

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง  
เรื่อง การเป็นเจ้าของสิทธิและการเปลี่ยนแปลงเจ้าของสิทธิในรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๗/๗๐๗๗ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเป็นเจ้าของสิทธิและการเปลี่ยนแปลงเจ้าของสิทธิในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สรุปความได้ว่า ด้วยบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งประกอบกิจการโรงกลั่นน้ำมันดิบมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๗ จนถึงปัจจุบัน และมีหน่วยผลิตไฟฟ้า (Utility Unit) อยู่แล้วสำหรับใช้ในโรงกลั่นน้ำมัน แต่เนื่องจากบริษัทฯ เห็นว่า บริษัทฯ มีศักยภาพเพียงพอในการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จึงเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่ใช้พลังงานความร้อนร่วม (Cogeneration) ในการผลิตไฟฟ้าด้วยเครื่องกำเนิดไฟฟ้าชนิดกังหันก๊าซและกังหันไอน้ำ ตั้งอยู่เลขที่ ๔๒/๑ หมู่ที่ ๑ ถนนสุขุมวิท กิโลเมตรที่ ๑๒๔ ตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าสูงสุดประมาณ ๒๔๖.๔ เมกกะวัตต์ โดยจะขายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ๑๘๐ เมกกะวัตต์ ที่เหลือประมาณ ๔๘.๘๕ เมกกะวัตต์ จะนำไปใช้ในโรงกลั่นและบริษัทที่อยู่ในเครือ ทั้งนี้ หน่วยผลิตไฟฟ้าเดิม (Utility Unit) ที่มีอยู่เดิมจะถูกแยกออกมาตั้งเป็นโรงไฟฟ้าต่างหากจากโรงกลั่นน้ำมันดิบ ซึ่งตั้งแต่เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน ได้กระทำในนามบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) มาโดยตลอด จนกระทั่งสำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ทราบตามหนังสือที่ ทส ๑๐๐๙.๗/๑๖๕๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือที่ สนญ. ๐๙/๐๒๓๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า บริษัทฯ ได้จัดตั้งบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด ขึ้นใหม่ เพื่อบริการดำเนินโครงการดังกล่าว และบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ได้ถือหุ้นในบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด ร้อยละ ๑๐๐ จึงประสงค์จะขอโอนสิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ ทั้งหมดที่บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ได้รับตามกฎหมายในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กให้กับบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด เพื่อความคล่องตัวและเพื่อประสิทธิภาพในการบริหารโครงการ โดยบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) อ้างว่าการเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของสิทธิในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้เคยมีมาก่อนในกรณีโครงการโรงไฟฟ้าเอกชนของบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ในนามบริษัทร่วมทุนระหว่างบริษัท ไทยออยล์ จำกัด ยูโนแคล อินเตอร์เนชั่นแนล คอร์ปอเรชั่น และเวสต์ดิ้งเฮาส์ อิเลคทริก คอร์ปอเรชั่น และต่อมาเมื่อกลุ่มบริษัทร่วมทุนดังกล่าวได้ตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นบริษัทใหม่ คือ บริษัท ผลิตไฟฟ้าอิสระ (ประเทศไทย) จำกัด จึงได้แจ้งให้สำนักงานฯ ทราบ ซึ่งสำนักงานฯ ก็ได้มีหนังสือแจ้งการเปลี่ยนชื่อเจ้าของโครงการให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยมีได้ชัดข้อแต่อย่างใด

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่แจ้งผลการพิจารณาการให้ความเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ตามมาตรา ๔๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แจ้งให้บริษัทฯ ทราบในเบื้องต้นว่า การที่สำนักงานฯ แจ้งการเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของโครงการโรงไฟฟ้าเอกชนของบริษัท ไทยออยล์ จำกัด ในนามบริษัทร่วมทุนระหว่างบริษัท ไทยออยล์ จำกัด ยูโนแคล อินเตอร์เนชั่นแนล คอร์ปอเรชั่น และเวสต์ดิงเฮาส์ อิเลคทริก คอร์ปอเรชั่น เป็นบริษัท ผลิตไฟฟ้าอิสระ (ประเทศไทย) จำกัด ให้นั้น เพราะบริษัทร่วมทุนดังกล่าวได้มีรายชื่อร่วมเป็นเจ้าของโครงการในลักษณะของกลุ่มบริษัทมาตั้งแต่ต้นของกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานจนกระทั่งการแจ้งผลการพิจารณาก็ยังคงมีชื่อของกลุ่มบริษัทดังกล่าวอยู่เช่นเดิม เมื่อกลุ่มบริษัทตกลงร่วมกันจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะเพื่อรับรองการดำเนินโครงการ สิทธิของกลุ่มบริษัทที่มีอยู่แล้ว ตั้งแต่ต้นจึงยอมโอนไปยังบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ด้วย ประกอบกับในช่วงเวลานั้นพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ยังมิได้ประกาศใช้บังคับ

เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กของบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ตั้งอยู่เลขที่ ๔๒/๑ หมู่ที่ ๑ ถนนสุขุมวิท กิโลเมตรที่ ๑๒๔ ตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี เป็นโครงการที่เกิดภายหลังที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีผลใช้บังคับแล้ว และคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองก็ได้มีคำวินิจฉัยไปแล้วว่า ผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นคำสั่งทางปกครองอย่างหนึ่ง ตามเรื่องเสร็จที่ ๕๓๘/๒๕๔๑ ในเมื่อบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด ที่บริษัทฯ จัดตั้งขึ้นใหม่และเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากบริษัทฯ ไม่เคยเข้ามาเป็นคู่กรณีของการออกคำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการผู้ชำนาญการในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการดังกล่าวมาก่อน ในการนี้ สำนักงานฯ จึงขอหารือในข้อกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้การทำหน้าที่ของสำนักงานฯ และของคณะกรรมการผู้ชำนาญการที่สำนักงานฯ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการมีความถูกต้องตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานฯ สามารถแจ้งเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของโครงการจากบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด โดยไม่ต้องเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาได้หรือไม่ หรือว่าจะต้องเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาให้ความเห็นก่อนที่จะมีการเปลี่ยนแปลงชื่อดังกล่าว

๒. คำสั่งทางปกครองในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานที่เจ้าของโครงการเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา เป็นคำสั่งทางปกครองที่มีผลเฉพาะตัวผู้ที่เป็นเจ้าของโครงการหรือกิจการเท่านั้น และไม่สามารถโอนสิทธิในการให้ความเห็นชอบให้กับบุคคลอื่นได้ เว้นแต่จะนำผลการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการไปยื่นเพื่อขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายแล้ว และถ้าหากกฎหมายในเรื่องนั้นไม่ห้ามในเรื่องการโอนสิทธิในใบอนุญาตไว้ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบยอมจะโอนไปยังผู้รับโอนด้วยความเข้าใจของสำนักงานฯ ถูกต้องแล้ว ใช่หรือไม่

๓. การที่บริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด ไม่เคยเป็นคู่กรณีของคำสั่งทางปกครองในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กมาก่อน และมีได้เป็นผู้ลงลายมือชื่อร่วมกับผู้มีสิทธิจัดทำรายงานเพื่อรับรองความถูกต้องครบถ้วนของ

มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งในเล่มรายงานก็ไม่ปรากฏชื่อบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด เป็นเจ้าของโครงการ หากมีการโอนสิทธิในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยการแจ้งเปลี่ยนชื่อบริษัทฯ ให้บริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด เป็นเจ้าของโครงการแทน บริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด จะยกขึ้นเป็นข้อโต้แย้งในภายหลังเพื่อไม่ปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวได้หรือไม่

๔. หากมีการฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กของบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) จะถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการได้พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการของบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) หรือโครงการของบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ได้ทำสัญญาโอนสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กให้แก่บริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด รวมถึงสิทธิและหน้าที่ทั้งหมดตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหนังสือเห็นชอบต่อรายงานดังกล่าว โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการหรือกิจการแต่อย่างใด ซึ่งคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีมีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาเพียงว่า บริษัท ท็อป เอสพีพีฯ สามารถนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้วไปยื่นเป็นเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเปลี่ยนชื่อเจ้าของโครงการ ได้หรือไม่

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กำหนดให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ก็เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ผู้ขออนุญาตดำเนินโครงการหรือกิจการเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา นั้น คณะกรรมการผู้ชำนาญการจะพิจารณาตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖<sup>๑</sup> และมาตรา ๔๙<sup>๒</sup>

มาตรา ๔๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

ในการประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ แนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องเสนอพร้อมกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการแต่ละประเภทและแต่ละขนาดด้วย

มาตรา ๔๙ การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ ให้กระทำแล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าคณะกรรมการผู้ชำนาญการมิได้พิจารณาให้เสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้ว

(มีต่อหน้าถัดไป)

แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งประกาศดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยกำหนดให้รายงานนั้นมีสาระสำคัญหลายประการ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของโครงการหรือกิจการ ที่ตั้งของโครงการหรือกิจการ รายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่สามารถแสดงภาพรวมได้ชัดเจน (เช่น ประเภท ขนาด ที่ตั้งโครงการหรือกิจการ และวิธีการดำเนินการโครงการหรือกิจการ) สภาพแวดล้อมปัจจุบัน การประเมินทางเลือกในการดำเนินการและการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการหรือกิจการ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการชดเชย และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง<sup>๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ ยังได้บัญญัติให้กรรมการผู้ชำนาญการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบสถานที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการหรือกิจการนั้นได้ด้วย จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การพิจารณาให้ความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการมุ่งเน้นไปที่การพิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการหรือกิจการเป็นสำคัญ มิใช่เจ้าของโครงการหรือกิจการ ดังนั้น หากจะมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าของโครงการหรือกิจการโดยสาระสำคัญของโครงการหรือกิจการยังคงเหมือนเดิม ก็ไม่จำเป็นต้องเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาแต่อย่างใด

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบ หรือในกรณีที่ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายส่งอนุญาตแก่บุคคลซึ่งขออนุญาตได้

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการไม่ให้ความเห็นชอบ ให้เจ้าหน้าที่รอการส่งอนุญาตแก่บุคคลผู้ขออนุญาตไว้ก่อนจนกว่าบุคคลดังกล่าวจะเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการสั่งให้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมหรือจัดทำใหม่ทั้งฉบับ ตามแนวทางหรือรายละเอียดที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการกำหนด

เมื่อบุคคลดังกล่าวได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมหรือได้จัดทำใหม่ทั้งฉบับแล้ว ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานดังกล่าว แต่ถ้าคณะกรรมการผู้ชำนาญการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการเห็นชอบ และให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวส่งอนุญาตแก่บุคคลผู้ขออนุญาตได้

ในกรณีที่เห็นเป็นการสมควร รัฐมนตรีจะประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้โครงการหรือกิจการตามประเภทและขนาดที่ประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๖ ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการขอต่อยุใบอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น ตามวิธีการเช่นเดียวกับการขออนุญาตด้วยก็ได้

มาตรา ๕๐ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ ให้กรรมการผู้ชำนาญการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ มีอำนาจตรวจสอบสถานที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการหรือกิจการที่เสนอขอรับความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ตามความเหมาะสม

สำหรับกรณีนี้ เมื่อปรากฏว่า หลังจากที่ได้ที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการได้ให้ความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้เสนอแล้ว บริษัท ไทยออยล์ฯ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<sup>๑</sup> เพื่อแจ้งให้ทราบว่าได้มีการจัดตั้งบริษัท ท็อป เอสพีพี จำกัด ขึ้นใหม่เพื่อเป็นเจ้าของโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กแทนบริษัท ไทยออยล์ฯ และขอให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงเจ้าของโครงการเป็นบริษัท ท็อป เอสพีพีฯ รวมทั้งบริษัท ไทยออยล์ฯ ยังได้ทำสัญญาโอนสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินโครงการให้แก่บริษัท ท็อป เอสพีพีฯ รวมถึงสิทธิและหน้าที่ทั้งหมดตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหนังสือเห็นชอบต่อรายงานดังกล่าว โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการหรือกิจการแต่อย่างใด กรณีย่อมเห็นได้ว่า การที่บริษัท ไทยออยล์ฯ ได้ทำสัญญาโอนสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก ให้แก่บริษัท ท็อป เอสพีพีฯ โดยชอบด้วยกฎหมาย โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการหรือกิจการ บริษัท ท็อป เอสพีพีฯ ย่อมรับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก รวมถึงสิทธิและหน้าที่ทั้งหมดตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว ดังนั้น บริษัท ท็อป เอสพีพีฯ จึงสามารถนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้ว ไปยื่นเป็นเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายได้ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่จำเป็นต้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของโครงการอีก



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๘

<sup>๑</sup>หนังสือบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) ที่ สนญ. ๐๙/๐๒๓๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗