

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง กำหนดเวลายื่นคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษา

สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วย อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ กรณีการส่งคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษาประจำปี ๒๕๕๘ ว่าจะนำคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งมายังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มาพิจารณาพร้อมกับคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งมาถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ในระหว่างวันที่ ๑ ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้หรือไม่ ซึ่งข้อหารือของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ดังกล่าว สืบเนื่องจาก ก.ค.ศ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๔/ว ๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยข้อ ข. วิธีการ ข้อ ๑. ของหลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้กำหนดให้ผู้ประสงค์ขอย้ายยื่นคำร้องขอย้ายประจำปีตามแบบที่ ก.ค.ศ. กำหนด พร้อมความเห็นของคณะกรรมการสถานศึกษาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นในระหว่างวันที่ ๑ ถึง ๑๕ สิงหาคม ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ได้แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้บริหารสถานศึกษาที่มีความประสงค์จะยื่นคำร้องขอย้ายจัดส่งคำร้องขอย้ายถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และต่อมาได้ตรวจสอบพบว่าวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นวันเสาร์ซึ่งเป็นวันหยุดทำการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงได้แก้ไขให้ส่งคำร้องขอย้ายถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ภายในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ในเวลาราชการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จึงได้ขอหารือว่าจะนำคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งมายังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มาพิจารณาพร้อมกับคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งมาถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ในระหว่างวันที่ ๑ ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้หรือไม่ ทั้งนี้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงมีมติให้หารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณา ดังนี้

๑. กำหนดเวลาตามหลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ที่กำหนดให้ยื่นคำร้องขอย้ายในวันที่ ๑ ถึง ๑๕ สิงหาคม และเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ตรงกับวันหยุดราชการ จะต้องขยายระยะเวลาการยื่นคำร้องขอย้ายออกไปเป็นวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ หรือไม่

๒. เมื่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ได้มีหนังสือแจ้งกำหนดการยื่นคำร้องขอย้ายเป็นวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ แล้วมีผู้บริหารสถานศึกษายื่นคำร้องขอย้ายในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ จะต้องนำคำร้องขอย้ายดังกล่าวมาพิจารณาหรือไม่ อย่างไร

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๖/๑๙๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีหลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนดให้ยื่นคำร้องขอย้ายในระหว่างวันที่ ๑ ถึง ๑๕ สิงหาคม และเมื่อวันสุดท้าย คือ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ตรงกับวันหยุดราชการ จะถือว่ากำหนดเวลาการยื่นคำร้องขอย้ายดังกล่าวสิ้นสุดในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันทำงานที่ถัดจากวันหยุดนั้นหรือไม่ เห็นว่า โดยหลักการแล้วการพิจารณาเกี่ยวกับการสิ้นสุดระยะเวลาที่ตรงกับวันหยุดราชการต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๙๓/๑^๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่บัญญัติว่า การนับระยะเวลาทั้งปวง ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งลักษณะนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมาย คำสั่งศาล ระเบียบ ข้อบังคับ หรือนิติกรรม กำหนดเป็นอย่างอื่น ซึ่งกรณีนี้มาตรา ๖๔^๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้บัญญัติเรื่องการนับระยะเวลาไว้เป็นการเฉพาะว่า ในกรณีที่บุคคลใดต้องทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยกฎหมายหรือโดยคำสั่งของเจ้าหน้าที่ ถ้าวันสุดท้ายเป็นวันหยุดทำการงานสำหรับเจ้าหน้าที่หรือวันหยุดตามประเพณีของบุคคลผู้รับคำสั่ง ให้ถือว่าระยะเวลานั้นสิ้นสุดในวันทำงานที่ถัดจากวันหยุดนั้น เว้นแต่กฎหมายหรือเจ้าหน้าที่ที่มีคำสั่งจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ ไม่ว่าจะพิจารณาตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือบทบัญญัติว่าด้วยระยะเวลาตามมาตรา ๑๙๓/๘^๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ก็ตาม การนับระยะเวลากฎนี้วันสุดท้ายของระยะเวลาเป็นวันหยุดทำการตามประกาศเป็นทางการหรือตามประเพณี ต่างก็ให้นับวันที่เริ่มทำการใหม่ต่อจากวันที่หยุดทำการนั้นเป็นวันสุดท้ายของระยะเวลา และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า หลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนดให้ยื่นคำร้องขอย้ายในระหว่างวันที่ ๑ ถึง ๑๕ สิงหาคม แต่วันสุดท้าย คือ วันเสาร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งตรงกับวันหยุดราชการ กรณีจึงต้องนับวันที่เริ่มทำการใหม่ต่อจากวันที่หยุดทำการนั้น คือ วันจันทร์ ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาที่สามารถยื่นคำร้องขอย้ายได้

ประเด็นที่สอง กรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ ได้มีหนังสือแจ้งเปลี่ยนกำหนดการยื่นคำร้องขอย้ายวันสุดท้ายจากวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และมีผู้บริหารสถานศึกษายื่นคำร้องขอย้ายในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ จะต้องนำคำร้องขอย้ายดังกล่าวมาพิจารณาหรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า

^๑มาตรา ๑๙๓/๑ การนับระยะเวลาทั้งปวง ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งลักษณะนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมาย คำสั่งศาล ระเบียบข้อบังคับ หรือนิติกรรมกำหนดเป็นอย่างอื่น

^๒มาตรา ๖๔ กำหนดเวลาเป็นวัน สัปดาห์ เดือน หรือปีนั้น มิให้นับวันแรกแห่งระยะเวลานั้นรวมเข้าด้วย เว้นแต่จะได้เริ่มการในวันนั้นหรือมีการกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นโดยเจ้าหน้าที่

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่มีหน้าที่ต้องกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดให้นับวันสิ้นสุดของระยะเวลานั้นรวมเข้าด้วยแม้ว่าวันสุดท้ายเป็นวันหยุดทำการงานสำหรับเจ้าหน้าที่

ในกรณีที่บุคคลใดต้องทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยกฎหมายหรือโดยคำสั่งของเจ้าหน้าที่ ถ้าวันสุดท้ายเป็นวันหยุดทำการงานสำหรับเจ้าหน้าที่หรือวันหยุดตามประเพณีของบุคคลผู้รับคำสั่ง ให้ถือว่าระยะเวลานั้นสิ้นสุดในวันทำงานที่ถัดจากวันหยุดนั้น เว้นแต่กฎหมายหรือเจ้าหน้าที่ที่มีคำสั่งจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

^๓มาตรา ๑๙๓/๘ ถ้าวันสุดท้ายของระยะเวลาเป็นวันหยุดทำการตามประกาศเป็นทางการหรือตามประเพณีให้นับวันที่เริ่มทำการใหม่ต่อจากวันที่หยุดทำการนั้นเป็นวันสุดท้ายของระยะเวลา

ไม่ว่าจะพิจารณาตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือมาตรา ๑๙๓/๘^๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ก็จะต้องเริ่มนับวันที่เริ่มทำการใหม่ คือ วันจันทร์ ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาที่สามารถยื่นคำร้องขอย้ายได้ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีผู้บริหารสถานศึกษายื่นคำร้องขอย้าย ในวันจันทร์ ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จึงต้องนำคำร้องขอย้ายที่ได้ยื่นในวันดังกล่าวมาพิจารณาด้วย

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๙

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น