

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีโครงการประกอบการทำเทียบเรือของท่าเรือแหลมฉบัง

การทำเรือแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วน ที่ กทท ๖๐๒๕/๑๖๓๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังนี้

๑. เดิมการทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) ได้มีหนังสือที่ กทท ๖๐๐๕/๓๖๐๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานฯ เพื่อขอหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีโครงการทำเทียบเรือของท่าเรือแหลมฉบัง จำนวน ๑๐ โครงการ โดยมีข้อเท็จจริงและประเด็นที่ขอหารือ ดังต่อไปนี้

๑.๑ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นต้นมา กทท. มีโครงการที่ให้เอกชนเข้าร่วมหรือดำเนินการกับรัฐซึ่งเป็นโครงการที่มีเงินลงทุนโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท จำนวนทั้งสิ้น ๑๐ โครงการ ได้แก่

- (๑) สัญญาเช่าประกอบการทำเทียบเรือสินค้าเทกอง เอ ๔ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- (๒) สัญญาเช่าสำหรับการบริหารและประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าทำเทียบเรือ ปี ๒
- (๓) สัญญาเช่าสำหรับการบริหารและการประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าทำเทียบเรือ ปี ๔
- (๔) สัญญาเช่าสำหรับการบริหารและการประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าทำเทียบเรือ ปี ๓
- (๕) สัญญาเช่าสำหรับการบริหารและการประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าทำเทียบเรือ ปี ๑
- (๖) สัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหารและประกอบการทำเทียบเรือหรือสินค้ากอง เอ ๕
- (๗) สัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหารและประกอบการทำเทียบเรืออเนกประสงค์ เอ ๒
- (๘) สัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหารและประกอบการทำเทียบเรือโดยสาร เอ ๑
- (๙) สัญญาลงทุน บริหารและประกอบ การ ทำเทียบเรือ เอ ๐ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- (๑๐) สัญญาลงทุน บริหารและประกอบการทำเทียบเรือ ซี ๐ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง โดยมูลค่าทรัพย์สินโครงการทำเทียบเรือแต่ละท่าจำนวน ๑๐ โครงการข้างต้น ไม่รวมผลประโยชน์ตอบแทนตลอดอายุสัญญาของโครงการ

๑.๒ โครงการทำเทียบเรือทั้ง ๑๐ โครงการข้างต้น สามารถจำแนกโครงการออกได้เป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

(๑) กลุ่มที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่บริษัทผู้ประกอบการเสนอแผนการลงทุนถึงหนึ่งพันล้านบาท จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ ทำเทียบเรือ ปี ๑ และทำเทียบเรือ ซี ๐

(๒) กลุ่มที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ภายหลังมีการลงทุนจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ และเพิ่มเติมโครงสร้างพื้นฐานนอกเหนือจากที่ กทท. จัดทำให้ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการประกอบการทำเทียบเรือ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์เดิมของสัญญา จนทำให้มีมูลค่าทรัพย์สินถึงหนึ่งพันล้านบาท จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ ทำเทียบเรือ เอ ๐ ทำเทียบเรือ เอ ๕ ทำเทียบเรือ ปี ๒ ทำเทียบเรือ ปี ๓ และทำเทียบเรือ ปี ๔

(๓) กลุ่มที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท ซึ่งในปัจจุบันยังคงมีมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ทำเทียบเรือ เอ ๑ ทำเทียบเรือ เอ ๒ และทำเทียบเรือ เอ ๔

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีหนังสือถึง กทท. แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยมีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและการท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการเกี่ยวกับโครงการให้เอกชนเข้าร่วมงานในกิจการของท่าเรือแหลมฉบัง โดยให้ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนในการดำเนินการตามกฎหมายของโครงการทำเทียบเรือ จำนวน ๑๐ โครงการ และหากพบว่าโครงการใดมีมูลค่าถึงหนึ่งพันล้านบาท ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๑.๔ กทท. ได้มีหนังสือหารือกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ กรณีทำเทียบเรือ เอ ๐ ทำเทียบเรือ เอ ๕ และทำเทียบเรือรายอื่น ๆ ณ ทำเทียบเรือแหลมฉบัง ในประเด็นว่า โครงการทำเทียบเรือเมื่อเริ่มโครงการมีมูลค่าทรัพย์สินของโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ภายหลังมีการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานภายใต้วัตถุประสงค์เดิมของสัญญาจนมีมูลค่าทรัพย์สินโครงการถึงหนึ่งพันล้านบาท จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หรือไม่ และจะมีแนวปฏิบัติอย่างไร

๑.๕ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือตอบข้อหารือ สรุปได้ว่า โครงการที่เริ่มแรกมีมูลค่าโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท เมื่อมีการลงทุนพัฒนาเพิ่มเติมจนมีมูลค่าทรัพย์สินเกินหนึ่งพันล้านบาทแล้วจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ กล่าวคือ กทท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องปฏิบัติตามขั้นตอนในหมวด ๒ เกี่ยวกับการเสนอโครงการ โดยจะต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดต่อกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามมาตรา ๖ และกระทรวงคมนาคมเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๘ และถ้าหน่วยงานดังกล่าวเห็นชอบกับโครงการก็ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการตามมาตรา ๙ ต่อไป เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินโครงการแล้ว กทท. จะต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และในกรณีที่ กทท. เห็นสมควรให้บริษัทเอกชนเป็นผู้ดำเนินการโดยไม่ใช้วิธีประมูล กทท. ก็อาจเสนอให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๖ ต่อไป

๑.๖ กทท. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับโครงการท่าเทียบเรือของท่าเรือแหลมฉบัง จำนวน ๑๐ โครงการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในการคิดมูลค่าทรัพย์สินของโครงการจะต้องนำเอาผลประโยชน์ตอบแทนรายปีที่เอกชนต้องจ่ายให้แก่ กทท. ตลอดจนอายุสัญญาของโครงการ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เอกชนจะต้องซื้อเครื่องจักร อุปกรณ์เพื่อทดแทนของเดิมที่หมดอายุ หรือเสื่อมสภาพการใช้งาน มาคิดรวมด้วยหรือไม่

(๒) ในกรณีดังต่อไปนี้ กทท. จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ด้วยหรือไม่

(๒.๑) ท่าเทียบเรือที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่บริษัทผู้ประกอบการเสนอแผนการลงทุนถึงหนึ่งพันล้านบาท ได้แก่ ท่าเทียบเรือ ปี ๑ และท่าเทียบเรือ ซี ๐

(๒.๒) ท่าเทียบเรือที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ภายหลังมีการลงทุนจัดหาเครื่องมือทั้งหมดและเพิ่มเติมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์เดิมของสัญญาจนทำให้มีมูลค่าทรัพย์สินถึงหนึ่งพันล้านบาท ได้แก่ ท่าเทียบเรือ เอ ๐ ท่าเทียบเรือ เอ ๕ ท่าเทียบเรือ บี ๒ ท่าเทียบเรือ บี ๓ และท่าเทียบเรือ บี ๔

(๓) โครงการของ กทท. ที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังใช่หรือไม่ หากไม่ใช่จะต้องดำเนินการอย่างไร

(๔) กรณีที่โครงการของ กทท. ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ มีหลายโครงการที่ต้องดำเนินการพร้อมกัน จะสามารถตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เป็นชุดเดียวกันเพื่อดำเนินการในคราวเดียวกันได้หรือไม่

๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๓๙ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการการทำเรือแห่งประเทศไทย แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้ว เห็นสมควรไม่รับพิจารณาข้อหาดังกล่าว ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจาก กทท. ได้เคยหารือไปยังกระทรวงการคลังเพียงสองโครงการ ได้แก่ ท่าเทียบเรือ เอ ๐ และท่าเทียบเรือ เอ ๕ ส่วนปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในโครงการอื่น ๆ นั้น กทท. ยังมีได้หารือไปยังกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ดังนั้น กทท. จึงสมควรหารือปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลังให้ครบถ้วนทุกประเด็นเสียก่อน หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ในประเด็นใดและเป็นปัญหาสำคัญ กทท. ก็สามารถหารือมายังสำนักงานฯ ต่อไปได้

๓. ต่อมา กทท. ได้มีหนังสือ ที่ กทท ๖๐๐๕/๒๘๗๘ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงกระทรวงการคลัง เพื่อหารือเพิ่มเติมกรณีโครงการทำเทียบเรือทั้ง ๑๐ โครงการ ว่า ความเห็นของ กระทรวงการคลังที่นำคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๒๔/๒๕๔๔ มาใช้ เทียบเคียงกับกรณีโครงการของการท่าเรือฯ นั้น อาจมีความคลาดเคลื่อน เนื่องจากข้อเท็จจริงตาม คำวินิจฉัยดังกล่าวแตกต่างจากข้อเท็จจริงกรณีโครงการทำเทียบเรือทั้ง ๑๐ โครงการ ของ กทท. กล่าวคือ ตามคำวินิจฉัยดังกล่าวเป็นกรณีที่มีการรวมโครงการสองโครงการเข้าด้วยกันเป็นโครงการใหม่ ทำให้มีมูลค่าการลงทุนของโครงการใหม่เกินหนึ่งพันล้านบาท จึงต้องปฏิบัติตามขั้นตอนในหมวด ๒ เกี่ยวกับการเสนอโครงการโดยจะต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียด ตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด ต่อกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามมาตรา ๖ และกระทรวงการคลังเสนอ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ หรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๘ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวเห็นชอบโครงการ ก็ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการตามมาตรา ๙ ต่อไป เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินโครงการแล้ว จะต้องดำเนินการแต่งตั้ง คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และในกรณีที่เห็นสมควรให้บริษัทเอกชนเป็นผู้ดำเนินการโดยไม่ใช้ วิธีประมูลก็อาจเสนอให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ในขณะที่โครงการทำเทียบเรือทั้ง ๑๐ โครงการ ของ กทท. ที่เป็นโครงการเดิมนั้น แต่ละโครงการมีมูลค่าการลงทุนไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท แต่ภายหลังมีการลงทุนจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ และเพิ่มเติมโครงสร้างพื้นฐานนอกเหนือจากที่ กทท. จัดให้ และเป็นการลงทุนภายใต้ขอบวัตถุประสงค์เดิมตามสัญญาที่ได้ทำไว้ โดยมีได้เป็นการขอยาย การลงทุน จนทำให้แต่ละโครงการมีมูลค่าการลงทุนเกินหนึ่งพันล้านบาท

๔. กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๘๐๓.๓/๒๔๗๘ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึง กทท. เพื่อตอบข้อหารือเพิ่มเติมกรณีโครงการทำเทียบเรือทั้ง ๑๐ โครงการ ว่า โครงการ ทำเทียบเรือทั้ง ๑๐ โครงการ นั้น ฝ่ายเอกชนมีการลงทุนเพิ่มเติมในบางท่าด้วยความสมัครใจ โดย กทท. มิได้มีข้อเสนอริเริ่มให้เอกชนต้องลงทุนเพิ่มเติมแต่อย่างใด และเป็นการลงทุน เพื่อดำเนินการภายใต้ขอบวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาและมีได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสัดส่วน การแบ่งรายได้ให้แตกต่างจากสัญญาเดิมด้วย ทำให้ข้อเท็จจริงดังกล่าวยังมีความแตกต่างจาก กรณีแนวความเห็นทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๘๕/๒๕๕๔ ที่มีข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการลงทุนเพิ่มเติมของเอกชนตามการเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการ รองรับผู้โดยสาร ทำให้ฝ่ายเอกชนต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขในแบบรายละเอียดและมีการเพิ่มเติม อีกหลายประการ ส่งผลให้งบลงทุนของโครงการเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับการลอยตัวของค่าเงินบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จนทำให้การลงทุนในโครงการมีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาท บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ซึ่งแม้ข้อเท็จจริงทั้งสองกรณีจะมีความใกล้เคียงกันเกี่ยวกับการ เพิ่มขึ้นของมูลค่าโครงการจนมีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป แต่ยังคงมีความแตกต่างกัน ในข้อเท็จจริงที่เป็นรายละเอียดของการเพิ่มขึ้นของมูลค่าโครงการ จึงขอให้ กทท. หารือสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นปัญหาดังกล่าวตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานฯ เพื่อเป็นบรรทัดฐานและถือปฏิบัติต่อไป

๕. กทท. จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น ดังนี้

(๑) กรณีโครงการที่มีมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ผู้ประกอบการเสนอแผนการลงทุนเกินหนึ่งพันล้านบาท และกรณีโครงการที่มีมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ภายหลังมีการลงทุนจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ และเพิ่มเติมโครงสร้างพื้นฐานนอกเหนือจากที่ กทท. จัดให้และเป็นการลงทุนภายใต้ขอบวัตถุประสงค์เดิม ตามสัญญาที่ได้ทำไว้ โดยมีได้เป็นการขอขยายการลงทุนจนทำให้มีมูลค่าทรัพย์สินเกินหนึ่งพันล้านบาท กรณีดังกล่าวอยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หรือไม่ และหากต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าว กทท. จะดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ ได้หรือไม่ เพียงใด

(๒) หากสามารถดำเนินการตาม (๑) ได้ แต่โครงการของ กทท. ที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ มีหลายโครงการ จะสามารถตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๒๒ เป็นชุดเดียวกัน เพื่อดำเนินการในคราวเดียวกันจะสามารถกระทำได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของการท่าเรือแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมตามคำชี้แจงของผู้แทนการท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) ว่า โครงการประกอบการท่าเทียบเรือของ กทท. จำนวน ๑๐ โครงการตามข้อหารือนี้เป็นการดำเนินโครงการภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ โดยโครงการท่าเทียบเรือจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ท่าเทียบเรือ เอ ๑ ท่าเทียบเรือ เอ ๒ และท่าเทียบเรือ เอ ๔ ซึ่งมีการประมาณการวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการท่าเทียบเรือแต่ละโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท และในปัจจุบันยังคงมีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท จึงไม่มีประเด็นปัญหาที่ต้องได้รับการวินิจฉัยอีก คงมีเพียงโครงการท่าเทียบเรืออีกจำนวน ๗ โครงการ ได้แก่ ท่าเทียบเรือ บี ๑ ท่าเทียบเรือ ซี ๐ ท่าเทียบเรือ เอ ๐ ท่าเทียบเรือ เอ ๕ ท่าเทียบเรือ บี ๒ ท่าเทียบเรือ บี ๓ และท่าเทียบเรือ บี ๔ ที่ยังคงมีปัญหากับการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งโครงการท่าเทียบเรือทั้ง ๗ โครงการดังกล่าว สามารถแยกพิจารณาได้เป็นสามกรณี ดังนี้

(๑) กรณีโครงการประกอบการท่าเทียบเรือที่ กทท. ได้ประมาณการวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไว้ไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ผู้ประกอบการได้เสนอแผนการลงทุนเกินหนึ่งพันล้านบาท โดยก่อนวันที่มีการลงนามสัญญา กทท. ได้รับทราบวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการตามแผนการลงทุนของผู้ประกอบการแล้ว

(๒) กรณีโครงการประกอบการท่าเทียบเรือที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทในวันลงนามสัญญา แต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาประกอบการท่าเทียบเรือ โดยผู้ประกอบการได้ลงทุนเพิ่มเติมและขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการตามสัญญาออกไป อันมีผลให้โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท

(๓) โครงการประกอบการท่าเทียบเรือที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทในวันลงนามสัญญา แต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการ กทท. ได้อนุญาตให้ผู้ประกอบการลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของโครงการโดยไม่มีการแก้ไขสัญญาแต่อย่างใด อันมีผลให้โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท

ประเด็นที่หนึ่ง โครงการประกอบการทำเทียบเรือจำนวน ๗ โครงการ ได้แก่ ทำเทียบเรือ ปี ๑ ทำเทียบเรือ ซี ๐ ทำเทียบเรือ เอ ๐ ทำเทียบเรือ เอ ๕ ทำเทียบเรือ ปี ๒ ทำเทียบเรือ ปี ๓ และทำเทียบเรือ ปี ๔ อยู่ในบังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า โดยที่การทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ และมีวัตถุประสงค์ในการประกอบและส่งเสริมกิจการทำเรือเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน รวมถึงการเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการทำเรือแห่งประเทศไทยตามบทบัญญัติมาตรา ๖ (๒)^๑ และมาตรา ๙ (๑๑)^๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น การให้เอกชนร่วมลงทุนและประกอบการทำเทียบเรือที่ท่าเรือแหลมฉบังของ กทท. ทั้ง ๗ โครงการ จึงเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กทท. และเป็นการให้เอกชน “ร่วมงานหรือดำเนินการ” ใน “กิจการของรัฐ” ตามบทนิยามในมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ซึ่งโครงการประกอบการทำเทียบเรือของ กทท. จำนวน ๗ โครงการ จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หรือไม่ อย่างไร นั้น อาจแยกพิจารณาตามข้อเท็จจริงดังที่ปรากฏข้างต้นเป็นสามกรณี ดังนี้

๑ มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการทำเรือขึ้น เรียกว่า “การทำเรือแห่งประเทศไทย” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๗๑๗

(๒) ประกอบและส่งเสริมกิจการทำเรือเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน

๗๑๗

๒ มาตรา ๙ ให้การทำเรือแห่งประเทศไทยมีอำนาจที่จะกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑๑) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

^๓ มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

“ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

161 161

(๑) กรณีโครงการประกอบการทำเทียบเรือที่ กทท. ได้ประมาณการวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไว้ไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ผู้ประกอบการได้เสนอแผนการลงทุนเกินหนึ่งพันล้านบาท โดยก่อนวันที่มีการลงนามสัญญา กทท. ได้รับทราบวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการตามแผนการลงทุนของผู้ประกอบการแล้ว เห็นว่า กรณีดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า การลงทุนสำหรับโครงการนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือไม่ ซึ่งประเด็นเรื่องวงเงินหรือทรัพย์สินตามบทนิยาม “โครงการ” ในมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เคยวางบรรทัดฐานไว้ว่า หมายความว่า วงเงินหรือทรัพย์สินของการลงทุนในกิจการของรัฐในส่วนของรัฐและในส่วนของเอกชนที่เข้ามาร่วมลงทุนในโครงการซึ่งจะทำให้โครงการนั้นบรรลุผล^๕ และสามารถดำเนินกิจการนั้นให้คงอยู่ได้ เช่น มูลค่าของที่ดิน อาคารหรือทรัพย์สินในการดำเนินโครงการ เป็นต้น โดยต้องพิจารณามูลค่าของการลงทุนที่แท้จริงทั้งหมดตลอดทั้งโครงการ^๖ นอกจากนั้น การพิจารณาวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการยังขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงว่า กทท. ได้เลือกดำเนินโครงการตามแผนการลงทุนที่ กทท. ได้ประมาณการไว้ซึ่งมีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท หรือเลือกดำเนินโครงการตามแผนการลงทุนที่ผู้ประกอบการได้เสนอมาซึ่งมีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการเกินหนึ่งพันล้านบาท โดยหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กทท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะให้ผู้ประกอบการดำเนินการโครงการตามแผนการลงทุนที่ผู้ประกอบการเสนอแล้ว ก็ย่อมเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ ๗๘๖/๒๕๔๑^๗ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า โครงการประกอบการทำเทียบเรือของ กทท. ตามข้อหาเรื่องนี้เป็นการดำเนินโครงการภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ใช้บังคับแล้ว จึงไม่ใช่โครงการที่ได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตามมาตรา ๒๕^๘ ดังนั้น กทท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการจึงต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายตั้งแต่หมวด ๒ เกี่ยวกับการเสนอโครงการเป็นต้นไป

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๕ บันทึก เรื่อง การให้เอกชนเช่า ลงทุน บริหารและประกอบการทำเทียบเรือ A.๓ ในท่าเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๐๘๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๗๘๖/๒๕๔๑)

^๖ บันทึก เรื่อง การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการโทรศัพท์สาธารณะ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๐๘๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๔๗/๒๕๔๑) บันทึก เรื่อง การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (กรณีโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณกรมปศุสัตว์) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๓๓๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๒๓๙/๒๕๔๒) และบันทึก เรื่อง การว่าจ้างบริษัทเอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองคูคต จังหวัดปทุมธานี ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๑๓๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๖๒๐/๒๕๔๓)

^๗ บันทึก เรื่อง การให้เอกชนเช่า ลงทุน บริหารและประกอบการทำเทียบเรือ A.๓ ในท่าเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๐๘๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๘ มาตรา ๒๕ โครงการใดที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กรณีโครงการประกอบการทำเทียบเรือที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทในวันลงนามสัญญา แต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาประกอบการทำเทียบเรือ โดยผู้ประกอบการได้ลงทุนเพิ่มเติมและขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการตามสัญญาออกไป อันมีผลให้วงเงินหรือทรัพย์สินของโครงการเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท นั้น เห็นว่า ในขณะที่เริ่มดำเนินโครงการวงเงินหรือทรัพย์สินของโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท โครงการดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ แต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาประกอบการทำเทียบเรือโดยผู้ประกอบการได้ลงทุนเพิ่มเติม และขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการตามสัญญาออกไป จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการดำเนินโครงการในสาระสำคัญ อันมีผลให้วงเงินหรือทรัพย์สินของโครงการเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท กรณีดังกล่าวจึงต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ นับแต่นั้น ดังนั้น กทท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการจึงต้องปฏิบัติตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่กฎหมายได้กำหนดไว้ตั้งแต่ขั้นตอนการเสนอโครงการตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานเช่นเดียวกับกรณีที่ (๑) ข้างต้นฯ

(๓) โครงการประกอบการทำเทียบเรือที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทในวันลงนามสัญญา แต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการ กทท. ได้อนุญาตให้ผู้ประกอบการลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของโครงการโดยไม่มีการแก้ไขสัญญาแต่อย่างใด อันมีผลให้โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท นั้น เห็นว่า เมื่อโครงการประกอบการทำเทียบเรือของ กทท. ตามข้อหาข้อนี้เป็นการดำเนินโครงการภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ใช้บังคับแล้ว แต่ในขณะที่เริ่มดำเนินโครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ แต่เมื่อภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการปรากฏข้อเท็จจริงว่า กทท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการได้อนุญาตให้ผู้ประกอบการลงทุนเพิ่มเติมตามที่ผู้ประกอบการได้ยื่นข้อเสนอโดยไม่มีการแก้ไขสัญญา โดยการอนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าวนั้นเป็นการดำเนินการซึ่งอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของโครงการหรือเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาเดิม กรณีเช่นนี้นี้ย่อมถือว่าคู่สัญญาได้ใช้สิทธิตามข้อสัญญาเดิม และถือเป็นส่วนหนึ่งของโครงการเดิมอยู่นั่นเอง แต่เมื่อมีการคำนวณวงเงินลงทุนหรือทรัพย์สินของโครงการดังกล่าวแล้วมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป จึงย่อมเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการภายใต้บังคับพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ นับแต่นั้น ดังนั้น เมื่อ กทท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รู้หรือควรรู้ว่าการลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของสัญญามีผลให้โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินถึงหนึ่งพันล้านบาท จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒^๔

^๔ มาตรา ๒๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน ผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกินสามคน และรวมกันไม่เกินเก้าคน เป็นกรรมการ

การประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามวรรคหนึ่ง และองค์ประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด

แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ เพื่อทำหน้าที่ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ ๘๕/๒๕๕๔^{๑๐}

ประเด็นที่สอง กทท. จะสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ เป็นชุดเดียวกัน เพื่อดำเนินการหลายโครงการในคราวเดียวกันได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๒๒^{๑๑} ประกอบมาตรา ๒๓^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ แล้ว เห็นได้ว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายในการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินโครงการเพื่อให้โครงการบรรลุผล โดยแต่ละโครงการจำเป็นต้องมีองค์ประกอบของคณะกรรมการตามที่กฎหมายกำหนดซึ่งแต่งตั้งจากผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เป็นผู้เข้าร่วมงานหรือดำเนินโครงการแต่ละโครงการเพื่อเป็นคณะกรรมการประสานงานร่วมด้วย ดังนั้น เมื่อแต่ละโครงการเป็นการดำเนินโครงการโดยผู้ประกอบการซึ่งเป็นเอกชนต่างรายกัน กทท. จึงไม่สามารถมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ เป็นชุดเดียวกันเพื่อดำเนินการตามหน้าที่สำหรับหลายโครงการในคราวเดียวกันได้

อย่างไรก็ตาม โดยที่กฎหมายดังกล่าวมิได้ห้ามบุคคลใดเป็นคณะกรรมการของแต่ละโครงการซ้ำกัน ดังนั้น กทท. จึงสามารถมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ เป็นรายโครงการเพื่อติดตามกำกับดูแลการดำเนินงานของเอกชนตามแต่ละสัญญา โดยอาจมีการแต่งตั้งบุคคลที่มีผู้แทนฝ่ายเอกชนของแต่ละโครงการซ้ำได้ โดยในการแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่เป็นสำคัญด้วย

(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๕

^{๑๐} บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (กรณีบริษัทไทยเชื้อเพลิงการบิน จำกัด แจ้งรายการแสดงทรัพย์สินของโครงการมีมูลค่าเงินลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๑๔๗ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๘๕/๒๕๕๔)

^{๑๑} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น

^{๑๒} มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา

(๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวง

เจ้าสังกัดเพื่อทราบ

ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด แต่ต้องไม่เกินหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง