

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การให้สิทธิรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวงแก่พนักงาน
ผู้ได้รับการล้างมลทิน

การไฟฟ้านครหลวงได้มีหนังสือ ที่ มท ๕๒๑๑/๕.๑๒๗/๕๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า การไฟฟ้านครหลวงขอหารือเกี่ยวกับการให้สิทธิการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวงและการแก้ไขปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับสิทธิในการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวง เนื่องด้วยนายเกษม ใจหงษ์ อดีตผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง ถูกลงโทษทางวินัยให้ออกจากงาน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๗ ประกอบกับข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวง ว่าด้วยวินัยและการลงโทษพนักงาน พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวง ว่าด้วยวินัยและการลงโทษพนักงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๓๒ (๓) และ (๔) ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยให้ได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามระเบียบ ต่อมานายเกษม ใจหงษ์ ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง ขอคืนสิทธิประโยชน์และสวัสดิการสำหรับพนักงานที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุสูงอายุ เนื่องจากได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยขอให้การไฟฟ้านครหลวง คืนสิทธิประโยชน์และสวัสดิการต่าง ๆ เป็นเงินจำนวน ๖๕๘,๓๙๙.๓๐ บาท และขอให้ยกเลิกคำสั่งการไฟฟ้านครหลวง ที่ ๕๐/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง ให้พนักงานออกจากการ

การไฟฟ้านครหลวงได้มีหนังสือหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและได้รับหนังสือตามข้อหารือ ดังนี้

(๑) คำสั่งการไฟฟ้านครหลวง ที่ ๕๐/๒๕๔๖ เรื่อง ให้พนักงานออกจากการ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๖ เป็นคำสั่งที่เสร็จเด็ดขาดไปแล้ว การล้างมลทินจึงมีผลเป็นเพียงการล้างโทษ เพื่อไม่ให้มีมลทินติดตัวต่อไป แต่การกระทำหรือความประพฤतिที่เป็นเหตุให้ผู้นั้นถูกลงโทษดังกล่าว มิได้ถูกลบล้างไปด้วย การไฟฟ้านครหลวงไม่จำเป็นต้องยกเลิกคำสั่งลงโทษทางวินัยนายเกษม ใจหงษ์ และไม่จำเป็นต้องออกคำสั่งหรือแก้ไขคำสั่งให้นายเกษม ใจหงษ์ พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุสูงอายุ ตามที่ร้องขอแต่อย่างใด

(๒) ตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ บัญญัติว่า การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น โดยที่สิทธิหรือประโยชน์ที่ผู้ได้รับการล้างมลทินจะเรียกร้องไม่ได้นั้น หมายถึงสิทธิหรือประโยชน์ที่เสียไปเพราะการถูกลงโทษทางวินัยแต่ไม่หมายความรวมถึงสิทธิหรือประโยชน์ที่พึงจะได้รับภายหลังจากการล้างมลทินแล้ว ดังนั้น นายเกษม ใจหงษ์ จึงไม่มีสิทธิเรียกร้องให้การไฟฟ้านครหลวง คืนสิทธิประโยชน์และสวัสดิการใด ๆ ได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสิทธิประโยชน์และสวัสดิการดังกล่าว

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๗๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่นายเกษม ใจหงษ์ ได้ขอคืนนั้น เป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับของการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง หรือผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวงจะพิจารณาตามกฎหมายอยู่แล้ว จึงเป็นเรื่องที่การไฟฟ้านครหลวงจะพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ปฏิบัติงานหรือพนักงานของตนต่อไปได้

ต่อมานายเกษม ใจหงษ์ มีความประสงค์จะขอใช้สิทธิการรักษาพยาบาล ในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวง ภายหลังจากวันที่ได้รับการล้างมลทิน ซึ่งเกี่ยวกับ สิทธิการรักษาพยาบาลดังกล่าว การไฟฟ้านครหลวงตรวจสอบแล้ว พบว่า การไฟฟ้านครหลวงมีคำสั่งที่ ๑๑/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๑๘ เรื่อง ระเบียบการช่วยเหลือพนักงานที่เกษียณอายุ เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และบันทึกที่ บ.สพว. ๖๔๕/๒๕๓๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๑ เรื่อง การช่วยเหลือบุคคลบางประเภทในการรักษาพยาบาลโดยคิตราการรักษาพยาบาลในราคาต้นทุน ซึ่งมีได้ให้สิทธิการรักษาพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวงในกรณีพนักงานที่ถูกลงโทษให้ออกจากงาน โดยได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามระเบียบไว้แต่อย่างใด

การไฟฟ้านครหลวงจึงขอเรียนหรือ ดังนี้

๑. การไฟฟ้านครหลวงได้มีคำสั่งที่ ฝทผ. ๗๘/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ให้พนักงานพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุสูงอายุ โดยให้นายเกษม ใจหงษ์ พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๐ เนื่องจากมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ ต่อมาการไฟฟ้านครหลวง ได้มีคำสั่งที่ ๕๐/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง ให้พนักงานออกจากการลงโทษให้นายเกษม ใจหงษ์ ออกจากงาน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวง ว่าด้วยวินัย และการลงโทษพนักงาน พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวง ว่าด้วยวินัย และการลงโทษพนักงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๓๒ (๓) และ (๔) ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยให้ได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามระเบียบ ซึ่งต่อมานายเกษม ใจหงษ์ ได้รับการล้างมลทิน ตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ และนายเกษม ใจหงษ์ มีความประสงค์ขอใช้ สิทธิรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวงเช่นเดียวกับพนักงานที่เกษียณอายุ ตามคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ ๑๑/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๑๘ เรื่อง ระเบียบ การช่วยเหลือพนักงานที่เกษียณอายุเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลได้หรือไม่ หรือการไฟฟ้านครหลวง ควรดำเนินการในเรื่องการขอใช้สิทธิรักษาพยาบาลของนายเกษม ใจหงษ์ ซึ่งเป็นอดีตผู้ว่าการ การไฟฟ้านครหลวงที่ได้ทำคุณประโยชน์และสร้างชื่อเสียงให้แก่การไฟฟ้านครหลวงเป็นองค์กรชั้นนำ ในระดับแนวหน้าของรัฐวิสาหกิจ โดยปฏิบัติงานให้การไฟฟ้านครหลวงมาเป็นระยะเวลาถึง ๓๖ ปี และได้ปฏิบัติงานจนเกษียณอายุ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ปฏิบัติงานหรือพนักงาน ของการไฟฟ้านครหลวงต่อไป

๒. การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ ๑๑/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๑๘ เรื่อง ระเบียบการช่วยเหลือพนักงานที่เกษียณอายุเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ตามข้อ ๕ ในเรื่องอัตราค่าห้องและค่าอาหารที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระให้เป็นปัจจุบัน หรือการออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้ความช่วยเหลือบุคลากรบางประเภทในการรักษาพยาบาล เช่นเดียวกับพนักงานที่เกษียณอายุ โดยการให้สิทธิในการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของ การไฟฟ้านครหลวงแก่พนักงานที่ลาออกเพื่อเข้ากระบวนการสรรหาจนได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการ การไฟฟ้านครหลวงที่มีอายุงานติดต่อกันตั้งแต่ ๓๐ ปีขึ้นไป แล้วลาออกหรือถูกให้ออกจากงาน

โดยได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามระเบียบ ซึ่งการไฟฟ้านครหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า ควรให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลเช่นเดียวกับพนักงานที่เกษียณอายุ จึงขอหารือว่าการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งดังกล่าวอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงหรือไม่ หรือจะถือว่าการปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับเรื่องการรักษาพยาบาลของพนักงานที่เกษียณอายุ ลาออกหรือถูกให้ออกจากงาน โดยได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามระเบียบดังกล่าว เป็นการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของการไฟฟ้านครหลวง โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การไฟฟ้านครหลวงจะพิจารณาให้พนักงานที่ได้รับคำสั่งให้ออกจากงาน แต่ต่อมาได้รับการจ้างมลทินให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวง เช่นเดียวกับพนักงานที่เกษียณอายุตามคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ ๑๑/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๑๘ เรื่อง ระเบียบการช่วยเหลือพนักงานที่เกษียณอายุเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ได้หรือไม่ นั้น

เห็นว่า การที่พนักงานการไฟฟ้านครหลวงที่ได้รับคำสั่งให้ออกจากงานจะได้รับสิทธิรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวงตามคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ ๑๑/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๑๘ เรื่อง ระเบียบการช่วยเหลือพนักงานที่เกษียณอายุเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล นั้น ย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๓^๑ ของระเบียบนี้ ที่กำหนดว่า “พนักงานที่เกษียณอายุ” หมายความว่า พนักงานการไฟฟ้านครหลวงที่มีอายุงานติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าสิบปี และการไฟฟ้านครหลวงได้มีคำสั่งให้ออกจากงานในขณะที่ใช้ระเบียบนี้ เนื่องจากอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ดังนั้น การที่พนักงานการไฟฟ้านครหลวงที่ได้รับคำสั่งให้ออกจากงาน จะใช้สิทธิรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้านครหลวงได้ จะต้องเป็นพนักงานที่การไฟฟ้านครหลวงได้มีคำสั่งให้ออกจากงานเนื่องจากอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ เท่านั้น

สำหรับกรณีของนายเกษม ใจหงษ์ ซึ่งถูกลงโทษทางวินัยให้ออกจากงานตามคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ ๕๐/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง ให้พนักงานออกจากการจ้างมิใช่พนักงานที่การไฟฟ้านครหลวงได้มีคำสั่งให้ออกจากงานเนื่องจากอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ แม้ต่อมานายเกษม ใจหงษ์ จะได้รับการจ้างมลทินตามมาตรา ๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ ก็ตาม แต่ผลจาก

^๑ ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“พนักงานที่เกษียณอายุ” หมายความว่า พนักงานการไฟฟ้านครหลวงที่มีอายุงานติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าสิบปี และการไฟฟ้านครหลวงได้มีคำสั่งให้ออกจากงานในขณะที่ใช้ระเบียบนี้ เนื่องจากอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๕ ให้ล้างมลทินแก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้รับโทษหรือทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ

การได้รับการล้างมลทินนั้นไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้นตามมาตรา ๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น เมื่อนายเกษม ใจหงษ์ ได้ออกจากงานตามคำสั่งการไฟฟ้านครหลวง โดยมีใช่เป็นการออกจากงานเพราะเหตุเกษียณอายุ ทำให้นายเกษม ใจหงษ์ ไม่ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลตามระเบียบดังกล่าว

ประเด็นที่สอง การแก้ไขปรับปรุงคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ ๑๑/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๑๘ เรื่อง ระเบียบการช่วยเหลือพนักงานที่เกษียณอายุเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลตามข้อ ๕ ในเรื่องอัตราค่าห้องและค่าอาหารที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระให้เป็นปัจจุบัน หรือการออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้ความช่วยเหลือบุคลากรบางประเภทในการรักษาพยาบาลเช่นเดียวกับพนักงานที่เกษียณอายุ การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งดังกล่าวจะอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงหรือไม่ หรือถือว่าการปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งดังกล่าวเป็นการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลซึ่งอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ นั้น

เห็นว่า กิจการที่รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอาจดำเนินการได้เองต้องเป็นกิจการที่คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างเกี่ยวกับการเงินในเรื่องนั้นไว้แล้วตามมาตรา ๑๓ (๒)^๔ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่ถ้ากิจการใดมิได้อยู่ในขอบเขตที่กำหนดไว้ การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจนั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ ดังนั้น การแก้ไขปรับปรุงคำสั่งการไฟฟ้านครหลวงตามข้อหาเรื่องนี้ว่าอยู่ในขอบเขตที่สามารถดำเนินการได้เองหรือไม่ จึงเป็นกรณีที่คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์จะต้องเป็นผู้พิจารณา

(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

^๓ มาตรา ๗ การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น

^๔ มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

๑.ล๑

๑.ล๑