

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้ประโยชน์ที่ดินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จากการเวนคืน
สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๖๖๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่ได้มีประกาศ บังคับใช้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสร้างทางรถไฟและเครื่องประกอบ ทางรถไฟ ตามโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๑๒๓ ก ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ความก้าวหน้าปัจจุบัน โครงการฯ ยังไม่ได้รับการอนุมัติดำเนินโครงการฯ จากคณะรัฐมนตรี และ รฟท. ได้ทำสัญญาเพื่อจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนแล้วจำนวน ๑๐ ราย ต่อมาในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มี มติให้ดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน โดยขอบเขตของงานประกอบไปด้วย

(๑) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีขนส่ง ผู้โดยสารท่าอากาศยานดอนเมือง

(๒) โครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท

(๓) โครงการรถไฟความเร็วสูงช่วงกรุงเทพฯ - ท่าอากาศยานอู่ตะเภา

ดังนั้น เพื่อให้การส่งมอบพื้นที่โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน เป็นไป ตามแผนงานจึงขอหารือประเด็นการนำที่ดินจากการเวนคืนดังกล่าวมาใช้กับโครงการรถไฟความเร็วสูง เชื่อม ๓ สนามบิน จะเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ ที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ ทั้งนี้ รฟท. ขอเรียนว่า โครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ใช้พื้นที่ในช่วงดอนเมือง - พญาไท ร่วมกันกับโครงการรถไฟความเร็วสูง เชื่อม ๓ สนามบิน

ต่อมา รฟท. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๘๓๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า รฟท. ได้ตรวจสอบรายละเอียดข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท เพิ่มเติมแล้ว ขอเรียนข้อมูลประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๓๖๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นและจำนวนเงินค่าทดแทน อสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๕๐๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ และคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ ได้ประกาศกำหนดราคาเบื้องต้นและจำนวนเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๙๒.๑๐ ล้านบาท

๑.๒ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้มีการประชุมเตรียมความพร้อมในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณได้เร่งรัดดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ในโครงการนี้เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ รพท. จึงได้ดำเนินการแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์โดยชอบด้วยกฎหมายจำนวน ๒๑ แปลง มาทำสัญญาซื้อขาย โดย รพท. ได้ทำสัญญาซื้อขายกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน รวม ๙ สัญญา (จำนวน ๑๒ ราย) เมื่อวันที่ ๒๗ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีวงเงินค่าเวนคืนฯ ทั้งสิ้น ๒๔๑,๐๖๙,๙๕๕.๗๑ บาท ซึ่งจะต้องเบิกจ่ายเงินค่าทดแทนงวดแรกให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองจำนวน ๑๒ ราย รวมเป็นเงิน ๒๒๒,๑๖๕,๕๑๖.๗๕ บาท

๑.๓ ต่อมา รพท. ได้มีหนังสือที่ รพ.บข.๑๐๐๐/๒๖๖๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงบประมาณ เพื่อหารือแนวทางปฏิบัติการจ่ายเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ฯ ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๔๓๓๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ตอบประเด็นข้อหารือดังกล่าว โดยแจ้งว่าการจ่ายเงินงบประมาณรายการเวนคืนที่ดินและรื้อย้ายสิ่งก่อสร้างของโครงการระบบรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท จะเบิกจ่ายได้เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบินก่อน รพท. จึงได้ชะลอการดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าทดแทนฯ ส่วนที่เหลือ

๒. ด้านงบประมาณ

รพท. ได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อรองรับค่าเวนคืนที่ดินและรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้าง สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้ (๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนเงิน ๗๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๒๖,๑๔๐,๕๒๓ บาท และ (๓) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับระยะที่ ๑ ช่วงพญาไท - บางซื่อ จำนวนเงิน ๓๙๔,๐๕๙,๕๐๐ บาท รวมได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๔๙๐,๔๐๐,๐๒๓ บาท

๓. ด้านการเบิกจ่ายเงินค่าทดแทนฯ

โครงการระบบรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ยังไม่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการจากคณะรัฐมนตรี รพท. จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ต่อมารัฐบาลมีนโยบายรวมโครงการแอร์พอร์ต เรล ลิงค์เดิม ช่วงพญาไท - ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการระบบรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท กับโครงการรถไฟความเร็วสูงสายกรุงเทพ - ระยอง เป็นโครงการเดียวกัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ อนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ในรูปแบบ PPP Net Cost รวมทั้งอนุมัติค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าสำรวจอสังหาริมทรัพย์โครงการรถไฟความเร็วสูงฯ ในกรอบวงเงินจำนวน ๓,๕๗๐.๒๙ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ รพท. ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อการใช้จ่ายเงินจริงต่อไป

ตามกระบวนการงบประมาณจะต้องเปลี่ยนชื่อโครงการดังกล่าวมาเป็นโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน แต่เนื่องจากโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ได้บรรจุอยู่ในแผนบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ส่วนโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน เป็นโครงการที่อยู่ในแผนบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ซึ่งตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๔ ห้ามโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการในแผนงานบูรณาการใด ๆ ไปดำเนินการในแผนงานบูรณาการอื่นหรือแผนงานอื่น ทำให้ รฟท. ไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ ส่งผลให้ไม่มีงบประมาณรองรับค่าเวนคืนที่ดินและก่อสร้างสิบลำดับฯ ทำให้ รฟท. ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองจำนวน ๑๒ รายข้างต้น

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว รฟท. มีประเด็นข้อหาหรือเพิ่มเติมว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่อนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน โดยอนุมัติค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าสำรวจก่อสร้างสิบลำดับฯ โครงการรถไฟความเร็วสูงฯ ในกรอบวงเงินจำนวน ๓,๕๗๐.๒๙ ล้านบาท เป็นวงเงินที่รวมค่าเวนคืนที่ดินและก่อสร้างสิบลำดับฯ ในโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท แล้วหรือไม่ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางรถไฟและเครื่องประกอบทางรถไฟ ตามโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท เป็นส่วนหนึ่งของโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบินหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของ รฟท. โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) กระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง และ รฟท.) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากบทสรุปผู้บริหารโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ซึ่งสรุปรายละเอียดของรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และเอกสารประกอบการพิจารณา^๑ ดังนี้

๑. โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ประกอบด้วย ๓ โครงการ คือ โครงการแอร์พอร์ต เรล ลิงก์เดิม ช่วงพญาไทถึงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท และโครงการรถไฟความเร็วสูงช่วงกรุงเทพฯ ถึงท่าอากาศยานอู่ตะเภา เชื่อมต่อกันเป็นเส้นทางเดียวอย่างไร้รอยต่อจากสนามบินดอนเมืองไปสนามบินอู่ตะเภา

^๑หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๓๐๐/๑๗๕๔ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. สำหรับความพร้อมของพื้นที่ที่ใช้สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม
๓ สนามบินนั้น ต้องดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ ๒ โครงการ คือ

(๑) โครงการรถไฟความเร็วสูงช่วงกรุงเทพฯ ถึงท่าอากาศยานอู่ตะเภา อยู่ระหว่าง
ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินภายหลังโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(๒) โครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง –
บางซื่อ – พญาไท ได้ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่
แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘
และดำเนินการสำรวจรายละเอียดที่ดิน อาคาร ต้นไม้ยืนต้น และพืชผล ตลอดจนได้มีการแต่งตั้ง
คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ พิจารณากำหนดราคาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันได้เริ่มทำ
สัญญากับผู้ถูกเวนคืน เพื่อจะได้มอบพื้นที่ก่อสร้างให้ได้ตามแผนดำเนินงาน

(๓) คณะรัฐมนตรีรับทราบรายละเอียดและมีมติอนุมัติและเห็นชอบโครงการ
รถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบินตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณารายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควร
กำหนดประเด็นพิจารณาว่า การนำที่ดินที่ได้จากการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน
ในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืนเพื่อสร้างทางรถไฟและเครื่องประกอบ
ทางรถไฟ ตามโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง – บางซื่อ –
พญาไท มาใช้สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ได้หรือไม่ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะที่ ๑) เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้รับรองสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลไว้ว่า
การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
และกฎหมายเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ต้องระบุวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืนไว้ให้ชัดเจน เช่นเดียวกับ
พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕^๒ กำหนดหลักการเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ของรัฐไว้ว่าจะกระทำมิได้เท่าที่มีความจำเป็นและให้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน และมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง^๓ ยังได้กำหนดว่า พระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนต้องระบุความประสงค์ของการเวนคืนไว้ด้วย เพื่อให้รัฐ
นำอสังหาริมทรัพย์ที่ได้จากการเวนคืนไปใช้ตามวัตถุประสงค์ เมื่อกรณีตามที่ขอหารือนี้

^๒ มาตรา ๕ เมื่อรัฐมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการใด ๆ อันจำเป็น
เพื่อการอันเป็นสาธารณูปโภคหรือการอันจำเป็นในการป้องกันประเทศ หรือการได้มาซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ
หรือเพื่อการผังเมือง หรือเพื่อการพัฒนาการเกษตร หรือการอุตสาหกรรม หรือเพื่อการปฏิรูปที่ดิน หรือเพื่อประโยชน์
สาธารณะอย่างอื่น ถ้ามิได้ตกลงในเรื่องการโอนไว้เป็นอย่างอื่น ให้ดำเนินการเวนคืนตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่มิบบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนไว้ในกฎหมายอื่นโดยเฉพาะแล้ว ถ้าจะต้องดำเนินการ
เวนคืนเพื่อกิจการตามกฎหมายดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรจะมีมติให้ดำเนินการเวนคืนตามบท
แห่งพระราชบัญญัตินี้แทนก็ได้

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการเวนคืนตามวรรคหนึ่ง จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน
ในบริเวณที่จะเวนคืนไว้ก่อนก็ได้

^๓ มาตรา ๖ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนต้องระบุ

(๑) ความประสงค์ของการเวนคืน

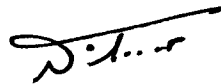
(๒) เจ้าหน้าที่เวนคืน

(๓) กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น

ฯลฯ

ฯลฯ

พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี และแขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการเวนคืนไว้ว่า “เพื่อใช้ในการสร้างทางรถไฟและเครื่องประกอบทางรถไฟ ตามโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท” จึงเป็นกรณีที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนได้ระบุวัตถุประสงค์ของการเวนคืนไว้เพื่อใช้ในการสร้างทางรถไฟและเครื่องประกอบทางรถไฟ สำหรับชื่อโครงการนั้นเป็นเพียงการอธิบายลักษณะของโครงการ มิใช่วัตถุประสงค์ของการเวนคืนแต่อย่างใด ประกอบกับปรากฏข้อเท็จจริงจากบทสรุปผู้บริหารโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ซึ่งสรุปรายละเอียดของรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน^๑ และเอกสารประกอบว่าโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ประกอบด้วย โครงการแอร์พอร์ต เรล ลิงก์เดิม ช่วงพญาไทถึงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท และโครงการรถไฟความเร็วสูงช่วงกรุงเทพฯ ถึงท่าอากาศยานอู่ตะเภา ซึ่งเมื่อสร้างเสร็จจะเชื่อมต่อกันเป็นเส้นทางเดียวอย่างไร้รอยต่อจากสนามบินดอนเมืองไปสนามบินอู่ตะเภา ไม่อาจแยกออกจากกันได้ โดยได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดกรรมสิทธิ์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไว้ในโครงการด้วยแล้ว เมื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบรายละเอียดดังกล่าวและได้มีมติอนุมัติและเห็นชอบโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ จึงเป็นการอนุมัติและเห็นชอบโครงการทั้งหมดซึ่งรวมถึงโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ด้วยแล้ว ดังนั้น กรณีที่ รฟท. นำที่ดินดังกล่าวไปใช้เพื่อสร้างทางรถไฟและเครื่องประกอบทางรถไฟตามวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืนเดิมตามโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง - บางซื่อ - พญาไท ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน จึงเป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาฯ แล้ว



(นายดิศพัทธ์ โทตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๑