

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การรับพนักงานกลับเข้าปฏิบัติงานในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม และการจ่ายค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการทดประจำ
ตำแหน่ง

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด
ที่ นร ๕๓๔๓/๑๙๒๖ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งจัดตั้งขึ้น
ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของนายกรัฐมนตรี ขอรื้อเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่อาศัยอำนาจตามคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยสรุป
ข้อเท็จจริงได้ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓
มาตรา ๒๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(คณะกรรมการบริหาร) มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป
และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงานฯ ซึ่งรวมถึงการกำหนดจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตรา
เงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ
การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง
การออกจากงาน วินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ ของพนักงาน
และลูกจ้าง รวมทั้งการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป

๒. คณะกรรมการบริหารได้ออกข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริม
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยตามข้อบังคับ
ข้อ ๑๓ วรรคสอง กำหนดว่า “โครงสร้างตำแหน่งในแต่ละประเภทและการกำหนดชื่อตำแหน่ง
ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด” และข้อ ๑๔ กำหนดว่า “การบรรจุและแต่งตั้ง
การโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การดำเนินการทางวินัยและการลงโทษทางวินัย และการให้พ้นสภาพ
การเป็นพนักงานตั้งแต่ตำแหน่งประเภทบริหารหรือเทียบเท่าขึ้นไป จะต้องได้รับความเห็นชอบ
จากคณะกรรมการบริหาร เว้นแต่การพ้นสภาพตามข้อ ๖๔ (๓)”

๓. สสว. ได้ออกระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ว่าด้วยค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการทดประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยตามระเบียบข้อ ๕
กำหนดว่า “พนักงานผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการทดประจำตำแหน่ง ให้เบิกจ่าย

ส่งพร้อมหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๖๐ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามบัญชีท้ายระเบียบนี้ และจะต้องไม่มีรถประจำตำแหน่งโดยการซื้อหรือเช่า” โดยบัญชีค่าตอบแทน
 เหมารถจักรยานยนต์ประจำตำแหน่งท้ายระเบียบระบุให้ “ตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงาน
 หรือเทียบเท่า อัตราค่าตอบแทนเดือนละ ๒๕,๔๐๐ บาท”

๔. หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 ที่ ๖๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ปัญหาเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานอื่นของรัฐและการกำหนด
 กรอบอัตรากำลังชั่วคราว ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้มีกรอบอัตรากำลังชั่วคราว
 เป็นกรณีพิเศษในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่เป็น
 ข้าราชการ โดยไม่ขาดจากอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง เงินอื่น และสิทธิประโยชน์เดิมที่ได้รับอยู่ โดยให้
 เจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวไปปฏิบัติหน้าที่อื่นในสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะหมด
 ระยะเวลาตามสัญญาจ้าง หรือพ้นจากตำแหน่งโดยเหตุอื่น หรือนายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งเป็นประการอื่น
 ซึ่งในคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้พนักงาน สสว. ไปเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 ดังนี้

- ๑) นางสาวปณิดา ชินวัตร
- ๒) นายชวัญย์ สวัสดิ์-ชูโต
- ๓) นางสาวอิสรา ภูมาศ

๕. นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖/๒๕๖๐ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่
 ในหน่วยงานอื่นของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีคำสั่ง
 ให้นายชัยพร ชยานุรักษ์ รองผู้อำนวยการ สสว. ไปปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนัก
 นายกรัฐมนตรี ตามกรอบอัตรากำลังชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 สำนักนายกรัฐมนตรี

๖. ต่อมา ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๒/๕๘๑๔
 ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งให้ สสว. ทราบว่า นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้ นางสาวปณิดา
 ชินวัตร นายชวัญย์ สวัสดิ์-ชูโต นางสาวอิสรา ภูมาศ และนายชัยพร ชยานุรักษ์ พ้นจากการปฏิบัติ
 หน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และให้กลับไป
 ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒
 เป็นต้นไป จึงขอส่งตัวเจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ ราย กลับมาปฏิบัติหน้าที่สังกัดเดิม ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม
 ๒๕๖๒ เป็นต้นไป พร้อมส่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๖๒ และคำสั่งนายกรัฐมนตรี
 ที่ ๑๓/๒๕๖๒ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงาน
 เดิม ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ในท้ายคำสั่งระบุว่า “โดยการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับ
 ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
 ขนาดกลางและขนาดย่อม” ซึ่งเจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ รายดังกล่าว ได้มารายงานตัวที่ สสว. แล้ว ในวันที่
 ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๗. ก่อนที่เจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ รายข้างต้น จะได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่น
 ในสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำรงตำแหน่งใน สสว. ดังนี้

- | | |
|---------------------------|------------------------|
| ๑) นางสาวปณิดา ชินวัตร | ที่ปรึกษาประจำสำนักงาน |
| ๒) นายชวัญย์ สวัสดิ์-ชูโต | ที่ปรึกษาประจำสำนักงาน |

๓) นางสาวอิสรา ภูมาศ ที่ปรึกษาประจำสำนักงาน

ตำแหน่งที่ปรึกษาประจำสำนักงาน เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ เทียบเท่าตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานและเป็นตำแหน่งชั่วคราว ตามคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการบริหาร โดยกำหนดว่าเมื่อบุคคลผู้รับหน้าที่ดังกล่าวพ้นตำแหน่งไปแล้วให้ยุบเลิกอัตรา

๔) นายชัยพร ชยานุรักษ์ ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการ สสว. เป็นตำแหน่งประเภทบริหาร

โดย สสว. ได้จ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดการประจำตำแหน่งให้บุคคลทั้ง ๔ ราย ในอัตราเดือนละ ๒๕,๔๐๐ บาท ตามระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดการประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่หลังจากที่บุคคลทั้ง ๔ ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นในสำนักนายกรัฐมนตรี สสว. ได้งดจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าว เพราะบุคคลทั้ง ๔ ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ใน สสว. แล้ว

เนื่องจากคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๖๒ และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓/๒๕๖๒ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้ระบุว่า “โดยการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” กรณีจึงมีปัญหาในการตีความและการดำเนินการเพื่อแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ รายดังกล่าวว่า การดำเนินการจะถูกต้องตามกฎหมายและข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารกิจการของ สสว. การดำเนินการในด้านการบริหารงานบุคคล และการจ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดการประจำตำแหน่ง เป็นไปโดยถูกต้อง จึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมาย ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๖๒ และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓/๒๕๖๒ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้ระบุว่า “... โดยการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ซึ่ง สสว. มีความเห็นว่า เมื่อเจ้าหน้าที่ทั้งสี่รายดังกล่าว ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี จึงพ้นจากการเป็นพนักงานของ สสว. เนื่องจากไม่ได้ทำงานให้ สสว. แล้ว และบุคคลคนเดียวไม่สามารถปฏิบัติงานในสองหน่วยงานได้ เนื่องจากจะต้องปฏิบัติงานเต็มเวลา เมื่อนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ทั้งสี่รายพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ใน สสว. จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อให้ความเห็นชอบแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามโครงสร้างของ สสว. หรือหากไม่มีตำแหน่งว่าง ก็จะต้องนำเสนอเพื่อกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมเพื่อรองรับการบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ตามข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๓ วรรคสอง และข้อ ๑๔ ที่กำหนดว่า โครงสร้างตำแหน่งในแต่ละประเภทและการกำหนดชื่อตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด และการบรรจุและแต่งตั้ง การโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่งตั้งแต่

ตำแหน่งประเภทบริหารหรือเทียบเท่าขึ้นไป จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร สสว. จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

ประเด็นที่ ๒ สสว. จะต้องจ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง ให้เจ้าหน้าที่ทั้งสี่รายดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ หรือตั้งแต่วันที่คณะกรรมการบริหาร ได้เห็นชอบแต่งตั้งให้บุคคลทั้ง ๔ ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งก่อน ซึ่งเป็นตำแหน่งรองผู้อำนวยการ สสว. หรือเทียบเท่า ตามระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วย ค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทน กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นข้อหารือให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การรับพนักงานของ สสว. ที่ไปดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กลับมาปฏิบัติหน้าที่ใน สสว. ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๖๒ และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓/๒๕๖๒ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไป ปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ จะต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการบริหาร สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (คณะกรรมการบริหาร) พิจารณาก่อนหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า การที่พนักงานของ สสว. ทั้ง ๔ ราย ไปปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำ สำนักนายกรัฐมนตรี ก็โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ปัญหาเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานอื่นของรัฐและการกำหนดกรอบอัตรากำลังชั่วคราว ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งข้อ ๑^๑ แห่งคำสั่งดังกล่าว กำหนดให้มีกรอบอัตรากำลังชั่วคราว เพื่อรองรับการบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่ข้าราชการ โดยไม่ขาดจากอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง เงินอื่น และสิทธิประโยชน์เดิมที่ได้รับอยู่ และข้อ ๒^๒วรรคห้า แห่งคำสั่งดังกล่าว กำหนดว่า ในกรณีมีเหตุสมควรนายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไป

^๑ ข้อ ๑ ให้มีกรอบอัตรากำลังชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษในสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวนห้าสิบอัตรา เพื่อรองรับการบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่เป็นข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ว่ามีตำแหน่งหน้าที่ใดในรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งเป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยไม่ขาดจาก อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง เงินอื่น และสิทธิประโยชน์เดิมที่ได้รับอยู่ โดยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวไปปฏิบัติหน้าที่อื่น ในสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะหมดระยะเวลาตามสัญญาจ้าง หรือพ้นจากตำแหน่งโดยเหตุอื่น หรือนายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งเป็นประการอื่น

ในกรณีที่มีกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการ ในการอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ ให้ระงับการบังคับใช้บทบัญญัติในส่วนนั้นสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่ง

^๒ ข้อ ๒

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีมีเหตุสมควร นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ส่วนการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของหน่วยงานเดิม

ปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ส่วนการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับคำตอบแทน และสิทธิประโยชน์ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของหน่วยงานเดิม ซึ่งต่อมาได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๖๒ และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓/๒๕๖๒ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒^๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๘/๒๕๕๙^๓ ให้บุคคลทั้ง ๔ ราย พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ใน สสว. โดยในคำสั่งนายกรัฐมนตรีทั้งสองฉบับดังกล่าวมิได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีทั้ง ๔ ราย กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเดิมใน สสว. แต่อย่างใด เพียงแต่กำหนดให้การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับคำตอบแทน และสิทธิประโยชน์ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของ สสว. ดังนั้น การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ ราย ให้กลับมาปฏิบัติหน้าที่ใน สสว. จึงต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓

ทั้งนี้ เมื่อมาตรา ๒๐^๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของ สสว. รวมถึงการกำหนดจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ

“ข้อ ๒ เมื่อมีกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อ ๑ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งเป็นนิติบุคคลและไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักนายกรัฐมนตรีได้ โดยเรียกชื่อตำแหน่งที่มาปฏิบัติหน้าที่ว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี” โดยอาจจะบุหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรีที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นจะต้องมาปฏิบัติหน้าที่ไว้ด้วยก็ได้

นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายอาจมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ไปปฏิบัติงานในหน่วยงานใดในสำนักนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานอื่นของรัฐเป็นการชั่วคราวได้ตามความจำเป็น

การประเมินผลงานและอื่น ๆ ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานเดิมร่วมกับหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อาจแต่งตั้งบุคคลไปดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่แทนที่ได้ตามระเบียบของหน่วยงานนั้น ๆ

ในกรณีมีเหตุสมควร นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกลับไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเดิม ส่วนการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การได้รับคำตอบแทนและสิทธิประโยชน์ให้เป็นไปตามสัญญาและกฎหมายของหน่วยงานเดิม

“มาตรา ๒๐ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงาน อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) พิจารณานุมัติการดำเนินการของสำนักงานตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) เพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการและรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) อนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณที่สำนักงานจะดำเนินการในแต่ละปี

(๔) กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุนของสำนักงาน

(มีต่อหน้าถัดไป)

การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง และการบริหารงานบุคคลทั่วไป ประกอบกับข้อ ๑๓^๕ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้ตำแหน่งพนักงาน มี ๔ ประเภท ได้แก่ (๑) ประเภทบริหาร (๒) ประเภทบังคับบัญชา (๓) ประเภทวิชาการ (๔) ประเภทปฏิบัติการ โดยโครงสร้างตำแหน่งในแต่ละประเภทและการกำหนดชื่อตำแหน่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด และข้อ ๑๔^๖ กำหนดให้การบรรจุและแต่งตั้ง การโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การดำเนินการทางวินัยและการลงโทษทางวินัย และการให้พ้นสภาพการเป็นพนักงานตั้งแต่ตำแหน่งประเภทบริหารหรือเทียบเท่าขึ้นไป เว้นแต่การลาออก จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงเห็นว่าการรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรีทั้ง ๔ ราย กลับมาเป็นพนักงานของ สสว. เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารในการที่จะพิจารณาแต่งตั้งให้เหมาะสมกับภารกิจงานของ สสว. โดยเฉพาะ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๕)

- (๕) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้ในกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๔
- (๖) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบัญชี และการเงินของสำนักงาน
- (๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงาน การบริหารงาน และการปฏิบัติงานของสำนักงาน
- (๘) กำหนดจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของพนักงาน

และลูกจ้าง

(๙) ออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป

(๑๐) ออกข้อบังคับว่าด้วยการคัดเลือกผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบให้ผู้อื่นรักษาการแทนหรือปฏิบัติการแทนผู้อำนวยการ

(๑๑) ออกข้อบังคับว่าด้วยสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้าง

(๑๒) วางระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกู้ยืมเงิน และการให้กู้ยืมเงิน รวมทั้งการลงทุน การให้ความอุดหนุน หรือการให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุน หรือการเข้าร่วมกิจการ หรือถือหุ้น

(๑๓) วางระเบียบเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และวิธีการบริหารหรือจัดการกองทุนของผู้จัดการกองทุนตามมาตรา ๓๖

(๑๔) วางระเบียบการรับและเบิกจ่ายเงินของกองทุน

(๑๕) จัดทำรายงานการรับและการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

การจัดสรรเงินกองทุนตาม (๕) และการกำหนดหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงระเบียบตาม (๑๒)

(๑๓) และ (๑๔) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว จึงให้ใช้บังคับได้

^๕ข้อ ๑๓ ตำแหน่งของพนักงาน มี ๔ ประเภท ดังต่อไปนี้

- (๑) ประเภทบริหาร
- (๒) ประเภทบังคับบัญชา
- (๓) ประเภทวิชาการ
- (๔) ประเภทปฏิบัติการ

โครงสร้างตำแหน่งในแต่ละประเภทและการกำหนดชื่อตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหาร

กำหนด

^๖ข้อ ๑๔ การบรรจุและแต่งตั้ง การโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง และการดำเนินการทางวินัย การลงโทษทางวินัย และการให้พ้นสภาพการเป็นพนักงานตั้งแต่ตำแหน่งประเภทบริหารหรือเทียบเท่าขึ้นไป จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร เว้นแต่การพ้นสภาพตามข้อ ๖๔ (๓)

หากเป็นการแต่งตั้งพนักงานตำแหน่งประเภทบริหารหรือเทียบเท่าขึ้นไปต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร ตามความในข้อ ๑๔^๗ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลฯ หรือในกรณีที่ไม่มีตำแหน่งว่างหรือตำแหน่งที่เหมาะสม คณะกรรมการบริหารสามารถพิจารณากำหนดโครงสร้างตำแหน่งในแต่ละประเภท รวมทั้งจะกำหนดตำแหน่งใหม่เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการบริหารงานภายใน สสว. ก็สามารถกระทำได้ ตามความในมาตรา ๒๐^๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ประกอบกับข้อ ๑๓ วรรคสอง^๙ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลฯ ดังนั้น การรับพนักงานของ สสว. ที่ไปดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กลับมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๖๒^{๑๐} และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓/๒๕๖๒^{๑๑} จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาก่อน

ประเด็นที่สอง สสว. จะต้องจ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่งให้แก่เจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ ราย ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีส่งตัวเจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ รายกลับมาปฏิบัติหน้าที่ต้นสังกัดเดิม หรือตั้งแต่วันที่คณะกรรมการบริหาร มีมติเห็นชอบแต่งตั้งให้บุคคลทั้ง ๔ รายดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือเทียบเท่า ตามระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕ เห็นว่า ระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๓^{๑๒} ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “พนักงาน” ไว้ โดยให้หมายความว่า พนักงานระดับบริหารที่ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานหรือเทียบเท่าที่มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่ง แต่ไม่หมายรวมถึงผู้อำนวยการ และคำว่า “รถประจำตำแหน่ง” หมายความว่า รถยนต์ที่สำนักงานจัดซื้อ จัดเช่า มาให้แก่พนักงาน ประกอบกับข้อ ๕^{๑๓} กำหนดว่าพนักงานผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง ให้เบิกจ่ายตามบัญชีท้ายระเบียบนี้ และจะต้องไม่มีรถประจำตำแหน่งโดยการซื้อหรือเช่า

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^{๑๐}ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานระดับบริหารที่ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานหรือเทียบเท่าที่มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่ง แต่ไม่หมายรวมถึงผู้อำนวยการ

“รถส่วนบุคคล” หมายความว่า รถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ ที่สำนักงานจัดซื้อ จัดเช่า มาเพื่อใช้ในงานส่วนกลางของสำนักงาน

“รถประจำตำแหน่ง” หมายความว่า รถยนต์ที่สำนักงานจัดซื้อ จัดเช่า มาให้แก่พนักงาน

“ค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง” หมายความว่า เงินที่จ่ายตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่งให้แก่พนักงานตามระเบียบนี้

^{๑๓} ข้อ ๕ พนักงานผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจัดหารถประจำตำแหน่ง ให้เบิกจ่ายตามบัญชีท้ายระเบียบนี้ และจะต้องไม่มีรถประจำตำแหน่งโดยการซื้อหรือเช่า

จึงเห็นได้ว่า ผู้ที่มีสิทธิได้รับคำตอบแทนهماจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งจะต้องเป็นพนักงานระดับบริหารที่ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานหรือเทียบเท่า และจะต้องไม่มีรถประจำตำแหน่งโดยการซื้อหรือเช่า คำตอบแทนهماจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งจึงเป็นสิทธิที่เกิดจากการเป็นพนักงานของ สสว. ที่ดำรงตำแหน่งตามที่ระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยคำตอบแทนهماจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งฯ กำหนดไว้เท่านั้น ดังนั้น การจ่ายคำตอบแทนهماจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งให้แก่พนักงานทั้ง ๔ รายจะจ่ายได้ตั้งแต่วันที่พนักงานทั้ง ๔ รายได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับคำตอบแทนهماจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง ตามระเบียบสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่าด้วยคำตอบแทนهماจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๕

นางษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๒