

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว
ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ กรณีตำแหน่ง
สมาชิกสภาเมืองพัทยาว่างลง

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๑๙๗๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า จังหวัดชลบุรีได้หารือกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กรณีสมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้รับแต่งตั้งตามประกาศคณะกรรมการสรรหาแต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา ฉบับที่ ๑/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีหนังสือขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาเมืองพัทยาต่อประธานสภาเมืองพัทยา ตามมาตรา ๑๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ทำให้จำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่ได้รับแต่งตั้งตามประกาศฉบับดังกล่าว เหลืออยู่เพียง ๔ คน จากสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่ได้รับแต่งตั้งทั้งหมด จำนวน ๑๒ คน จังหวัดชลบุรีจึงหารือว่า กรณีดังกล่าวต้องดำเนินการตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ที่กำหนดว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาที่เหลืออยู่เป็นอันสิ้นสุดลงนับแต่วันที่ จำนวนสมาชิกสภาเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่ง และให้ดำเนินการสรรหาสมาชิกสภาเมืองพัทยาชั่วคราว จำนวน ๑๒ คน ตามข้อ ๒ ข้อ ๕ และข้อ ๖ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ประกอบกับ ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเมืองพัทยาและผู้บริหารเมืองพัทยา เป็นการชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ หรือไม่

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ความในข้อ ๑ วรรคหนึ่ง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ กำหนดว่า โดยที่กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีระเบียบบริหารราชการแตกต่างจากการปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ และจำเป็นต้องประสานงานกับราชการส่วนกลางทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การปกครอง ตลอดจนการต่างประเทศอย่างใกล้ชิด จึงมีให้คำสั่งนี้มีผลบังคับกับกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา และให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังกล่าวที่ได้รับการคัดเลือกเข้ามาดำรงตำแหน่งตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งยังปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ยังคงดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และวรรคสองกำหนดว่า

ในกรณีที่ตำแหน่งตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ และประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ ฯ ต่อไป ดังนั้น คำสั่งฉบับดังกล่าวมีสถานะเป็นกฎหมายและมีผลใช้บังคับ เมื่อตำแหน่งสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่ได้รับแต่งตั้งว่างลง จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ กำหนดไว้

๒. กรณีสภาเมืองพัทยา ปรากฏว่าสมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้รับแต่งตั้งตามประกาศคณะกรรมการสรรหาแต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา ฉบับที่ ๑/๒๕๕๙ ฯ จำนวน ๔ คน ได้ยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาเมืองพัทยา ทำให้สมาชิกสภาเมืองพัทยาคงเหลืออยู่จำนวน ๔ คน จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ฯ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ จะต้องพิจารณาดำเนินการอย่างไร ซึ่งเบื้องต้นมีความเห็นเป็นสามแนวทาง ดังนี้

(๑) ดำเนินการตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ฯ ประกอบกับข้อ ๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ กล่าวคือ เมื่อสมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้รับแต่งตั้งดังกล่าวว่างลงจนเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาทั้งหมด ต้องถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่นั้นเป็นอันสิ้นสุดลงนับแต่วันที่จำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่ง และดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาขึ้นใหม่ตามจำนวนที่กำหนดไว้ คือ ๑๒ คน

(๒) ดำเนินการตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ฯ ประกอบกับข้อ ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ กล่าวคือ เมื่อสมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้รับแต่งตั้งดังกล่าวว่างลง ให้สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกสภาเมืองพัทยาเท่าที่เหลืออยู่ คือ จำนวน ๔ คน โดยไม่ต้องดำเนินการคัดเลือกสมาชิกสภาเมืองพัทยาแทนตำแหน่งที่ว่าง

(๓) ดำเนินการตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ฯ ประกอบกับข้อ ๒ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๘ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ กล่าวคือ ให้สมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้แต่งตั้งไว้ จำนวน ๔ คนที่ยังเหลืออยู่ดำรงตำแหน่งต่อไป และดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาใหม่อีกจำนวน ๘ คน ให้ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาตามกฎหมาย และสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ฯ ที่กำหนดให้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาเมืองพัทยาว่างลง ต้องพิจารณาตามบทบัญญัติของประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว เพื่อให้สภาเมืองพัทยาสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะในการประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อพิจารณาในเรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และเกิดประโยชน์ต่อราชการหรือประชาชนโดยส่วนรวม เมื่อข้อ ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ กำหนดว่า ภายใต้งบข้อ ๑ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับแต่งตั้งตามประกาศนี้ว่างลง ให้สภาท้องถิ่นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่โดยไม่ต้องดำเนินการคัดเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง และข้อ ๑ วรรคสอง แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว กำหนดว่า สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่สมาชิกสภาเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง

ของจำนวนสมาชิกสภาทั้งหมด ให้ถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาที่เหลืออยู่นั้นเป็นอันสิ้นสุดลงนับแต่วันที่จำนวนสมาชิกสภาเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ดังนั้น หากสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับการคัดเลือกและแต่งตั้งตามประกาศฉบับนี้ว่างลง จึงไม่ต้องดำเนินการคัดเลือกแทนตำแหน่งที่ว่าง แต่ถ้าสมาชิกสภาท้องถิ่นว่างลงจนเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งหมด ให้ถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นที่เหลืออยู่นั้นเป็นอันสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมายตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ จึงต้องทำการคัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นใหม่ ดังนั้น เมื่อสมาชิกสภาเมืองพัทยาเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง จึงต้องถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่เป็นอันสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมาย และเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีในฐานะประธานกรรมการสรรหาต้องทำการคัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ต่อไป อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย กระทรวงมหาดไทยจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่ปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญ สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๒ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) เพื่อประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทยแล้วมีความเห็นว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดวิธีการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว เนื่องจากสถานการณ์ในขณะนั้นยังไม่อาจจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้โดยเรียบร้อย ประกาศดังกล่าวมีผลเป็นการใช้บังคับเป็นการทั่วไปแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท และใช้บังคับแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนและหลังวันที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ใช้บังคับ โดยในข้อ ๑^๒ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ได้กำหนดเป็นหลักการให้จัดการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

^๑ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาสองหรือสามคณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ข้อ ๑ ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระหรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นใดนอกจากครบวาระ ให้จัดการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นไปก่อนจนกว่าจะมีประกาศเปลี่ยนแปลง โดยในระหว่างนี้ให้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีสมาชิกสภาเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาทั้งหมด ให้ถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาที่เหลืออยู่นั้นเป็นอันสิ้นสุดลงนับแต่วันที่จำนวนสมาชิกสภาเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่ง

ดำรงตำแหน่งครบวาระหรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นได้นอกจากครบวาระจนกว่าจะมีประกาศเปลี่ยนแปลง โดยในระหว่างนี้ให้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ นอกจากนี้ ในวรรคสองของข้อ ๑^๓ ดังกล่าว ได้กำหนดให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสมาชิกสภาเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาทั้งหมด ให้ถือว่าสมาชิกสภาของสมาชิกสภาที่เหลืออยู่นั้นเป็นอันสิ้นสุดลงนับแต่วันที่จำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่ง โดยวิธีการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นตามประกาศนี้ได้กำหนดไว้ในข้อ ๒^๔ ประกอบกับข้อ ๕^๕ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ กล่าวคือ ใช้วิธีคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถตามที่กำหนด โดยมีคณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิเหตุให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับคัดเลือกตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ นั้น แม้ว่าข้อ ๑๐^๖ วรรคหนึ่งจะกำหนดไว้ว่า ภายใต้บังคับข้อ ๑ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับแต่งตั้งตามประกาศนี้ว่างลง ให้สภาท้องถิ่นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่โดยไม่ต้องดำเนินการคัดเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยบทบัญญัติดังกล่าวจะใช้บังคับแก่กรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นว่างลงและยังมีสมาชิกเหลืออยู่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งหมด แต่เมื่อใดก็ตามที่สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับแต่งตั้งตามประกาศนี้ว่างลงจนเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่น

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๔ข้อ ๒ เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นตามข้อ ๑ ให้ใช้วิธีคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถด้านการบริหารงานท้องถิ่น การคลังท้องถิ่น การศึกษาท้องถิ่น การอนามัยและสาธารณสุข กฎหมาย ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรมหรือภูมิปัญญาท้องถิ่น โยธาธิการ ผังเมือง หรือโครงสร้างพื้นฐาน หรือด้านอื่นตามที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควร โดยอย่างน้อยสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งหมดต้องเป็นข้าราชการ หรือเคยเป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการพิเศษหรือระดับ ๘ หรือเทียบเท่าขึ้นไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงพฤติกรรม คุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และความเป็นกลางทางการเมืองเป็นที่ประจักษ์ของผู้ที่จะได้รับการคัดเลือกด้วย

^๕ข้อ ๕ เมื่อมีกรณีที่ต้องเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลตามข้อ ๒ ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัดคนหนึ่งซึ่งอัยการสูงสุดมอบหมาย ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (ฝ่ายทหาร) และประธานสภาหอการค้าจังหวัดหรือประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหรือประธานสหภาพความประจำจังหวัด ซึ่งคัดเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคนเป็นกรรมการ

ให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการสรรหาโดยอนุโลม

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด ให้กรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการสรรหาเท่าที่มีอยู่

ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการคัดเลือกให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่มิเหตุให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ในกรณี คณะกรรมการสรรหาจะเสนอชื่อตนเองเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นมิได้

^๖ข้อ ๑๐ ภายใต้บังคับข้อ ๑ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับแต่งตั้งตามประกาศนี้ว่างลง ให้สภาท้องถิ่นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่โดยไม่ต้องดำเนินการคัดเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง

ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับว่างลง ให้สภาท้องถิ่นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่โดยไม่ต้องดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง

ทั้งหมด ย่อมจะต้องอยู่ในบังคับข้อ ๑^๗ วรรคสอง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ที่ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นที่เหลืออยู่เป็นอันสิ้นสุดลง ซึ่งมีผลทำให้ไม่มีสมาชิกเหลืออยู่และต้องดำเนินการคัดเลือกใหม่ทั้งหมด โดยไม่อาจนำข้อ ๑๐^{๑๘} วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับได้

กรณีตามข้อหาข้อนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในวันที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ มีผลใช้บังคับ สมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้รับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาทั้งหมด จึงทำให้สมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ มีผลใช้บังคับ ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อสมาชิกสภาเมืองพัทยาชุดดังกล่าวจะครบวาระการดำรงตำแหน่งพร้อมกันในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเมืองพัทยาและผู้บริหารเมืองพัทยาเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้คัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่ว่างลงตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ โดยให้มีสมาชิกสภาเมืองพัทยาจำนวนสิบสองคน ดังนั้น สมาชิกสภาเมืองพัทยาจำนวน ๑๒ คน ซึ่งได้รับคัดเลือกและแต่งตั้งจากคณะกรรมการสรรหาดังกล่าว จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับคัดเลือกและแต่งตั้งตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ ต่อมา ข้อเท็จจริงปรากฏว่าสมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งได้รับคัดเลือกตามประกาศดังกล่าวได้พ้นจากตำแหน่งไป เป็นเหตุให้เหลือสมาชิกสภาเมืองพัทยาจำนวน ๘ คน แต่ยังมีจำนวนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาทั้งหมด ๑๒ คน ดังนั้น สมาชิกสภาเมืองพัทยาจำนวน ๘ คนนี้ จึงยังคงดำรงตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ แต่ต่อมาสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่ได้ยื่นหนังสือลาออกจากตำแหน่งอีกจำนวน ๔ คน จึงคงเหลือสมาชิกสภาเมืองพัทยายู่ปฏิบัติหน้าที่เพียง ๔ คน จากจำนวนทั้งหมด ๑๒ คนเท่านั้น จึงเป็นกรณีที่สมาชิกสภาเมืองพัทยาเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาทั้งหมด ดังนั้น สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่ ๔ คนดังกล่าวจึงเป็นอันสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่สมาชิกสภาเมืองพัทยา ๔ คน ได้ยื่นหนังสือลาออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อ ๑ วรรคสอง แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๔

^{๑๗}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๘}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น