

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด :
กรณีความเสียหายเกิดจากการกระทำของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
ที่ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่สังกัดหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน

กรมพลศึกษาได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๓๐๑/๒๑๔๘ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด สรุปความได้ ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กรมพลศึกษาได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการจัดแข่งขันกีฬาระหว่างโรงเรียนส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประจำปี ๒๕๖๐ จำนวน ๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกรมพลศึกษาได้จัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้แก่สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดทั่วประเทศเพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬา รวมถึงสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจากกรมพลศึกษาในการจัดการแข่งขันกีฬาระดับจังหวัด และเป็นผู้ดำเนินการเบิกงบประมาณแทนกรมพลศึกษาในการดำเนินการดังกล่าว

๒. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือแจ้งกรมพลศึกษาว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายแก่ราชการ กรณีสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนดำเนินการจัดซื้อวัสดุรายการเหรียญรางวัล ใบประกาศนียบัตร และถ้วยรางวัล สำหรับใช้ในโครงการจัดการแข่งขันกีฬาระดับจังหวัดประจำปี ๒๕๖๐ รวมทั้งวัสดุอื่น ๆ จากร้านสุราษฎร์การค้า รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๐,๙๓๐ บาท โดยไม่มีการจัดซื้อและตรวจรับพัสดุจริง แต่มีการเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าว ซึ่งมีเจ้าหน้าที่อยู่ในข่ายเป็นผู้ต้องรับผิดชอบ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่จำนวน ๓ คนของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุจำนวน ๓ คน ได้แก่

(๑) นายกระจำจ ขอนดอก ตำแหน่งท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน
สังกัดสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน

(๒) นางสาวจิราลักษณ์ บุญแก้ววุฒิ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ชำนาญการ สังกัดสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน และ

(๓) นางสาวนพวรรณ แสงวาริ ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สังกัดสำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัดแม่ฮ่องสอน

๓. กรมพลศึกษาพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นกรณีที่เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่งและเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ซึ่งข้อ ๘ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหาย และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดสังกัดร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบ

ข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรมพลศึกษาซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของงบประมาณที่ได้รับความเสียหาย จึงต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดร่วมกับจังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด และสำนักงานอัยการสูงสุด ในการนี้ กรมพลศึกษาจึงได้มีหนังสือขอรายชื่อข้าราชการจากจังหวัดแม่ฮ่องสอนและสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดร่วมกัน ซึ่งหน่วยงานทั้งสองได้ส่งรายชื่อข้าราชการให้กรมพลศึกษาแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

๔. กรมพลศึกษาได้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดและส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอนร่วมลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว กรมพลศึกษาจึงส่งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ไปยังอัยการสูงสุดเพื่อร่วมลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ อย่างไรก็ตาม สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือแจ้งกรมพลศึกษาว่า การที่นางสาวนพวรรณ แสงวารี เจ้าหน้าที่ของสำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้ลงนามในเอกสารใบตรวจรับพัสดุนั้น เนื่องจากการได้รับการประสานจากนางสาวอภิญญา แสงวารี น้องสาว ซึ่งเป็นพนักงานจ้าง สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้ช่วยเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ เพราะเจ้าหน้าที่ในสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนไม่มีเพียงพอโดยนางสาวนพวรรณฯ มิได้รับมอบหมายหรือได้รับอนุญาตจากสำนักงานอัยการสูงสุดให้ดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด การกระทำของนางสาวนพวรรณฯ จึงเป็นการกระทำโดยส่วนตัว มิใช่ภารกิจในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานอัยการสูงสุดตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงมิใช่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งจะต้องร่วมกับกรมพลศึกษาในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในกรณีดังกล่าวตามข้อ ๘ ข้อ ๑๐ หรือข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงส่งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ คืนมายังกรมพลศึกษา และไม่มีการมอบหมายให้ข้าราชการของสำนักงานอัยการสูงสุดที่เคยส่งชื่อให้กรมพลศึกษาเพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

กรมพลศึกษาจึงขอหารือว่า สำนักงานอัยการสูงสุดจะต้องร่วมกับกรมพลศึกษาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดหรือไม่ หากสำนักงานอัยการสูงสุดไม่ต้องร่วมกับกรมพลศึกษาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรมพลศึกษาสามารถร่วมกับจังหวัดแม่ฮ่องสอนแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดแก่นางสาวนพวรรณ แสงวารี เจ้าหน้าที่ของสำนักงานอัยการสูงสุดได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมพลศึกษา โดยมีผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมพลศึกษา) และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) ว่า การจัดซื้อวัสดุต่าง ๆ ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนตามกรณีข้อหารือระบุว่าจัดซื้อจากร้านสุทธาวัลย์การค้าเป็นเงินจำนวน ๑๓๐,๙๓๐ บาทนั้น เป็นการจัดซื้อวัสดุที่ใช้งบประมาณสองส่วน ได้แก่ ส่วนที่หนึ่ง

การจัดซื้อวัสดุรายการเหรียญรางวัล ใบประกาศนียบัตร และถ้วยรางวัล ใช้งบประมาณของกรมพลศึกษา และส่วนที่สอง การจัดซื้อวัสดุรายการแผ่นพับประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว และวัสดุสำนักงาน และวัสดุงานบ้านงานครัว ใช้งบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อหาหรือของกรมพลศึกษา ประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๑๐^๑ แห่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนด ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ ผู้กระทำความผิดสังกัดมีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ และข้อ ๑๑^๒ แห่งระเบียบดังกล่าว กำหนดให้กรณีที่เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่ง และหรือความเสียหาย เกิดจากผลการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ หรือข้อ ๑๐ บรรดาที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ ดังนั้น กรณีความเสียหาย ที่เกิดขึ้นในการจัดซื้อวัสดุรายการเหรียญรางวัล ใบประกาศนียบัตร ถ้วยรางวัล แผ่นพับประชาสัมพันธ์ การท่องเที่ยว วัสดุสำนักงานและวัสดุงานบ้านงานครัว ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด แม่ฮ่องสอน จึงมีหน่วยงานของรัฐบรรดาที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด ดังนี้

๑. หน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย โดยที่การจัดซื้อวัสดุต่าง ๆ ของ สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้ดำเนินการโดยใช้งบประมาณของกรมพลศึกษา และงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมพลศึกษาและสำนักงาน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายและมีอำนาจร่วมกัน แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด ทั้งนี้ เทียบเคียงตามแนวความเห็น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ ๓๐๗/๒๕๔๑^๓ ที่มีหลักการ สรุปได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่ได้รับงบประมาณเพื่อจัดหาทรัพย์สินมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ในกรณีที่เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินที่จัดหา มาด้วยงบประมาณนั้น

๒. หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดสังกัด โดยที่เจ้าหน้าที่จำนวน ๓ คน ในสังกัดสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงเป็นหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด สังกัด แต่เนื่องจากสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นราชการส่วนภูมิภาค

^๑ข้อ ๑๐ ในกรณีความเสียหายเกิดขึ้นตามข้อ ๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัด หรือผู้ซึ่งระเบียบนี้กำหนดให้เป็นผู้รับแจ้งตามข้อ ๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี มีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ

^๒ข้อ ๑๑ ในกรณีที่เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่ง และหรือความเสียหาย เกิดจากผลการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ หรือข้อ ๑๐ บรรดา ที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ

^๓บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๔๘๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีได้มีฐานะเป็นนิติบุคคล จึงต้องถือว่า สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดมีอำนาจร่วมแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

ส่วนกรณีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุซึ่งประกอบด้วยกรรมการจำนวน ๓ คน ได้แก่ (๑) นายกระจำจ ขอนดอก ตำแหน่งท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน สังกัดสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน (๒) นางสาวจิราลักษณ์ บุญแก้ววุฒิ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สังกัดสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน และ (๓) นางสาวนพวรรณ แสงวาริ ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดสำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัดแม่ฮ่องสอน นั้น โดยที่มาตรา ๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับข้อ ๔^๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ ได้นิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” ให้ความหมายรวมถึงผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่น ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด บรรดาซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือถูกสั่งให้ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยงานของรัฐด้วย กรณีเจ้าหน้าที่ผู้ทำให้เกิดความเสียหายเป็นกรรมการ จึงต้องพิจารณาว่ากรรมการผู้นั้นได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติภารกิจให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งใด หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นย่อมเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ ๓๙๘/๒๕๕๒^๖ กรณีตามข้อหาหรือนี้ เมื่อกรรมการตรวจรับพัสดุจำนวน ๓ คนได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจรับพัสดุให้แก่สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคที่มีได้มีฐานะเป็นนิติบุคคลในสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดังนั้น จึงต้องถือว่ากรรมการตรวจรับพัสดุทั้ง ๓ คนปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจร่วมแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด โดยกรณีกรรมการตรวจรับพัสดุนางสาวนพวรรณ แสงวาริ นั้น แม่ว่านางสาวนพวรรณฯ จะเป็นเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานอัยการสูงสุด แต่เมื่อการเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุของนางสาวนพวรรณฯ ในกรณีนี้เป็นการปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยไม่มีความเกี่ยวข้องกับตำแหน่งหน้าที่ในสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งเป็นหน่วยงานต้นสังกัด อีกทั้งสำนักงานอัยการสูงสุดมิได้มอบหมายหรืออนุญาตให้นางสาวนพวรรณฯ ไปปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว จึงต้องถือว่าในการปฏิบัติหน้าที่นี้ นางสาวนพวรรณฯ เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแม่ฮ่องสอน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่น ไม่ว่าเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่น ไม่ว่าเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด บรรดาซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือถูกสั่งให้ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยงานของรัฐ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๕/๓๒๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ ประกอบกับข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงไม่ต้องร่วมแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในกรณีนี้แต่อย่างใด

จากข้อพิจารณาข้างต้น จึงสรุปได้ว่า อธิบดีกรมพลศึกษาในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย และปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เสียหายและเป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดสังกัดหรือปฏิบัติงานให้ เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุซึ่งรวมถึงนางสาวนพวรรณฯ ด้วย ตามข้อ ๑๐ ประกอบกับข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ และโดยที่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่ง ที่ ๔๔๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน โดยข้อ ก. ๒. ของคำสั่งดังกล่าวได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เมื่อเกิดความเสียหายแก่สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด และมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงสามารถร่วมแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแทนปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรณีตามข้อหาหรือนี้นอกจากการก่อความเสียหายของเจ้าหน้าที่จะทำให้เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดทางละเมิดแล้ว ยังอาจเป็นการกระทำความผิดทางวินัยและการกระทำความผิดอาญาด้วย จึงสมควรที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาดำเนินการทางวินัยและทางอาญาแก่เจ้าหน้าที่ตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไปด้วย

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๓