

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการรักษา
ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติ
คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือ ที่ ดศ ๐๒๐๒.๒/๗๒๓๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยในระหว่างที่การดำเนินการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ยังไม่แล้วเสร็จ พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับได้กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทำหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทำหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ให้รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแต่งตั้ง ทำหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามกฎหมายนั้น ๆ เสร็จสิ้น โดยบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับได้กำหนดระยะเวลาเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ และเลขาธิการ และการจัดตั้งสำนักงาน สรุปได้ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๑ ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กมช.) ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (มาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง)

๑.๒ ดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (กกม.) และคณะกรรมการบริหารสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (กบส.) ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. (มาตรา ๗๙ วรรคหนึ่ง)

๑.๓ ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง)

๑.๔ ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติแล้วเสร็จ (มาตรา ๗๙ วรรคสอง)

๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑ ดำเนินการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (มาตรา ๙๑ วรรคสอง)

๒.๒ ดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (มาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง)

๒.๓ ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (มาตรา ๙๓)

๒.๔ ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแล้วเสร็จ (มาตรา ๙๒ วรรคสอง)

ปัจจุบันสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการในเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. ตามมาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ และดำเนินการในเรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๙๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในช่วงปลายของรัฐบาลที่แล้ว ทำให้กระบวนการดังกล่าวหยุดชะงัก ซึ่งส่งผลกระทบอย่างมากต่อระยะเวลาการดำเนินการตามแผน และมีแนวโน้มสูงว่าอาจไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย จึงขอหารือในประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

(๑) กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. และแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้ทันตามระยะเวลาดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ สำนักงาน และเลขาธิการ รวมถึงหน้าที่และอำนาจของสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะที่ทำหน้าที่ชั่วคราวตามบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับหรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. และแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้ทันตามระยะเวลาดังกล่าว กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะสามารถดำเนินการเพื่อให้มี กกม. และ กบส. จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ และจะสามารถดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ ต่อไปได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กมช.) ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่สามารถแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดในบทเฉพาะกาล กรณีจะส่งผลกระทบต่อหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสำนักงาน และเลขาธิการ รวมถึงหน้าที่และอำนาจของสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะที่ทำหน้าที่ชั่วคราวตามบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรณีพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒

เห็นว่า มาตรา ๗๘^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ เป็นบทเฉพาะกาลที่กำหนดขึ้นเพื่อรองรับให้กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๕^๒ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) และเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ สามารถปฏิบัติหน้าที่ กมช. ไปพลางก่อนในระยะแรกของการใช้บังคับกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ โดยบทเฉพาะกาลนี้ ได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๓) ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาให้สามารถดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งไว้ แม้การดำเนินการนั้นจะพ้นกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วก็ตาม แต่หากยังต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดผลตามบทบัญญัติของกฎหมาย ย่อมถือได้ว่า บทบัญญัติที่กำหนดระยะเวลาเหล่านั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตาม

^๑มาตรา ๗๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และให้เลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ (๓) ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมอาจเสนอรายชื่อบุคคลต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวด้วยได้

^๒มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กมช.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “National Cyber Security Committee” เรียกโดยย่อว่า “NCSC” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงยุติธรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ด้านวิทยาศาสตร์ ด้านวิศวกรรมศาสตร์ ด้านกฎหมายด้านการเงิน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน

กฎหมาย กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินี้ จึงเป็นระยะเวลาเร่งรัด เพื่อให้มีการดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ดังนั้น แม้ไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๘ ก็ยังคงสามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ กมช. ต่อไปได้

ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และปลัดกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ทำหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ แห่งชาติ เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติยังไม่แล้วเสร็จ นั้น เป็นการทำหน้าที่โดยผลของบทบัญญัติมาตรา ๘๐^๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ ที่มุ่งหมายเพื่อให้มีองค์กรและ ผู้บริหารสูงสุดขององค์กรที่จะทำหน้าที่บริหารกิจการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ในระยะเริ่มแรกที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคม และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงยังคงสามารถปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ตามหน้าที่ และอำนาจที่กฎหมายบัญญัติไว้สำหรับสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัย ไซเบอร์แห่งชาติและเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติต่อไปได้ จนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานและแต่งตั้งเลขาธิการตามพระราชบัญญัตินี้

กรณีพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

เห็นว่า มาตรา ๙๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ ซึ่งบัญญัติรองรับ ให้กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๘^๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) และเลขาธิการคณะกรรมการ คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล สามารถปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไปพลางก่อน

^๓มาตรา ๘๐ ให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานให้แล้วเสร็จเพื่อปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่การดำเนินการจัดตั้งสำนักงานยังไม่แล้วเสร็จ ให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทำหน้าที่สำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมทำหน้าที่เลขาธิการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๗๙ วรรคสอง

^๔มาตรา ๙๑ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๘ (๒) (๓) และให้เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็น ไปพลางก่อนแต่ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่ ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

ให้สำนักงานดำเนินการให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการตามมาตรา ๘ (๑) และกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ (๔) ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๕มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งสรรหาและแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ เป็นที่ประจักษ์ในด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านสุขภาพ ด้านการเงิน หรือด้านอื่น ทั้งนี้ ต้องเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

(๒) ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนห้าคน ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และอัยการสูงสุด

(มีต่อหน้าถัดไป)

โดยกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการแต่งตั้งประธานกรรมการตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๔) นั้น เป็นบทบัญญัติที่มีความมุ่งหมายในลักษณะเดียวกับมาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ และในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง ซึ่งมาตรา ๙๓^๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ กำหนดให้ทำหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลยังไม่แล้วเสร็จ ก็เป็นบทบัญญัติที่มีความมุ่งหมายในลักษณะเดียวกับมาตรา ๘๐ วรรคสอง^๘ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ ดังนั้น แม้ไม่สามารถแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามบทเฉพาะกาล ก็ยังคงสามารถปฏิบัติการต่าง ๆ ตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายบัญญัติไว้ต่อไปได้ ดังเหตุผลที่ได้กล่าวมาแล้วในกรณีของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ ข้างต้น

ประเด็นที่สอง ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กมช. ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่สามารถแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดในบทเฉพาะกาล กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะสามารถดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (กกม.) และคณะกรรมการบริหารสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (กบส.) จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และจะสามารถดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๕)

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเก้าคน ซึ่งสรรหาและแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านสุขภาพ ด้านการเงินหรือด้านอื่น ทั้งนี้ ต้องเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗มาตรา ๙๓ ให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานให้แล้วเสร็จเพื่อปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่การดำเนินการจัดตั้งสำนักงานยังไม่แล้วเสร็จ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทำหน้าที่สำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมคนหนึ่งทำหน้าที่เลขาธิการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไปได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรณีพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒

เห็นว่า การที่มาตรา ๗๙^๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ ได้กำหนดให้ดำเนินการเพื่อให้มี กกม. และ กบส. ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. นั้น ก็โดยวัตถุประสงค์ที่จะให้ดำเนินการเพื่อให้มี กกม. และ กบส. มีองค์ประกอบครบถ้วนตามกฎหมาย จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อ กมช. มีองค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา ๕^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ แล้ว ดังนั้นเมื่อในขณะนี้ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. ดังกล่าว จึงย่อมไม่สามารถดำเนินการเพื่อให้มี กกม. และ กบส. ได้

สำหรับสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง^{๑๑} กำหนดให้จัดตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ส่วนการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ มาตรา ๗๙ วรรคสอง กำหนดให้แต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จัดตั้งสำนักงานแล้วเสร็จ โดยในการดำเนินการทั้ง ๒ กรณีดังกล่าว มิได้อยู่ภายใต้เงื่อนไขของการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กมช. ด้วยแต่อย่างใด ดังนั้น การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติจึงสามารถเริ่มดำเนินการได้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และเมื่อมีการจัดตั้งสำนักงานดังกล่าวแล้วเสร็จจึงจะดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติต่อไปได้

กรณีพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

เห็นว่า มาตรา ๙๒^{๑๒} วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ ที่กำหนดให้ดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล นั้น เป็นบทบัญญัติที่มีความมุ่งหมายในลักษณะเดียวกับ มาตรา ๗๙ วรรคหนึ่ง^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ฯ ดังนั้นเมื่อในขณะนี้ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว จึงย่อมไม่สามารถดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้

^๙มาตรา ๗๙ ให้ดำเนินการเพื่อให้มี กกม. และ กบส. ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการตามมาตรา ๗๘

ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จัดตั้งสำนักงานแล้วเสร็จตามมาตรา ๘๐

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๒}มาตรา ๙๒ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙๑

ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จัดตั้งสำนักงานแล้วเสร็จตามมาตรา ๙๓

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

สำหรับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ มิได้อยู่ภายใต้เงื่อนไขของการมีประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ดังนั้น การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงสามารถดำเนินการได้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับเช่นเดียวกัน

ส่วนการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล แม้มาตรา ๙๒ วรรคสอง^{๑๕} แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลฯ จะกำหนดให้มีการแต่งตั้งภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแล้วเสร็จก็ตาม แต่โดยที่ การแต่งตั้งเลขาธิการดังกล่าวมีกระบวนการที่ต้องมีการสรรหาโดยคณะกรรมการสรรหา รวมถึงมีขั้นตอนในการแต่งตั้ง อันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการเฉพาะตามที่กำหนดในมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง (๕)^{๑๖} และมาตรา ๕๗^{๑๗} ดังนั้น หากยังไม่มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ก็ยัง無法แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตว่า การที่กำหนดระยะเวลา ในบทเฉพาะกาลสำหรับการดำเนินการต่าง ๆ ตามประเด็นข้อหารือเกี่ยวกับพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ จะเป็นกำหนดระยะเวลาเร่งรัดที่กำหนดขึ้นเพื่อให้มีการดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้กลไกตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้สามารถเกิดขึ้นโดยครบถ้วนเพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมาย สมควรที่ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องนั้นจะต้องเร่งดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้กลไกของกฎหมายเกิดขึ้นโดยเร็วต่อไป

(นางสาวจรรววรรณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๒

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

^{๑๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๒, ข้างต้น

^{๑๖}มาตรา ๕๔ คณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาเลขาธิการ

๑.ล๑

๑.ล๑

^{๑๗}มาตรา ๕๗ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแต่งตั้ง มีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงาน

การแต่งตั้งเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาตามที่คณะกรรมการกำกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลกำหนด