

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ขอหาหรือแนวปฏิบัติเกี่ยวกับกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากร
ทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ
พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน
ก.ค.ศ.) ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/๑๒๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา สรุปความได้ ดังนี้

๑. ได้มีการประกาศใช้กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยข้อ ๑ (๔) แห่ง
กฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าว กำหนดว่า “ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่า หรือ
ต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีดังต่อไปนี้ (๔) ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย
รับเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยขั้นที่ต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ เมื่อผ่านการเตรียม
ความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ให้ได้รับเงินเดือนอันดับ
คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู
ท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้” ซึ่งตารางเทียบขั้นเงินเดือนดังกล่าว ได้กำหนดอัตราเงินเดือนตำแหน่งครูผู้ช่วย
ที่จะได้รับเมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ๒ ปี สำหรับผู้จบการศึกษาระดับ
ปริญญาตรี ๔ ปี ผู้จบปริญญาโททั่วไป และผู้จบปริญญาเอกหรือเทียบเท่าไว้ ดังนี้

๑.๑ บรรจุด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีหลักสูตร ๔ ปี อัตราเงินเดือนแรกบรรจุ
๗,๙๔๐ บาท ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ อัตรา ๑๐,๗๗๐ บาท

๑.๒ บรรจุด้วยคุณวุฒิปริญญาโททั่วไป อัตราเงินเดือนแรกบรรจุ ๙,๗๐๐ บาท
ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู
ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ อัตรา ๑๓,๒๔๐ บาท

๑.๓ บรรจุด้วยคุณวุฒิปริญญาเอกหรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือนแรกบรรจุ
๑๓,๑๑๐ บาท ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ อัตรา ๑๗,๕๖๐ บาท

ทั้งนี้ การกำหนดอัตราเงินเดือนตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วย
เมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู แนวนโยบาย ก.ค.ศ.ฯ ได้ใช้บัญชีอัตราเงินเดือน
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา
การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (ปรับเงินเดือน ๘%) มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีการปรับโครงสร้างบัญชีเงินเดือนครูผู้ช่วยผู้ที่บรรจุด้วยคุณวุฒิปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ มีเฉพาะผู้ที่บรรจุด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีหลักสูตร ๔ ปี ที่มีอัตราเงินเดือนตรงกันคือ อัตรา ๑๐,๗๗๐ บาท คุณวุฒิปริญญาโท และปริญญาเอก ไม่มีอัตราเงินเดือนที่จะได้รับในอัตราที่ตรงกัน

๓. ได้มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ (ปรับตามมติคณะรัฐมนตรี ๕%) ซึ่งผลการปรับเงินเดือนดังกล่าวทำให้ครูผู้ช่วยที่บรรจุด้วยคุณวุฒิปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ ไม่มีอัตราเงินเดือนที่จะได้รับในอัตราที่ตรงกัน

๔. เมื่อครูผู้ช่วยที่ผ่านการพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ ในขณะที่ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ และในเวลาที่ได้ประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี ซึ่งเมื่อปรับเงินเดือนตามกฎหมายแต่ละฉบับแล้วปรากฏว่า ไม่ตรงกับขั้นเงินเดือนในอันดับนั้น กรณีเช่นนี้จึงมีปัญหว่า ก.ค.ศ. จะสามารถกำหนดให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ ในอัตราที่มีอยู่จริง ตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยอาศัยอำนาจตามความแห่งท้ายตารางเทียบขั้นเงินเดือนแนบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดว่า “กรณีที่ต่างไปจากบัญชีที่กำหนดไว้ ให้เสนอ ก.ค.ศ. พิจารณาเป็นรายกรณี” ได้หรือไม่

๕. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ พิจารณาข้อหารือในประเด็น ดังนี้

๕.๑ ก.ค.ศ. จะสามารถกำหนดให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ ในอัตราที่มีอยู่จริงตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ และตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี โดยอาศัยอำนาจของกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในหมายเหตุท้ายตารางเทียบขั้นเงินเดือนท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดว่า “กรณีที่ต่างไปจากบัญชีที่กำหนดไว้ ให้เสนอ ก.ค.ศ. พิจารณาเป็นรายกรณี” ได้หรือไม่

๕.๒ หากไม่สามารถดำเนินการได้ตามข้อ ๕.๑ จะมีแนวทางให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ ดำเนินการต่อไปอย่างไร

อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นเป็นสองแนวทาง ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง มีความเห็นว่า ก.ค.ศ. มีอำนาจกระทำได้ เนื่องจากได้กำหนดในหมายเหตุตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดว่า “กรณีที่ต่างไปจากบัญชีที่กำหนดไว้ ให้เสนอ ก.ค.ศ. พิจารณาเป็นรายกรณี”

ฝ่ายที่สอง มีความเห็นว่า หมายเหตุท้ายตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูแนบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ถือเป็นส่วนหนึ่งของกฎ ก.ค.ศ. ที่ต้องผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี หากจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดตามตารางแนบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าว ก็ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหรือให้ความเห็นชอบ

อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงมีมติให้สำนักงาน ก.ค.ศ. หรือคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.ค.ศ. จึงขอหารือในประเด็นกรณีครูผู้ช่วยที่ผ่านการพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ ต่อมาเมื่อมีการปรับเงินเดือนตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ และการปรับเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี ซึ่งในตารางแนบท้าย ไม่มีขั้นเงินเดือนที่ตรงกับตารางแนบท้ายกฎ ก.ค.ศ. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ก.ค.ศ. มีอำนาจกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนแนบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยดังกล่าวให้สอดคล้องกับบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และตามบัญชีแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

๒. ก.ค.ศ. จะดำเนินการปรับเงินเดือนให้แก่ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งบัญญัติว่า “การปรับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เข้าตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด” แทน

การอาศัยอำนาจตามหมายเหตุท้ายตารางเทียบชั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูแบบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในลักษณะเดียวกับการปรับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/ว ๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

๓. ก.ค.ศ. จะดำเนินการปรับเงินเดือนให้แก่ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งบัญญัติว่า “ผู้ใดจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด วิทยฐานะใด จะได้รับเงินเดือนอย่างไร ตามมาตรา ๓๑ ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด...” ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ก.ค.ศ. โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงาน ก.ค.ศ.) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ก.ค.ศ. มีอำนาจกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบชั้นเงินเดือนแบบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยดังกล่าวให้สอดคล้องกับบัญชีแบบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และตามบัญชีแบบท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่ เห็นว่า ก.ค.ศ. มีอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๔)^๑ ประกอบกับ มาตรา ๔๔^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายเงินเดือนและเงินวิทยฐานะ สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดตามพระราชบัญญัตินี้ และ ก.ค.ศ. ได้ออกกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับของข้าราชการครู

^๑มาตรา ๑๙ ให้ ก.ค.ศ. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) ออกกฎ ก.ค.ศ. ระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กฎ ก.ค.ศ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๑.ล๑

๑.ล๑

^๒มาตรา ๔๔ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ผู้ใดจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด วิทยฐานะใด จะได้รับเงินเดือนอย่างไร ตามมาตรา ๓๑ ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด โดยให้ได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีที่จะให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ.

และบุคลากรทางการศึกษาไว้แล้ว โดยข้อ ๑ (๔)^๓ แห่งกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าว กำหนดให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ให้ได้รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้ ดังนั้น ในการกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยดังกล่าว จึงต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูแบบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ หาก ก.ค.ศ. ประสงค์จะกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ เพื่อให้แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยแบบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าว ก็สมควรที่จะแก้ไขกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ เสียใหม่ ให้สอดคล้องกับบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนเงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วยเหตุนี้ ก.ค.ศ. จึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามที่กำหนดไว้ในหมายเหตุท้ายตารางกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าวที่ว่า “กรณีนี้ต่างไปจากบัญชีที่กำหนดไว้ ให้เสนอ ก.ค.ศ. พิจารณาเป็นรายกรณี” เพื่อกำหนดเงินเดือนให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูได้รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ในอัตราที่มีอยู่จริงตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้

ประเด็นที่สอง ก.ค.ศ. จะดำเนินการปรับเงินเดือนให้แก่ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ แทนการอาศัยอำนาจตามหมายเหตุท้ายตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูแบบท้ายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในลักษณะเดียวกับการปรับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/ว ๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

^๓ข้อ ๑ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่า หรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย รับเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยขั้นที่ต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ให้ได้รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้

ฯลฯ

ฯลฯ

เห็นว่า มาตรา ๖^๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒)^๕ บัญญัติว่า การปรับอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ดังนั้น บทบัญญัติมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒)^๕ จึงเป็นบทบัญญัติที่มีความมุ่งหมายโดยเฉพาะเรื่องการปรับอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จากการรับเงินเดือนในระบบขั้นเงินเดือนเป็นการรับเงินเดือนในระบบเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อให้ ก.ค.ศ. ได้พิจารณาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สอดคล้องกับการกำหนดอัตราขั้นต่ำขั้นสูงท้ายพระราชบัญญัตินี้ บทบัญญัติในมาตรา ๖ วรรคสองดังกล่าวจึงมิได้มีความมุ่งหมายหรือให้อำนาจแก่ ก.ค.ศ. ในการกำหนดหรือปรับเงินเดือนให้แก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามที่หาหรือแต่อย่างใด

ประเด็นที่สาม ก.ค.ศ. จะดำเนินการปรับเงินเดือนให้แก่ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ได้รับเงินเดือนในช่องอันดับ คศ. ๑ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นนี้อีก

(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๕

มาตรา ๖ ในระหว่างที่ ก.ค.ศ. ยังมิได้ปรับอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด

การปรับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเข้าตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคสอง ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่รับเงินเดือนยังไม่ถึงขั้นต่ำของอันดับตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำชั่วคราวตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และให้ได้รับการปรับเงินเดือนจนได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด