

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ต่อไปของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมที่ได้รับการแต่งตั้งและพ้นจากตำแหน่งตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้มีหนังสือ ส่วนที่ สุด ที่ นร ๕๓๔๓/๒๓๑๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งจัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ อยู่ภายใต้การกำกับดูแล ของนายกรัฐมนตรี ขอรื้อเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยสรุปข้อเท็จจริงดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (คณะกรรมการบริหาร) มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงาน อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง (๑๐) ออกข้อบังคับว่าด้วยการคัดเลือกผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบให้ผู้อื่นรักษาการแทน หรือปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการ

๒. หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ให้นายสุรธรรมชัย โลหะวัฒนกุล ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งสองปีตั้งแต่วันที่คำสั่งมีผล ใช้บังคับ และในคำสั่งดังกล่าวกำหนดให้น้ำความในข้อ ๒ และข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติที่ ๓๒/๒๕๕๘ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามคำสั่งที่ ๔๔/๒๕๖๐ ด้วย

๓. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ฯ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ในข้อ ๒ และข้อ ๓ กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ ๒ ให้ประธานกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามประกาศและคำสั่ง ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ เป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดในสัญญาจ้าง รวมทั้ง

ส่งพร้อมหนังสือ ส่วนที่ สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๖๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งนี้

ข้อ ๓ เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ แล้ว ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับแต่งตั้งตาม คำสั่งนี้พ้นจากตำแหน่งและให้ดำเนินการเพื่อให้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และเมื่อได้แต่งตั้ง ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแล้ว ให้คำสั่งนี้เป็นอันยกเลิก”

๔. สสว. ได้มีการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการฯ ฉบับลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยในสัญญาจ้างมีกำหนดระยะเวลาสองปี (ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒) และกำหนดการสิ้นสุดสัญญาจ้างไว้ในสัญญาจ้างข้อ ๕.๗ ว่า พ้นจากตำแหน่ง เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลง ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ในปัจจุบันคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแล้ว นายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๖๐ฯ จึงพ้นจาก ตำแหน่ง แต่ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ฯ

เพื่อให้การบริหารงานของ สสว. เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอหารือว่า นายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงาน ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ ดังกล่าว หรือปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาจ้าง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ข้อ ๑^๑ และข้อ ๒^๒ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

^๑ข้อ ๑ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ซึ่งยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่ง และให้นายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งสองปีตั้งแต่วันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ

^๒ข้อ ๒ ให้นำความในข้อ ๒ และข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามข้อ ๑ นี้ด้วย

ที่ ๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ กำหนดให้นายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) โดยมีวาระอยู่ในตำแหน่งสองปี นับแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และกำหนดให้นำความในข้อ ๒^๓ และข้อ ๓^๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งผู้อำนวยการ สสว. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๖๐ฯ ด้วย ซึ่งความในข้อ ๓ ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการ สสว. พ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ โดยได้กำหนดรองรับกรณีที่ผู้อำนวยการ สสว. พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุดังกล่าว ให้ผู้อำนวยการ สสว. ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ สสว. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓

เมื่อพิจารณาคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๖๐ฯ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๘ฯ แล้ว จะเห็นได้ว่า คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้งสองฉบับได้กำหนดกรณีการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการ สสว. เพราะเหตุคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงและการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปของผู้อำนวยการ สสว. ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ดังนั้น เมื่อนายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล ได้พ้นจากตำแหน่งผู้อำนวยการ สสว. เพราะเหตุคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลง จึงยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ สสว. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓

สำหรับข้อกำหนดเกี่ยวกับระยะเวลาจ้างสองปี (ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒) ตามที่ระบุไว้ในสัญญาจ้างที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ นั้น เห็นว่า ไม่สามารถนำมาใช้บังคับได้อีกต่อไป เนื่องจากข้อ ๕.๗^๕ ของสัญญาจ้างดังกล่าว ได้กำหนด

“ข้อ ๒ ให้ประธานกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ เป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดในสัญญาจ้าง รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งนี้

“ข้อ ๓ เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแล้ว ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งนี้พ้นจากตำแหน่งและให้ดำเนินการเพื่อให้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และเมื่อได้แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแล้ว ให้คำสั่งนี้เป็นอันยกเลิก

“ข้อ ๕. การสิ้นสุดสัญญาจ้าง

คู่สัญญาตกลงให้สัญญานับนี้สิ้นสุดลง และผู้บริหารพ้นจากตำแหน่ง ในกรณีหนึ่งกรณีใด ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

๕.๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลง ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ฯลฯ

ฯลฯ

เหตุแห่งการสิ้นสุดสัญญาจ้างไว้ประการหนึ่งว่า ให้สัญญาจ้างสิ้นสุดลงและผู้บริหารพ้นจากตำแหน่ง เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ดังนั้น ในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้สิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ สัญญาจ้างนายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล เข้าทำงานในตำแหน่งผู้อำนวยการ สสว. ย่อมสิ้นสุดลง และไม่อาจนำเอาระยะเวลาตามสัญญาจ้างที่สิ้นสุดไปแล้วมาใช้กับนายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล ได้

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)
รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๖๒