลังที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การส่ง และการจำหน่าย ได้แก่ เอทานอล ไบโอดีเซล น้ำมันไพโรไลซิส ก๊าซไบโอมีเทนอัด และเชื้อเพลิงทางเลือกอื่น

ทั้งนี้ โครงการตาม ๒.๒ ๒.๓ และ ๒.๔ ต้องได้รับการรับรองจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ว่าเป็นโครงการที่อยู่ในแผน AEDP ๒๐๑๕

และ ๕.๓ ของบัญชีแนบท้าย ๒^๓ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติดังกล่าว แต่ทั้งสองโครงการมีวัตถุประสงค์ที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนหรือขยะอุตสาหกรรม เหมือนโครงการเดิม และเป็นโครงการที่จะดำเนินการรับซื้อไฟฟ้า ประกอบกับที่ได้มีความเห็นในประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองไว้แล้วว่าแผน AEDP๒๐๑๘ อยู่ภายใต้บังคับแห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ และประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงสามารถนำข้อ ๕.๒ และข้อ ๕.๓ ของบัญชีแนบท้าย ๒ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมมาใช้บังคับแก่โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน และโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะอุตสาหกรรมได้

สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น แม้จะมีชื่อโครงการว่าเป็นการจัดให้มี “โรงไฟฟ้า” ที่ไม่ปรากฏในข้อ ๕. ของบัญชีแนบท้าย ๒ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติข้างต้น แต่เมื่อโครงการในข้อ ๕. ของบัญชีแนบท้าย ๒ ดังกล่าว ได้กำหนดเกี่ยวกับโครงการในส่วนของรูปแบบการรับซื้อ (Feed-in Tariff) และระยะของโครงการหรือประเภทของวัตถุดิบที่นำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า จึงต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริง หากโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ มีรูปแบบการรับซื้อ (Feed-in Tariff) และระยะของโครงการ หรือประเภทของวัตถุดิบที่นำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า เป็นเช่นเดียวกับโครงการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕. ของบัญชีแนบท้าย ๒ ดังกล่าว โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานรากนี้ย่อมอยู่ภายใต้บังคับแห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมฯ เช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี การได้รับยกเว้น

๓. บัญชีแนบท้าย ๒

โครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้น

ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕)

โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก จำนวน ๕ โครงการ

๑. โครงการในกลุ่มโรงไฟฟ้าที่มีข้อผูกพันกับภาครัฐแล้ว ตามแผน AEDP ๒๐๑๕

๒. โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับผู้ที่ยื่นขอขายไฟฟ้าไว้ในระบบส่วนเพิ่มการรับซื้อไฟฟ้า (Adder) เดิม ซึ่งเริ่มจำหน่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (COD) เข้าสู่ระบบโครงข่ายไฟฟ้าไม่ทันภายในปี ๒๕๕๘ เฉพาะกรณีติดตั้งแผงเมือง

๓. โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการ และสหกรณ์ภาคการเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๘

๔. โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (ไม่รวมโครงการพลังงานแสงอาทิตย์) ในแบบ Feed-in Tariff พ.ศ. ๒๕๕๘ (ระยะที่ ๑ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา)

๕. โครงการที่จะดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าตามแผน AEDP ๒๐๑๕ และนโยบายรัฐในอนาคตต่อไป ได้แก่

๕.๑ โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ในแบบ Feed-in Tariff พ.ศ. (ระยะที่ ๒ สำหรับทั่วประเทศ)

๕.๒ โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ใช้เชื้อเพลิงจากขยะอุตสาหกรรม

๕.๓ โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ใช้เชื้อเพลิงจากขยะชุมชน

๕.๔ โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร พ.ศ. ระยะที่ ๒

การใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับโครงการตามบัญชีแนบท้าย ๒^๔ นั้น โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน และโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะอุตสาหกรรมตามที่หารือมานั้น จะต้องเป็นโครงการที่ได้ดำเนินการตามประกาศรับซื้อไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามข้อ ๒.๑^๕ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติด้วย

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตว่า แม้ประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมฯ จะใช้บังคับกับแผน AEDP๒๐๑๘ ด้วยก็ตาม แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ และประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ดังกล่าว หากกระทรวงพลังงานเห็นว่ายังควรกำหนดให้โครงการหรือกิจการใดตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (AEDP๒๐๑๘) หรือแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกที่จะมีการออกใหม่ในอนาคตให้ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมด้วย ก็สมควรที่จะเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติปรับปรุงหลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่จะได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ให้ชัดเจนด้วยจะได้ไม่เกิดปัญหาเช่นเดียวกับเรื่องที่หารือนี้



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๔

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น