

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจ่ายเงินรางวัลจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้นักกีฬา
บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กก ๕๑๐๗/๖๐๔๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑. สมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ขอรับการสนับสนุนเงินรางวัลให้นักกีฬา ผู้ฝึกสอน และสมาคมกีฬาที่ชนะเลิศการแข่งขันรายการ 2017 IFMA Youth World Championship ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ อาคารนิมิบุตร สนามกีฬาแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร มีประเทศเข้าร่วมการแข่งขัน ๗๗ ประเทศ จาก ๖ ทวีป โดยมีการแข่งขันตามกลุ่มอายุแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ (๑) อายุ ๑๖ - ๑๗ ปี (๒) อายุ ๑๔ - ๑๕ ปี (๓) อายุ ๑๒ - ๑๓ ปี และ (๔) อายุ ๑๐ - ๑๑ ปี ซึ่งเป็นไปตามที่สหพันธ์มวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ (INTERNATIONAL FEDERATION OF MUAYTHAI AMATEUR (IFMA)) กำหนด ทั้งนี้ นักกีฬาทีมชาติไทยสร้างผลงานในรายการดังกล่าว ๓๘ เหรียญทอง ๑๕ เหรียญเงิน และ ๑๒ เหรียญทองแดง จากการตรวจสอบปรากฏว่า ชนิดกีฬามวยมีการแข่งขันในกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ ๒๔ - ๒๘ โดยแบ่งเป็น “ชนิดกีฬามวยไทย” จำนวน ๒ ครั้ง “ชนิดกีฬามวย” จำนวน ๑ ครั้ง และ “ไม่มีแข่งขัน” จำนวน ๒ ครั้ง

๒. การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นควรให้การสนับสนุนเงินรางวัลตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒ กลุ่มกีฬาสสมัครเล่น รุ่นเยาวชน/ยุวชน ข้อ ๒.๓ ซึ่งชนะเลิศแห่งโลก (ค) ชนิดกีฬาทั่วไป (ซีเกมส์ ๓ ครั้ง ใน ๕ ครั้ง) (๑) มีประเทศเข้าร่วมการแข่งขันตั้งแต่ ๑๖ ประเทศขึ้นไป เนื่องจากพิจารณาว่า ชนิดกีฬา “มวยไทย” กับ “มวย” คือ ชนิดกีฬาเดียวกัน ประกอบกับคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬามวยไทย เจ้าภาพอาจใช้ชื่อ “มวย” เนื่องจากชาติสมาชิกหลายชาติเห็นว่าประเทศของตนก็มีมวยเช่นกัน แต่โดยพฤตินัยเป็นที่ยอมรับโดยทั่วกันว่า เป็นการแข่งขันกีฬามวยไทย และคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ก็ได้ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันโดยตลอดภายใต้ชื่อ “มวย” และมีการจ่ายเงินรางวัลจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเมื่อประสบความสำเร็จ

๓. คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้พิจารณาแล้วมีมติมอบหมายให้การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้เสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อพิจารณาว่า รายการ 2017 IFMA Youth World Championship ของสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ สามารถขอรับการสนับสนุนเงินรางวัลจากกองทุนฯ ตามหลักเกณฑ์ได้หรือไม่ แล้วนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติพิจารณาอีกครั้ง

๔. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้การสนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬา ผู้ฝึกสอน และสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ รายการ 2017 IFMA Youth World Championship โดยเห็นว่า ชนิดกีฬา “มวยไทย” กับ “มวย” ไม่ถือว่าเป็นชนิดกีฬาเดียวกัน จึงให้การสนับสนุนเงินรางวัลตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒ กลุ่มกีฬาสมัครเล่น รุ่นเยาวชน/ยุวชน ข้อ ๒.๓ ซึ่งชนะเลิศแห่งโลก (ง) ชนิดกีฬาอื่น ๆ (๑) มีประเทศเข้าร่วมการแข่งขันตั้งแต่ ๓๒ ประเทศขึ้นไป เฉพาะกลุ่มนักกีฬาอายุ ๑๖ – ๑๗ ปี เท่านั้น สำหรับกลุ่มนักกีฬานักกีฬา ๓ กลุ่มอายุ กองทุนฯ ไม่ให้การสนับสนุน เนื่องจากเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามกฎหมายไทย และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มีมติให้การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ขอความเห็นจากคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการจ่ายเงินรางวัลให้กับนักกีฬา ผู้ฝึกสอน และสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ รายการ 2017 IFMA Youth World Championship ดังนี้

(๑) ในกรณีที่สหพันธ์ IFMA ได้มอบหมายให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันในการจัดการแข่งขันรายการดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วยหรือไม่ อย่างไร

(๒) ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ที่ผ่านมา ประเทศไทยโดยคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ ได้ส่งนักกีฬามวยไทยทีมชาติไทย เข้าร่วมการแข่งขันในชนิดกีฬามวยทุกครั้งในนามของประเทศไทย ทั้งนี้ ในแต่ละประเทศจะเรียกชื่อชนิดกีฬามวยไม่เหมือนกัน มีทั้งเรียกว่า “มวย” และ “มวยไทย” จึงอยากทราบว่า ชนิดกีฬา “มวย” และ “มวยไทย” ถือว่าเป็นชนิดกีฬาเดียวกันหรือไม่ อย่างไร

(๓) การที่สมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ ส่งนักกีฬาที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าร่วมการแข่งขันฯ ถือว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือเข้าข่ายการค้ามนุษย์หรือไม่ อย่างไร

(๔) การสนับสนุนเงินรางวัลจากกองทุนฯ สำหรับนักกีฬาที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ซึ่งเป็นไปตามกฎระเบียบของสหพันธ์ IFMA และเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจ่ายเงินรางวัลของกองทุนฯ ตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ และตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ สามารถให้การสนับสนุนได้หรือไม่ อย่างไร

(๕) การสนับสนุนเงินรางวัลจากกองทุนฯ ต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ควบคู่ไปกับประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬา ที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ และบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน พัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือพิจารณาเพียงประกาศ คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ และบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙

(๖) การสนับสนุนเงินรางวัลจากกองทุนฯ ต้องพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการ บริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน ของกองทุน เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ และกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยและผู้แทนสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง ปรากฏ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การแข่งขันกีฬามวยไทยสมัครเล่นรายการ IFMA Youth World Championship เป็นรายการแข่งขันกีฬามวยไทยของนักกีฬามวยไทยระดับเยาวชนซึ่งเป็นตัวแทน (จากประเทศต่างๆ ทั่วโลก) ที่เป็นสมาชิกของสหพันธ์มวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ (International Federation of Muaythai Amateur (IFMA)) โดยรายการ IFMA Youth World Championship สมาคมกีฬามวย ไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ ได้รับมอบหมายจากสหพันธ์มวยไทยสมัครเล่นนานาชาติให้เป็น เจ้าภาพในการจัดการแข่งขันมาแล้วสองครั้ง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการแข่งขัน แต่ละครั้งใช้กฎระเบียบของสหพันธ์มวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ (Rules for International Competition or Tournaments) และระเบียบการแข่งขัน (Rules and Regulations) โดยในการ จัดการแข่งขัน สมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ ได้รับอนุญาตจากการกีฬา แห่งประเทศไทยให้จัดการแข่งขันรวมทั้งส่งนักกีฬาและเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาในรายการ 2017 IFMA Youth World Championship ในนามของชาติหรือประเทศไทยตามพระราชบัญญัติ การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกทั้งได้แจ้งให้นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ทราบด้วยแล้ว นอกจากนี้ สมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ เคยได้รับ การสนับสนุนเงินรางวัลจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ จากการแข่งขันรายการ 2016 IFMA Youth World Championship ซึ่งเป็นรายการจัดการแข่งขันในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๖,๔๘๗,๕๐๐ บาท (หกล้านสี่แสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) จากผลการแข่งขัน ๓๔ เหรียญทอง ๑๒ เหรียญเงิน ๑๓ เหรียญทองแดง ซึ่งเป็นการจ่ายเงินรางวัลตามอัตราที่กำหนดไว้สำหรับชนิดกีฬา ตามข้อ ๒ กลุ่มกีฬาสมัครเล่น รุ่นเยาวชน/ยุวชน ข้อ ๒.๓ ชิงชนะเลิศแห่งโลก (ค) ชนิดกีฬาทั่วไป (ซีเกมส์ ๓ ครั้ง ใน ๕ ครั้ง) (๑) มีประเทศเข้าร่วมการแข่งขันตั้งแต่ ๑๖ ประเทศขึ้นไป ตามบัญชีท้าย ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

สำหรับข้อเท็จจริงเกี่ยวกับชนิดกีฬามวยไทยในกีฬาซีเกมส์นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ครั้งที่ ๒๔ ถึงครั้งที่ ๒๘ มีการบรรจุกีฬามวยไทยเป็นชนิดกีฬาที่มีการแข่งขัน จำนวนสามครั้ง ได้แก่ ซีเกมส์ ครั้งที่ ๒๔ (ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ) ซีเกมส์ครั้งที่ ๒๕ (สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นเจ้าภาพ) และซีเกมส์ครั้งที่ ๒๗ (สาธารณรัฐสหภาพเมียนมาร์ เป็นเจ้าภาพ) ในซีเกมส์ทั้งสามครั้งดังกล่าวมีการเรียกชื่อชนิดกีฬามวยไทยที่ต่างกัน กล่าวคือ ในซีเกมส์ครั้งที่ ๒๔ เรียกชื่อชนิดกีฬาว่า “มวยไทย” แต่ในซีเกมส์ครั้งที่ ๒๕ และครั้งที่ ๒๗ เรียกชื่อ ชนิดกีฬาว่า “มวย” อย่างไรก็ตาม แม้จะมีการเรียกชื่อชนิดกีฬาที่ต่างกัน แต่เป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไป ว่าเป็นการแข่งขันในชนิดกีฬาที่มีรูปแบบการเล่น การแข่งขัน และกฎระเบียบอื่น ๆ ที่ไม่แตกต่างจาก กีฬามวยไทย เช่น การออกอาวุธ การไหว้ครู การใช้ผ้าประเจียด การสวมมงคล และการใช้ดนตรี ปี่กลองระหว่างการแข่งขัน เป็นต้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียว คือ กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติจะสามารถจ่ายเงินรางวัลแก่นักกีฬา ผู้ฝึกสอน และสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งได้รับเหรียญรางวัลในการแข่งขันในรายการ 2017 IFMA Youth World Championship ได้หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า ตามมาตรา ๖๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้บัญญัติให้สมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” สามารถดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาโดยส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬา หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาโดยแสดงว่าเป็นการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย โดยต้องขออนุญาตจากการกีฬาแห่งประเทศไทย เมื่อรายการ 2017 IFMA Youth World Championship เป็นรายการที่จัดโดยสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งได้รับอนุญาตจากการกีฬาแห่งประเทศไทยให้จัดการแข่งขันและส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันในนามของชาติหรือประเทศไทยแล้ว ประกอบกับมาตรา ๔๒ (๔)^๒ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้บัญญัติให้กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติสนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬา ผู้ฝึกสอน และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ที่ได้ประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติ ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๔๒ (๔)

และมาตรา ๔๖ (๓)^๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ในข้อ ๖^๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกลุ่มกีฬาและชนิดกีฬาที่มีสิทธิได้รับการสนับสนุนเงินรางวัล

“มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย”

ฯลฯ

ฯลฯ

“ข้อ ๖ การแบ่งกลุ่มกีฬาและชนิดกีฬาที่มีสิทธิได้รับการสนับสนุนเงินรางวัลตามประกาศฉบับนี้ ต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

๖.๑ กลุ่มกีฬาที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัล แบ่งเป็น

๖.๑.๑ กลุ่มกีฬาสมัครเล่น ดังนี้

(๑) เป็นนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันในรายการสมัครเล่นรุ่นทั่วไป ที่ไม่จำกัดอายุ และมีการแข่งขันในระบบสากล ซึ่งเข้าร่วมการแข่งขันในนามทีมชาติไทยในการแข่งขันรายการมหกรรมกีฬา และรายการระดับนานาชาติ โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศทางการกีฬา

(๒) เป็นนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันในรายการสมัครเล่นรุ่นเยาวชนและรุ่นยุวชน หรือรุ่นสูงอายุ ซึ่งเป็นการแบ่งรุ่นอายุการแข่งขันตามที่สหพันธ์กีฬานัดกีฬานั้น ๆ กำหนดตามระเบียบการแข่งขัน และเข้าร่วมการแข่งขันในนามทีมชาติไทยในการแข่งขันรายการมหกรรมกีฬาและรายการระดับนานาชาติ โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศทางการกีฬา

๖.๑.๒ กลุ่มกีฬาคณพิการ เป็นนักกีฬาคณพิการที่เข้าร่วมการแข่งขันในนามทีมชาติไทย ในการแข่งขันรายการมหกรรมกีฬาและรายการระดับนานาชาติ โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศทางการกีฬา

๖.๑.๓ กลุ่มกีฬาอื่น ๆ ดังนี้

(๑) นักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันในรายการแข่งขันมหกรรมกีฬา และรายการระดับนานาชาติที่ไม่ได้ส่งแข่งขันในนามคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ หรือ คณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย แต่ส่งแข่งขันโดยคณะบุคคลที่มีหน้าที่ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๒) นักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันในรายการแข่งขันมหกรรมกีฬาที่ส่งแข่งขัน ในนามสมาคมกีฬา เช่น กีฬาเวิลด์เกมส์ (World Games)

๖.๑.๔ กลุ่มกีฬาที่อาจได้รับเงินรางวัลพิเศษ เป็นการสนับสนุนเงินรางวัลกับนักกีฬาทั้งในระดับกีฬาสสมัครเล่น กีฬาคณพิการ หรือกลุ่มกีฬาอื่น ๆ เพื่อเป็นรางวัลตอบแทนในกรณีที่สร้างชื่อเสียงเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับเยาวชน ประชาชน และสร้างเกียรติภูมิให้กับประเทศชาติ โดยผู้มีสิทธิได้รับเงินรางวัลพิเศษ ต้องมีองค์ประกอบอย่างน้อยสามในสี่ข้อ ดังนี้

(๑) การเข้าร่วมการแข่งขันหรือผลการแข่งขันกีฬาเป็นที่สนใจแก่ประชาชน ในวงกว้าง ทำให้ประชาชนและเยาวชน มาสนใจในการเล่นกีฬา

(๒) การเข้าร่วมการแข่งขันหรือผลการแข่งขันก่อให้เกิดความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของคนในชาติ หรือเป็นตัวอย่างที่ดีให้กับเยาวชน ประชาชน

(๓) มีการทำลายสถิติหรือสร้างประวัติศาสตร์ต่าง ๆ ที่มีความสำคัญ หรือเป็นชัยชนะที่ได้มายากกว่าปกติ จนเป็นที่ยอมรับในวงกว้าง

(๔) การสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศในระดับนานาชาติ โดยมีการถ่ายทอด และมีผู้ชมติดตามชมเป็นจำนวนมากในระดับนานาชาติ ซึ่งผลสำเร็จได้รับการยกย่องเป็นที่รับรู้โดยทั่วไป

๖.๒ ในการแข่งขันระดับนานาชาติให้แบ่งกลุ่มชนิดกีฬาที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัล โดยแบ่งเป็นชนิดกีฬา ดังต่อไปนี้

๖.๒.๑ ชนิดกีฬาสากล เป็นชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันโอลิมปิกเกมส์และพาราลิมปิกเกมส์ ครั้งหลังสุดที่มีการประกาศ

(มีต่อหน้าถัดไป)

โดยกำหนดให้นักกีฬาสมัครเล่นรุ่นเยาวชนหรือยุวชนที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัลในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ได้แก่ ชนิดกีฬาสากล ชนิดกีฬามาตรฐาน ชนิดกีฬาทั่วไป และชนิดกีฬาอื่น ๆ โดยในกลุ่มชนิดกีฬาทั่วไปนั้น จะต้องเป็นชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันซีเกมส์สามในห้าครั้งหลังสุด และในกลุ่มชนิดกีฬาอื่น ๆ จะต้องเป็นชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันระดับนานาชาตินอกเหนือจากชนิดกีฬาสากล ชนิดกีฬามาตรฐาน และชนิดกีฬาทั่วไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ห้าครั้งหลังสุดก่อนมีการยื่นขอสนับสนุนเงินรางวัลจากกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ คือ การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ครั้งที่ ๒๔ ถึงครั้งที่ ๒๘ มีการบรรจุกีฬามวยไทยเป็นชนิดกีฬาที่มีการแข่งขันจำนวนสามครั้ง และแม้ว่าในกีฬาซีเกมส์ทั้งสามครั้งดังกล่าวมีการเรียกชื่อชนิดกีฬามวยไทยที่ต่างกัน กล่าวคือ “มวยไทย” และ “มวย” แต่เป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไปว่าเป็นการแข่งขันในชนิดกีฬาที่มีรูปแบบการเล่น การแข่งขัน และกฎระเบียบอื่น ๆ ที่ไม่แตกต่างจากกีฬามวยไทย ดังจะเห็นได้จาก รูปแบบการออกอาวุธ การไหว้ครู การใช้ผ้าประเจียด การสวมมงคล และการใช้ดนตรีปี่กลองระหว่างการแข่งขัน เป็นต้น ดังนั้น จึงรับฟังได้ว่าการแข่งขันกีฬามวยไทยสมัครเล่นเป็นการแข่งขันระดับนานาชาติในชนิดกีฬาที่มีการแข่งขันในซีเกมส์สามครั้งในห้าครั้งหลังสุด อันถือได้ว่าเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาให้การสนับสนุนเงินรางวัลแก่รายการ 2017 IFMA Youth World Championship ได้ตามข้อ ๖.๒.๓^๕ แห่งประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่วนการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ นักกีฬาซึ่งมีอายุน้อยกว่าสิบห้าปีนั้น เมื่อปรากฏว่าการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันในรายการดังกล่าวเป็นการแข่งขันตามรุ่นอายุที่เป็นไปตามกฎระเบียบของสหพันธ์กีฬานานาชาติในชนิดกีฬาดังกล่าวกำหนดไว้ อีกทั้งประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติดังกล่าวไม่ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับอายุของนักกีฬาสมัครเล่นรุ่นเยาวชนหรือยุวชนในส่วนตัวใด ๆ ดังนั้น จึงไม่อาจถือเอาเรื่องอายุขั้นต่ำของนักกีฬามาเป็นเหตุไม่ให้การสนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬาที่ประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติจากกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติได้

สำหรับประเด็นปัญหาที่ว่า การจัดการแข่งขันในรายการ 2017 IFMA Youth World Championship จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๒๖^๖

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔)

๖.๒.๒ ชนิดกีฬามาตรฐาน เป็นชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันเอเชียนเกมส์ตามที่สภาโอลิมปิกแห่งเอเชีย (Olympic Council of Asia : OCA) ประกาศกำหนดชนิดกีฬาที่มีการแข่งขันครั้งหลังสุดที่มีการประกาศ และเอเชียนพาราเกมส์ สามในห้าครั้งหลังสุด

๖.๒.๓ ชนิดกีฬาทั่วไป เป็นชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันซีเกมส์สามในห้าครั้งหลังสุด

๖.๒.๔ ชนิดกีฬาอื่น ๆ เป็นชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันระดับนานาชาตินอกเหนือจาก

ข้อ ๖.๒.๑ ข้อ ๖.๒.๒ และข้อ ๖.๒.๓

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๖มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดแข่งขันกีฬามวย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้จัดการแข่งขันกีฬามวยสำหรับนักมวยที่มีอายุน้อยกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์จะกำหนดได้เฉพาะเมื่อมีอุปสรรคในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขัน

ในการออกใบอนุญาต นอกจากต้องปฏิบัติตามวรรคสองแล้ว นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไขอื่น ๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยเป็นไปตามระเบียบและกติกาก่อนที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ไม่ต้องขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบก่อน และต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดตามมาตรา ๑๖

แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้การแข่งขันกีฬามวยต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่ในกรณีการจัดการแข่งขันกีฬามวยบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และข้อ ๑ (๑)^๗ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้การแข่งขันกีฬามวยไทยสมัครเล่นหรือมวยสากลสมัครเล่นที่จัดการแข่งขันโดยสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมกีฬาโดยตรง ซึ่งได้รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย ไม่ต้องขอรับอนุญาตจัดการแข่งขันจากนายทะเบียน เมื่อสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ เป็นผู้จัดการแข่งขันดังปรากฏตามหนังสืออนุญาตจากการกีฬาแห่งประเทศไทย ให้จัดการแข่งขันและส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันในนามของชาติหรือประเทศไทยตามมาตรา ๖๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ การแข่งขันรายการดังกล่าวจึงไม่ต้องขอรับอนุญาตจัดการแข่งขันจากนายทะเบียนกีฬามวย

อนึ่ง การส่งนักกีฬามวยไทยสมัครเล่นที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าร่วมแข่งขันในรายการ 2017 IFMA Youth World Championship จะถือว่าเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กหรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๖ (๑) และ (๒)^๙ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติถึงการกระทำที่จะเป็นความผิดฐานค้ามนุษย์ไว้โดยการกระทำนั้นจะต้องเป็นการกระทำโดยมีความมุ่งหมายเพื่อเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ และมาตรา ๒๖ (๗)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติ

^๗ข้อ ๑ ให้การจัดการแข่งขันกีฬามวยดังต่อไปนี้ไม่ต้องขออนุญาตนายทะเบียน

(๑) การแข่งขันกีฬามวยไทยสมัครเล่น หรือมวยสากลสมัครเล่นที่จัดการแข่งขันโดยสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมกีฬาโดยตรงซึ่งได้รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๙มาตรา ๖ ผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นธุระจัดหา ซื้อ ขาย จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยวกักขัง จัดให้อยู่อาศัยหรือรับไว้ซึ่งบุคคลใด โดยข่มขู่ ใช้กำลังบังคับ ลักพาตัว ฉ้อฉล หลอกลวง ใช้อำนาจโดยมิชอบ ใช้อำนาจครอบงำบุคคลด้วยเหตุที่อยู่ในภาวะอ่อนด้อยทางร่างกาย จิตใจ การศึกษา หรือทางอื่นใดโดยมิชอบ ชูเชิญว่าจะใช้กระบวนการทางกฎหมายโดยมิชอบ หรือโดยให้เงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้ปกครอง หรือผู้ดูแลบุคคลนั้น เพื่อให้ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลให้ความยินยอมแก่ผู้กระทำความผิดในการแสวงหาประโยชน์จากบุคคลที่ตนดูแล หรือ

(๒) เป็นธุระจัดหา ซื้อ ขาย จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยวกักขังจัดให้อยู่อาศัย หรือรับไว้ซึ่งเด็ก

ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีความมุ่งหมายเพื่อเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบผู้นั้นกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์

การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า การแสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณี การผลิตหรือเผยแพร่วัตถุหรือสื่อลามก การแสวงหาประโยชน์ทางเพศในรูปแบบอื่นการเอาคนลงเป็นทาสหรือให้มีฐานะคล้ายทาส การนำคนมาข่มขืน การดักดักยั่วเพื่อการค้า การบังคับใช้แรงงานหรือบริการ หรือการอื่นใดที่คล้ายคลึงกันอันเป็นการขูดรีดบุคคล ไม่ว่าบุคคลนั้นจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐}มาตรา ๒๖ ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) บังคับ ชูเชิญ ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กเล่นกีฬาหรือให้กระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้าอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโตหรือพัฒนาการของเด็กหรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็ก

ฯลฯ

ฯลฯ

คัมครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้การบังคับ ชูเชิญ ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กเล่นกีฬาหรือให้กระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้าอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโตหรือพัฒนาการของเด็กหรือมีลักษณะเป็นการทารุณกรรมต่อเด็ก ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ ด้วยเหตุนี้ การวินิจฉัยว่าการส่งนักกีฬามวยไทยสมัครเล่นที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าร่วมแข่งขันในรายการ 2017 IFMA Youth World Championship จะเข้าข่ายเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กหรือไม่ ย่อมต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในแต่ละกรณีว่าการกระทำและเจตนาอันเป็นองค์ประกอบความผิดตามกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวกำหนดไว้หรือไม่ อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาความผิดตามกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว ต้องนำพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะอันมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมดูแลและส่งเสริมให้การแข่งขันมีมาตรฐานมาเป็นข้อพิจารณาประกอบการวินิจฉัยด้วย โดยเฉพาะบทบัญญัติมาตรา ๒๖^{๑๑} วรรคสองและวรรคสาม ซึ่งมีได้กำหนดห้ามเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าแข่งขันกีฬามวย ถ้าการแข่งขันที่เข้าร่วมนั้นได้จัดให้มีอุปกรณ์ในการป้องกันความปลอดภัยในการแข่งขันและได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขอื่น ๆ ที่นายทะเบียนกำหนดแล้ว

(นางสาวจรรววรรณ เฮงตระกูล)
รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๖๑

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น