

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบัน
เกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

องค์การสวนยางได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๖๐๒/๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ ตามที่ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติเสนอ

๒. คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ มีมติในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการยางในสต็อกของรัฐที่เสนอ และมอบหมายให้องค์การสวนยางดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยาง มีมติไว้แล้ว ทั้งนี้ ให้ใช้วิธีการติดต่อกับผู้สนใจซื้อโดยตรง โดยขอให้ดำเนินการอย่างเร่งด่วน และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อราคายางในประเทศ

๓. คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบการดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางตามกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางการบริหารจัดการสต็อกยาง ที่คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยางและคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติกำหนด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ การดำเนินการระบายสต็อกยางดังกล่าว ให้องค์การสวนยางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงห่วงโซา ปริมาณ และราคา โดยไม่ให้เกิดผลกระทบต่อราคายางในตลาด และดำเนินการให้ถูกต้อง รัดกุม และโปร่งใสตรวจสอบได้ต่อไป

โดยองค์การสวนยางได้ดำเนินการเพื่อจะระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามมติของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

(๑) องค์การสวนยางได้ตกลงทำสัญญาซื้อขายผลิตภัณฑ์ยางกับบริษัท YI FANG LIAN PTE LTD จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน โดยตกลงขายยางแผ่นรมควันชั้น ๓ (RSS 3) จำนวน ๖๘,๐๐๐ ตัน ราคาตันละ ๑,๙๕๕ เหรียญสหรัฐ และยางแท่ง STR๒๐ จำนวน ๓๒,๐๐๐ ตัน ราคาตันละ ๑,๗๑๕ เหรียญสหรัฐ ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๙/๔๐๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๒) องค์การสวนยางได้ดำเนินการบริหารสัญญาตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ แล้ว เห็นว่า บริษัท YI FANG LIAN PTE LTD ผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ยางไม่ยอมปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าว จึงได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ บริษัท YI FANG LIAN PTE LTD ปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญา แต่ปรากฏว่าบริษัท YI FANG LIAN PTE LTD มิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามที่องค์การสวนยางแจ้งให้ดำเนินการ ดังนั้น องค์การสวนยางจึงได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญาซื้อขายผลิตภัณฑ์ยางถึงบริษัท YI FANG LIAN PTE LTD เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๓) บริษัท เอ็มที เซ็นเตอร์เทรด จำกัด ผู้ได้รับมอบหมายจาก CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO.,LTD มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาทร เทวกุล) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อขอเสนอรับซื้อยางพาราในสต็อกรับจำหน่ายพาราของรัฐบาลที่อยู่ในโกดังไว้ทั้งหมด จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ ตัน ในราคาที่เป็น FOB ซึ่งเมื่อหักค่าใช้จ่ายและคงเหลือเป็นการชำระราคาหน้า คลังสินค้าประกอบด้วย (๑) ยางแผ่นรมควันชั้น ๓ จำนวน ๑๖๕,๐๐๐ ตัน ในราคา ๖๓.๕๖ บาท/กิโลกรัม (คุณภาพยาง ๑๐๐%) และ (๒) ยาง STR๒๐ จำนวน ๔๕,๐๐๐ ตัน ในราคา ๕๕.๕๐ บาท/กิโลกรัม (คุณภาพยาง ๑๐๐%) และยังมีความประสงค์รับซื้อยางแผ่นรมควัน ชั้น ๓ เพิ่มเติมอีก ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ในราคา ๗๐ บาท/กิโลกรัม จำนวนหลายฉบับ

(๔) องค์การสวนยางได้มีการเจรจาและลงนามในหนังสือแสดงเจตนา (Letter of Intent) กับ ผู้บริหาร CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO.,LTD เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะมีการซื้อขายยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

(๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบ ๑) ผลการดำเนินการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพยางที่จัดเก็บภายใต้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และ ๒) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการปฏิบัติ การซื้อ การขาย และการบริหารจัดการโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่เกษตรกรรักษาเสถียรภาพราคายาง และการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

(๖) สำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งผลการตรวจสอบข้อมูลตามที่องค์การสวนยางได้ขอความร่วมมือจากสำนักงาน ป.ป.ช. ช่วยทำการตรวจสอบในสารบบของสำนักงาน ป.ป.ช. ว่ามีเรื่องกล่าวหาหรือร้องเรียนเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวในสารบบของสำนักงาน ป.ป.ช. หรือไม่อย่างไร โดยสำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งผลการตรวจสอบว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ไม่เคยได้รับเรื่องกล่าวหาโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด

(๗) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติ ดังนี้ ๑) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับความถูกต้องในการดำเนินการระบายยางดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

และ ๒) ในการบรรยายตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการอย่างโปร่งใสตรวจสอบได้ และรักษาผลประโยชน์ของรัฐเป็นหลัก โดยให้เลือกช่องทางการระบายที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุด รวมทั้งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

องค์การสวนยางจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ขั้นตอนการดำเนินงานในการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางขององค์การสวนยางเป็นไปอย่างสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่

๒. องค์การสวนยางยังสามารถดำเนินการระบายสต็อกยางตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

๓. องค์การสวนยางสามารถดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามที่ได้ลงนามในหนังสือแสดงเจตนา (Letter of intent) กับผู้บริหารบริษัท CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO.,LTD เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือขององค์การสวนยาง โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนองค์การสวนยาง และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นสมควรกำหนดประเด็นในการพิจารณาออกเป็นสองประเด็น คือ ประเด็นที่หนึ่ง องค์การสวนยางสามารถดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้หรือไม่ และประเด็นที่สอง องค์การสวนยางสามารถดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามที่ได้ลงนามในหนังสือแสดงเจตนา (Letter of Intent) กับผู้บริหารบริษัท CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO.,LTD เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง องค์การสวนยางสามารถดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางเป็นการดำเนินงานตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ โดยให้องค์การสวนยางนำเงินที่กู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ไปรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกร องค์การสวนยางจึงเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในยางที่ได้ดำเนินการรับซื้อ สำหรับการระบายยางตามโครงการนั้น เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ขององค์การสวนยางในการดำเนินการประกอบ

การค้าและธุรกิจเกี่ยวกับผลิตผลและวัตถุดิบที่ได้เกิดจากกิจการผลิตยางแผ่นรมควัน ยางเครป น้ำยางข้น ยางผง ยางแท่ง ยางชนิดอื่น ๆ และสารประกอบของยางพารา ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๖^๑ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๔ และมาตรา ๖ (๕) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยางฯ ประกอบกับ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ดำเนินการระบาย สต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามกรอบ หลักเกณฑ์ และแนวทางการบริหารจัดการสต็อกยางที่คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การ สวนยางและคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติกำหนด โดยใช้วิธีติดต่อกับผู้ซื้อโดยตรง และ คำนึงถึงช่วงเวลา ปริมาณ และราคา ทั้งนี้ โดยไม่ให้เกิดผลกระทบต่อราคายางในตลาด และ มีการดำเนินการที่ถูกต้อง รัดกุมและโปร่งใส ตรวจสอบได้ ดังนั้น หากองค์การสวนยางได้ดำเนินการ ให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และเป็นการปฏิบัติตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด้วยแล้ว องค์การสวนยางย่อมดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการดังกล่าวได้

ประเด็นที่สอง องค์การสวนยางสามารถดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการ พัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามที่ได้ลงนามในหนังสือแสดง เจตนา (Letter of Intent) กับผู้บริหารบริษัท CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO.,LTD เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นไว้ในประเด็น ที่หนึ่งแล้วว่าองค์การสวนยางสามารถดำเนินการระบายยางตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบัน เกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางได้ หากเป็นการดำเนินการตามขอบวัตถุประสงค์ขององค์การ และได้ปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ และเป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติแล้ว ดังนั้น ในกรณีที่องค์การสวนยางจะดำเนินการทำสัญญาซื้อขายยางตามโครงการฯ กับบริษัท CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO.,LTD เพื่อระบายสต็อกยางที่ได้รับซื้อตามโครงการฯ

มาตรา ๖ อ.ส.ย. มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบเกษตรกรรมซึ่งมีการทำสวนยางพาราเป็นสำคัญ รวมทั้งการสร้างแปลงเพาะ และแปลงขยายพันธุ์ยางพารา

(๒) ผลิตยางแผ่นรมควัน ยางเครป น้ำยางข้น ยางผล ยางแท่ง ยางชนิดอื่น ๆ และสารประกอบ ของยางพารา

(๓) ประดิษฐ์หรือผลิตวัตถุจากยางพารา

(๔) ผลิตและจำหน่ายพลังงานเพื่อประโยชน์แก่กิจกรรมและกิจการซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ของ อ.ส.ย.

(๕) ประกอบการค้าและธุรกิจเกี่ยวกับผลิตผล ผลิตภัณฑ์และวัตถุดิบที่ได้เกิดจากกิจการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) และเครื่องมือ เครื่องใช้ เครื่องจักรกลและอุปกรณ์เกษตรกรรม

(๖) อำนวยบริการแก่รัฐและประชาชนเกี่ยวกับยางพารา

หากองค์การสวนยางพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการขายในราคาที่เหมาะสม และเป็นไปเพื่อการรักษาผลประโยชน์ของรัฐเป็นหลัก รวมทั้งได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยครบถ้วนแล้ว องค์การสวนยางก็ย่อมดำเนินการระบายสต็อกยางของโครงการดังกล่าวนี้ได้



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๗