

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเบิกเงินตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่น
ของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติดำเนินการที่ สว(สนช) ๐๐๑๒/๔๙๔๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานสภาและรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานสภาและรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และต่อมาได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวบัญญัติให้การเบิกเงินประจำตำแหน่งเงินเพิ่ม เบี้ยประชุม ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าพาหนะ และค่ารักษาพยาบาลของผู้ดำรงตำแหน่งในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เบิกจ่ายจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดระยะเวลาเริ่มต้นในการเบิกเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติไว้อย่างชัดเจนในมาตรา ๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือน ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวนับแต่วันที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการเบิกเงินเพื่อประโยชน์ตอบแทนอื่น ได้แก่ เบี้ยประชุมของกรรมการและอนุกรรมการ ค่าพาหนะในการเดินทาง ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการภายในราชอาณาจักรและต่างประเทศ และค่ารักษาพยาบาลของผู้ดำรงตำแหน่งในสภานิติบัญญัติแห่งชาติไว้ให้ชัดเจน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงขอหารือว่าจะสามารถเบิกเงินและสิทธิประโยชน์อื่นดังกล่าวของผู้ดำรงตำแหน่งในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งได้มีการปฏิบัติหน้าที่ในช่วงระยะเวลา ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ ได้หรือไม่ โดยมีประเด็นที่ขอหารือ ๕ ประเด็น ดังนี้

๑. การเบิกค่าเบี้ยประชุมสำหรับกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
อนุกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการของ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์
ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่งฯ

๒. การเบิกค่าพาหนะในการเดินทางของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๖
แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตาม
รัฐธรรมนูญบางตำแหน่งฯ

๓. การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของกรรมการของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์
ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่งฯ

๔. การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศของประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๘
แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่ง
ตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่งฯ

๕. การเบิกค่ารักษาพยาบาลของผู้ดำรงตำแหน่งในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่ง
ตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่งฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โดยมีผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงานงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว
เห็นว่า สิทธิของประธานสภาและรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ ในอันที่จะได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่น ย่อมเกิดขึ้นตามที่
บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ นับแต่วันที่ได้รับ
แต่งตั้งเป็นต้นไป พระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ต้องออก
ตามมาตรา ๔๐^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)ฯ เป็นแต่เพียงกำหนด
หลักเกณฑ์และอัตราที่จะได้รับตามที่รัฐธรรมนูญได้มอบอำนาจไว้เท่านั้น มิใช่เป็นพระราชกฤษฎีกา
ที่ก่อตั้งสิทธิแต่อย่างใด ดังนั้น ประธานสภาและรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ และคณะกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ย่อมมีสิทธิเบิกค่าเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ
ในการเดินทาง ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ และค่ารักษาพยาบาลได้ นับแต่วันที่เข้าดำรง
ตำแหน่ง ตามอัตราและภายใต้เงื่อนไขที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนด อย่างไรก็ตาม โดยที่
พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ
บางตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ขยายความไปถึงกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่มีได้เป็น

^๑มาตรา ๔๐ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานสภา
และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานสภาและรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผู้ดำรงตำแหน่ง
ในคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และกรรมการยกร่าง
รัฐธรรมนูญ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และอนุกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย ซึ่งรวมถึงบุคคลที่มีได้ระบุไว้ในมาตรา ๔๐^๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)ฯ แต่เมื่อคณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยรวมมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมนับแต่วันมีการประชุมเป็นต้นไป บุคคลดังกล่าวซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงย่อมต้องได้รับผลเช่นเดียวกัน

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๗

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น