

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๐๖/๑๒๔๖๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ได้เคยหารือการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ มายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานฯ ให้หารือกรณีดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยหากเป็นกรณีที่ยังหาข้อยุติไม่ได้และเป็นปัญหาสำคัญสามารถหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นั้น ซึ่ง สคบ. ได้หารือกรณีดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลาง และได้มีหนังสือแจ้งให้ทราบว่า พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗/๑ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการตามมาตรา ๑๕ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ กำหนดว่า พระราชกฤษฎีกานี้ไม่ใช้บังคับแก่กรรมการ อนุกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ เลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือโดยประกาศพระบรมราชโองการ และบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือประกาศพระบรมราชโองการนั้น กำหนดเบี้ยประชุมหรือผลประโยชน์ตอบแทนของบุคคลดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น การได้รับเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการ ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการตามมาตรา ๑๕ ตามข้อหารือจึงเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้

สคบ. พิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบในการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและมีความถูกต้องชัดเจนในการปฏิบัติงาน จึงมีความประสงค์ขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ

คัมครองผู้บริโภครวม การคุ้มครองผู้บริโภค ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) ขอให้คณะรัฐมนตรีกำหนดอัตราเบี้ยประชุม (๒) ขอให้คณะรัฐมนตรีกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น และ (๓) ขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้การกำหนดให้อัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ มีผลนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค) เสนอ โดยให้ได้รับเบี้ยประชุมนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเป็นต้นไป ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า “การได้รับเบี้ยประชุมที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบนั้นควรได้รับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อจะได้ไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดินและเป็นการเข้าซ้อนกับค่าเบี้ยประชุมที่ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว”

เมื่อ สคบ. ได้พิจารณามติคณะรัฐมนตรีพร้อมข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า การที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค) เสนอในทุกประเด็น จึงมีผลให้ (๑) คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกำหนดอัตราเบี้ยประชุมตามที่เสนอ (๒) คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่เสนอ (๓) คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้การกำหนดให้อัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ มีผลนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามที่เสนอ อย่างไรก็ตาม ในส่วนความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้นเป็นเพียงข้อสังเกต ในส่วนของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและค่าเบี้ยประชุมเพื่อจะได้ไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดิน และเป็นการเข้าซ้อนกับค่าเบี้ยประชุมที่ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้วเท่านั้น ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงมีผลเป็นการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ในการนี้ สคบ. จึงขอหารือว่าการตีความเพื่อการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวของ สคบ. ตามที่กล่าวมาเป็นความเห็นที่ถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือไม่ ประการใด อนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สคบ. ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมให้แก่ คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการไปแล้ว โดยใช้อัตราค่าเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกันกับประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomite กรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยเงินค่าเบี้ยประชุมดังกล่าวที่ สคบ. ได้มีการจ่ายไปเป็นเงินที่เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณที่ สคบ. ได้รับการจัดสรร

๒. ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ไม่มีผลเป็นการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔)ฯ มีผลใช้บังคับ โดยเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลเป็นการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เท่านั้น ในการนี้ สคบ. ขอหารือว่าการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้แก่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการ ในระหว่างวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายที่ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘) มีผลใช้บังคับ จะถือว่าการจ่ายเบี้ยประชุมดังกล่าวของ สคบ. เป็นการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้หรือไม่ ประการใด เนื่องจากในช่วงระยะเวลาดังกล่าว คณะรัฐมนตรียังไม่ได้เห็นชอบให้กำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อนึ่ง ก่อนวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔)ฯ มีผลใช้บังคับ สคบ. ได้เบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้แก่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการ ตามประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้กำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการ มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม

๓. ต่อมาได้มีประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๖๔) ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ยกเลิกประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยไม่ได้มีการกำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการ อยู่ในบัญชีรายชื่อคณะกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว ในการนี้ สคบ. ขอหารือว่า การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้แก่ คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการ ในระหว่างวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จะถือว่าการจ่ายเบี้ยประชุมของ สคบ. ดังกล่าว เป็นการเบิกจ่ายตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ ประการใด เนื่องจากในช่วงระยะเวลาดังกล่าว คณะรัฐมนตรียังไม่ได้เห็นชอบให้กำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงาน

การตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า กรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ให้ความเห็นชอบในการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๗/๑^๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามที่สำนักงานคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเสนอ โดยให้มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อจะได้ไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดินและไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับค่าเบี้ยประชุมที่ได้เบิกจ่ายไปแล้ว จึงมีผลเท่ากับว่าคณะรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗/๑ กำหนดเบี้ยประชุมตามที่สำนักงานคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้เบิกจ่ายไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น การจ่ายเบี้ยประชุมดังกล่าวตามที่หารือมาจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว



(นายปรณ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๙ กันยายน ๒๕๖๕

^๑ มาตรา ๑๗/๑ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานกรรมการเฉพาะเรื่อง กรรมการเฉพาะเรื่อง และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการตามมาตรา ๑๕ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด