

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่นายกสมาคม
อупนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมกีฬาฟุตบอล
แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๐๕/๑๒๐๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ได้เคยมีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยขอหารือกรณีกรรมการของสมาคมกีฬาฟุตบอลแห่งประเทศไทยจากการสมัครสมาชิกจะเป็นการขัดต่อมาตรา ๗๓ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ (หนังสือ ที่ กก ๕๑๐๗/๑๓๒๓๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒) และสำนักงานฯ ได้ตอบข้อหารือว่า หากผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาแล้วเห็นว่ายังไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้โดยถูกต้องหรือยังหาข้อยุติไม่ได้ กกท. ก็สามารถหารือมายังสำนักงานฯ ต่อไปได้ (หนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๒๐๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) นั้น กกท. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ แล้ว โดยมีหนังสือถึงสมาคมกีฬาฟุตบอลแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ให้ชี้แจงและจัดส่งเอกสารเกี่ยวกับกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของนายกสมาคม อупนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ ว่ามีการเสนอคณะกรรมการบริหารของสมาคมฯ อนุมัติก่อนการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนหรือไม่ อย่างไร

(๒) การดำเนินการในการจัดตั้งและเข้าถือหุ้นในบริษัท ไทยลีก จำกัด ของสมาคมฯ เป็นไปตามข้อบังคับลักษณะการปกครอง ของสมาคมกีฬาฟุตบอลแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ และมีกรรมการหรือพนักงานของสมาคมฯ รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทน ทั้งจากสมาคมฯ และบริษัท ไทยลีก จำกัด หรือไม่

โดยสมาคมฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

(๑) สมาคมฯ ได้ตกลงจ้างนายกสมาคมและอупนายกสมาคม ชุดที่ได้รับการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยมีได้มีสัญญาจ้างหรือข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร

(๒) ที่ประชุมสภากรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันศุกร์ ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีมติมอบหมายอупนายกสมาคมให้ทำหน้าที่ประจำและรับผิดชอบในส่วนงานในฝ่ายต่าง ๆ เต็มเวลา และมีมติให้ความเห็นชอบให้นายกสมาคมเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา กำหนดอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ ตามขอบวัตถุประสงค์ ให้แก่นายกสมาคม อупนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ ได้ การที่สภากรรมการซึ่งมีอำนาจตามข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ มีมติดังกล่าวมาถือเป็นการกำหนดให้บุคคลทำหน้าที่ประจำ ซึ่งตามนัยกฎหมายถือเป็นลูกจ้างของสมาคมฯ เมื่อสมาคมฯ ในฐานะนิติบุคคลเอกชนเป็นนายจ้างจึงมีหน้าที่ต้องจ่ายค่าจ้างค่าตอบแทน ดังนั้น เมื่อการจ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย สมาคมฯ จึงสามารถจ่ายเงินได้ และการจ่ายเงินนั้นเป็นค่าใช้จ่ายตามข้อ ๗๑ แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ

โดยนายกสมาคมได้กำหนดค่าจ้างค่าตอบแทน แล้วระบุเป็นค่าใช้จ่ายในแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีของปี ๒๕๕๙ ของสมาคมฯ

(๓) ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติฐานะการเงิน บัญชีงบดุล และงบประมาณของสมาคมฯ

(๔) สมาคมฯ ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวนี้โดยอาศัยข้อ ๒๐ ข้อ ๒๓ ข้อ ๓๕ และข้อ ๗๑ แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ

กกท. ได้พิจารณาค่าชี้แจงของสมาคมฯ แล้ว ยังไม่อาจวินิจฉัยได้ จึงขอหารือว่าการที่สมาคมฯ นำรายได้ที่เกิดจากการบริหารสิทธิประโยชน์จากการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลอาชีพมาแบ่งจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ ขัดต่อมาตรา ๗๓ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.)) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า สมาคมกีฬาฟุตบอลแห่งประเทศไทยฯ ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นสมาคมกีฬาที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ และข้อบังคับที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กับข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมกีฬาฟุตบอลแห่งประเทศไทยฯ ในพระบรมราชูปถัมภ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และต้องดำเนินการภายในขอบวัตถุประสงค์ของสมาคมฯ ซึ่งกรณีนี้ย่อมรวมไปถึงการไม่หาผลกำไรหรือรายได้เพื่อมาแบ่งปันกันตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓ (๕)^๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ และข้อ ๘๖^๒ แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ซึ่งถือเป็นหลักการสำคัญของการจัดตั้งสมาคมตามกฎหมาย

ในการบริหารจัดการสมาคมฯ นั้น ข้อ ๒๐^๓ แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ได้กำหนดโครงสร้างการบริหารสมาคมไว้ ให้มีที่ประชุมใหญ่ทำหน้าที่เป็นองค์คณะนิติบัญญัติ และมีอำนาจสูงสุดในการดำเนินกิจการสมาคมฯ ตามข้อ ๒๓^๔ และมีสภากรรมการทำหน้าที่เป็น

^๑มาตรา ๗๓ ห้ามมิให้สมาคมกีฬาระทำการใด ๆ ดังต่อไปนี้

๑. หาผลกำไรหรือรายได้เพื่อมาแบ่งปันกัน

(๕) หาผลกำไรหรือรายได้เพื่อมาแบ่งปันกัน

๑.๒ สภากรรมการเป็นคณะกรรมการบริหารของสมาคม

^๒ข้อ ๘๖ สมาคมต้องไม่ดำเนินการหาผลประโยชน์มาแบ่งปันกัน หรือเพื่อประโยชน์ของบุคคลใด นอกจากเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสมาคมเอง

^๓ข้อ ๒๐ โครงสร้างการบริหารสมาคม

๒๐.๑ ที่ประชุมใหญ่เป็นองค์คณะนิติบัญญัติและมีอำนาจสูงสุดในการดำเนินกิจการสมาคม

๒๐.๒ สภากรรมการเป็นคณะกรรมการบริหารของสมาคม

๑.๓ อำนาจของที่ประชุมใหญ่ ที่ประชุมใหญ่มีอำนาจดังนี้

^๔ข้อ ๒๓ อำนาจของที่ประชุมใหญ่ ที่ประชุมใหญ่มีอำนาจดังนี้

๒๓.๑ รับหรือแปรญัตติข้อบังคับลักษณะการปกครอง

๒๓.๒ แต่งตั้งสมาชิกสาม (๓) คนให้ตรวจสอบรายงานการประชุมใหญ่ครั้งล่าสุด

๒๓.๓ เลือกตั้งนายกสมาคม อุปนายกสมาคม กรรมการกลาง และถอดถอนนายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการกลาง ออกจากตำแหน่ง

(มีต่อหน้าถัดไป)

คณะกรรมการบริหารของสมาคม มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓๕^๕ โดยข้อ ๓๓.๑^๖ แห่งข้อบังคับดังกล่าว ได้กำหนดให้สภากรรมการประกอบด้วยกรรมการ จำนวน ๑๙ คน คือ นายกสมาคม ๑ คน อุปนายกสมาคม ๕ คน และกรรมการกลาง ๑๓ คน ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างการบริหารสมาคม องค์ประกอบของสภากรรมการ และอำนาจหน้าที่ของสภากรรมการแล้ว เห็นว่า แม้ข้อ ๒.๖^๗ แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ จะได้กำหนดให้กรรมการในสภากรรมการข้างต้นเป็นบุคลากรของสมาคมฯ ก็ตาม แต่โดยที่สภากรรมการเป็นผู้แทนที่ได้รับเลือกจากสมาชิกให้มาทำหน้าที่บริหารจัดการและควบคุมดูแลรับผิดชอบกิจการของสมาคมฯ และมีสถานะเป็นคณะกรรมการบริหารของสมาคมฯ จึงเป็นผู้มีอำนาจดำเนินกิจการของสมาคมฯ ภายใต้ความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓๕.๑ แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ดังนั้น นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ จึงไม่อาจมีสถานะเป็นลูกจ้างและรับค่าจ้างในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่สมาคมฯ ได้

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔)

พิจารณาข้อพิพาท

๒๓.๔ รับทราบการแต่งตั้งประธาน รองประธาน และกรรมการในองค์คณะตุลาการ

๒๓.๕ แต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชีและเสียงลงคะแนน

๒๓.๖ อนุมัติฐานการเงินและบัญชีบุคคล

๒๓.๗ อนุมัติงบประมาณ

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๓๕ สภากรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๓๕.๑ ดำเนินกิจการของสมาคมภายใต้ความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่

๓๕.๒ ลงมติในทุกกรณีที่มีได้อยู่ในขอบเขตอำนาจของที่ประชุมใหญ่ หรือมิได้เป็น

ของคณะกรรมการอื่น ๆ ภายใต้ข้อบังคับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๓๓ องค์ประกอบของสภากรรมการ มีดังนี้

๓๓.๑ สภากรรมการประกอบด้วย กรรมการ จำนวนสิบเก้า (๑๙) คน คือ

-นายกสมาคม ๑ คน

-อุปนายกสมาคม ๕ คน

-กรรมการกลาง ๑๓ คน

๓๓.๒ นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการกลาง ในสภากรรมการจะต้องได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการในสภากรรมการทุกคนต้องได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกอย่างน้อยหนึ่งคน ตัวแทนจากสมาชิกกลุ่มเดียวกันจะปฏิบัติหน้าที่ในสภากรรมการมากกว่าหนึ่งคนในเวลาเดียวกันไม่ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒ ในข้อบังคับลักษณะการปกครองฉบับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

๒.๖ บุคลากร หมายถึง นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการในสภากรรมการทั้งหมด เลขานุการสมาคม กรรมการในคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามข้อบังคับ หรือคณะกรรมการซึ่งนายกสมาคมได้เสนอแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งต่าง ๆ ของสมาคม ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน ผู้ช่วยผู้ตัดสิน ผู้ประเมินผู้ตัดสิน เจ้าหน้าที่จัดการแข่งขัน ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบด้านเทคนิค ด้านการรักษาดูแลสุขภาพและด้านการบริหารจัดการของกีฬา เอเอฟซี เอเอฟเอฟ สมาพันธ์สมาคม สิกหรือสโมสร และให้หมายความรวมถึงเจ้าหน้าที่ บุคลากรของสมาคม ที่ได้รับแต่งตั้งไปดำรงตำแหน่งหรือทำหน้าที่ต่าง ๆ ในกีฬา เอเอฟซี เอเอฟเอฟ

ฯลฯ

ฯลฯ

หากแต่เป็นเพียงบุคคลที่สามารถกระทำการต่าง ๆ ในนามของสมาคมฯ เท่านั้น ซึ่งสอดคล้องกับข้อ ๓๘^{๘๘} แห่งข้อบังคับดังกล่าว ที่กำหนดให้นายกสมาคมมีอำนาจเฉพาะในการบังคับการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสมาคมฯ ตลอดจนเป็นผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติตามมติที่ประชุมใหญ่และมติของสภากรรมการผ่านสำนักเลขาธิการสมาคมฯ แต่การจะปฏิบัติตามมติใด ๆ ของสภากรรมการ มติดังกล่าวจะต้องเป็นมติที่ออกโดยชอบ ภายในขอบเขตอำนาจของสภากรรมการเสียก่อน ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วพบว่า ข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภากรรมการให้สามารถมีมติเห็นชอบให้นายกสมาคมเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ ให้แก่นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ ได้ ดังนั้น การที่สภากรรมการได้มีมติให้ความเห็นชอบให้นายกสมาคมสามารถดำเนินการดังกล่าวได้จึงเป็นมติที่เกินอำนาจที่ข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ กำหนดไว้ และมีลักษณะเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ แม้ปรากฏข้อเท็จจริงว่าในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมจะได้มีมติอนุมัติฐานะการเงิน บัญชีงบดุล และงบประมาณของสมาคมฯ ก็ตาม แต่มติดังกล่าวก็ไม่อาจถือได้ว่าเป็นกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ได้มีมติเห็นชอบให้นายกสมาคมสามารถกำหนดอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ ให้แก่นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ อันจะทำให้มติสภากรรมการดังกล่าวเป็นมติโดยชอบด้วยข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ขึ้นมาได้ และหากมีการจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ ตามที่นายกสมาคมได้กำหนดตามมติของสภากรรมการไปแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่มีฐานอำนาจตามข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ

อนึ่ง ในกรณีที่สมาคมฯ พิจารณาเห็นสมควรที่จะกำหนดค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ ให้แก่นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ เป็นการเฉพาะ ก็ควรดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ในส่วนข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการสมาคมก็หาตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๖ (๘)^{๘๙} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ โดยเสนอให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาเพื่อมีมติแก้ไขข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ต่อไป ทั้งนี้ ค่าตอบแทนดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะเป็นค่าจ้าง และไม่อาจจ่ายเงินโดยคิดคำนวณจากผลกำไรหรือรายได้สุทธิหลังหักค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการ

^{๘๘}ข้อ ๓๘ นายกสมาคม มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๓๘.๑ นายกสมาคมเป็นผู้แทนของสมาคม มีอำนาจหน้าที่บังคับการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสมาคม

๓๘.๒ นายกสมาคม เป็นผู้รับผิดชอบในการ

๓๘.๒.๑ ปฏิบัติตามมติที่ประชุมใหญ่ และมีมติสภากรรมการผ่านสำนักเลขาธิการ

๓๘.๒.๒ ตรวจสอบ แนะนำ สั่งการเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในข้อบังคับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๕๖ ข้อบังคับของสมาคมกีฬาอย่างน้อยต้องมีข้อความเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการสมาคมกีฬา การบัญชี และทรัพย์สินของสมาคมกีฬา

ฯลฯ

ฯลฯ

ของสมาคมฯ ได้ เพราะเป็นการขัดต่อมาตรา ๗๓ (๕)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย ประกอบกับข้อ ๘๖^{๑๑} แห่งข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ

สำหรับประเด็นปัญหาตามข้อหาข้อที่ ๖ ว่า การที่สมาคมฯ นำรายได้ของสมาคมฯ ที่เกิดจากการบริหารสิทธิประโยชน์จากการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลอาชีพมาแบ่งจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ ขัดต่อมาตรา ๗๓ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย หรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เห็นว่า ในชั้นนี้ข้อเท็จจริงที่ได้จากเอกสารและจากการชี้แจงของเจ้าหน้าที่ของ กกท. ไม่เพียงพอที่จะพิจารณาได้ว่า การดำเนินการของสมาคมดังกล่าวเป็นการหาผลกำไรหรือรายได้เพื่อมาแบ่งปันกันตามมาตรา ๗๓ (๕)^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย หรือไม่ เนื่องจากไม่ทราบว่า เงินที่สมาคมฯ นำมาแบ่งจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่นายกสมาคม อุปนายกสมาคม และกรรมการของสมาคมฯ นั้นเป็นเงินที่คิดคำนวณจากส่วนที่เป็นกำไรในการดำเนินการของสมาคมฯ หรือไม่

อย่างไรก็ตาม เมื่อสมาคมฯ เป็นสมาคมที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ จึงย่อมต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ รวมถึงข้อบังคับที่ออกตามพระราชบัญญัติฯ และข้อบังคับลักษณะการปกครองของสมาคมฯ ซึ่งเป็นหลักสำคัญในการบริหารกิจการของสมาคมฯ ดังนั้น กกท. โดยผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ในฐานะนายทะเบียนกลางซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการดูแลกำกับกับการดำเนินการของสมาคมกีฬา ย่อมสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๗๕^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้กรรมการของสมาคมฯ ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้ส่งเอกสารเพิ่มเติม โดยอำนาจนี้ย่อมครอบคลุมไปถึงการรายงานฐานะทางการเงินของบริษัท ไทยลีก จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทบริหารการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพที่สมาคมฯ ถือหุ้นถึงร้อยละ ๙๙.๙๘ และดำเนินการภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของสมาคมฯ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ และเมื่อ กกท. ได้รับทราบข้อเท็จจริงพร้อมทั้งเอกสารต่าง ๆ อย่างครบถ้วนแล้ว หากได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการของสมาคมฯ ไม่เป็นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง นายทะเบียนสามารถใช้อำนาจตามทีบัญญัติไว้ในส่วนที่ ๔ การกำกับดูแลสมาคมกีฬา แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ เพื่อพิจารณาสั่งการให้สมาคมฯ ดำเนินการให้เป็นไปโดยถูกต้องต่อไปได้โดยไม่ต้องหาข้ออื่นอีก



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๔

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^{๑๓}มาตรา ๗๕ ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้กรรมการสมาคมกีฬา หรือสมาชิกมาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสมาคมกีฬา หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของสมาคมกีฬาได้