

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งและวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ
ที่ ทส ๑๐๐๕.๔/๔๘๗๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ และหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๕.๔/๕๔๘๘ ลงวันที่
๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑. เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ออกประกาศคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่
๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีผลให้คณะรัฐมนตรีรักษาการสิ้นสุดลงตามความใน ๒.
แห่งประกาศดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามที่
บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง
จำนวนหนึ่งที่มาจากตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีขาดหายไป ประกอบกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จำนวน ๘ คน ซึ่งได้รับแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗
โดยคณะรัฐมนตรีรักษาการ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมด เมื่อเดือน
มิถุนายน ๒๕๕๗ มีผลทำให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไม่มีองค์ประกอบในส่วนของกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้วย จึงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้
ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการกำหนดนโยบาย ควบคุม กำกับ และดูแลการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของชาติ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงได้ออกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และ
กำหนดให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งนี้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา
คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. ต่อมาเมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ และได้มีคณะรัฐมนตรีเข้ารับหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าว
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งหมด จำนวน ๘ คน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป โดยให้ยกเว้นการนำระเบียบ
แนวทาง หรือหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติมาใช้บังคับกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในครั้งนี้

๓. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สถานะของประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ (เรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่กำหนดมิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบหรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายมาใช้บังคับ เช่น คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จะมีสถานะเป็นกฎหมายหรือไม่ นั้น ว่า คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เป็นเพียงการแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีขึ้นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมิได้มีการกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ใดซึ่งกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงมีฐานะเป็นคำสั่งทางบริหารอย่างหนึ่งเท่านั้น การแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกอาจทำได้โดยคำสั่งทางบริหารของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

๔. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีความประสงค์ที่จะขอหารือประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดังกล่าว เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งได้ถูกต้องและทันตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้ต่อไป ในประเด็นดังต่อไปนี้

๔.๑ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จะถือเป็นคำสั่งของคณะรัฐมนตรีในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ และต่อมาการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิมที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวให้เป็นคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะถือว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติติดต่อกันสองวาระซึ่งต้องห้ามมิให้แต่งตั้งซ้ำอีก ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

๔.๒ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต้องเริ่มนับตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ หรือวันที่ได้รับแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่ปัญหาเรื่องนี้สืบเนื่องมาจากความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สถานะของ

ประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ ซึ่งได้วินิจฉัยว่า คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ มีฐานะเป็นคำสั่งทางบริหาร แต่เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจสอบเรื่องเสร็จดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้วางแนวทางไว้ว่า สถานะของประกาศหรือคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติแบ่งได้เป็น ๒ ประเภท คือ ๑. ประเภทที่เป็นกฎหมาย สามารถแบ่งได้เป็น ๓ กรณี ดังนี้ ๑.๑ กรณีที่เป็นประกาศหรือคำสั่งที่เป็นกฎหมายใหม่ ๑.๒ กรณีที่เป็นประกาศหรือคำสั่งที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่มีอยู่เดิม ๑.๓ กรณีที่เป็นประกาศหรือคำสั่งที่ไม่ได้แก้ไขหรือเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน แต่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ซึ่งบางกรณีประสงค์จะใช้เป็นการชั่วคราว และ ๒. ประเภทที่เป็นประกาศหรือคำสั่งทางบริหาร โดยได้จัดทำบัญชีแนบท้ายไว้ว่า ประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่ละฉบับมีฐานะอยู่ในประเภทใด ซึ่งเมื่อตรวจสอบบัญชีแนบท้ายดังกล่าวแล้วปรากฏว่า ได้มีความผิดพลาดในการระบุคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นประเภทที่เป็นคำสั่งทางบริหาร ทั้ง ๆ ที่ลักษณะของคำสั่งดังกล่าวมีลักษณะตรงตามเงื่อนไขของความเป็นกฎหมาย การระบุว่าคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ อยู่ในประเภทที่เป็นคำสั่งทางบริหารจึงเป็นความคลาดเคลื่อนเพราะขัดกับหลักที่ได้วินิจฉัยไว้แต่ต้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ต้องขอภัยในความคลาดเคลื่อนครั้งนี้ด้วย

เมื่อคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติขึ้นมาคู่ขนานกับคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่มีอยู่แล้ว ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาเมื่อได้มีการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่จะต้องรับผิดชอบตามกฎหมายครบถ้วนแล้ว และคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงทำให้มีคณะกรรมการที่เกิดขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในขณะที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่แต่งตั้งขึ้นโดยคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติก็ยังคงอยู่ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความสับสนว่าคณะกรรมการชุดใดจะรับผิดชอบหรือมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่แท้จริง จึงจำเป็นต้องยกเลิกคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่แต่งตั้งขึ้นโดยคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยการออกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไปโดยเร็ว ในการนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติรองรับบรรดาการดำเนินการ คำสั่ง หรือการกระทำอื่นใดอันเนื่องมาจากการที่คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งขึ้นโดยคำสั่งรักษาความสงบแห่งชาติได้กระทำไปตามอำนาจหน้าที่ โดยให้ถือว่าเป็นการดำเนินการ คำสั่ง หรือการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้วย

สำหรับประเด็นที่ห้าหรือมานั้น คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง บุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ถือว่าเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยว่า คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายที่จัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเป็นการเฉพาะเพื่อให้ทำหน้าที่แทนคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะกรรมการดังกล่าวจึงไม่ใช่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามมาตรา ๑๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ประเด็นที่สอง การที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะถือว่าบุคคลดังกล่าวได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิติดต่อกันสองวาระแล้ว หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นมาเป็นการเฉพาะเพื่อให้ทำหน้าที่แทนคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามคำสั่งฉบับนี้ จึงมิใช่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น เมื่อมีคณะรัฐมนตรีเกิดขึ้นตามบทบัญญัติมาตรา ๑๙ วรคหนึ่ง^๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

^๑มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมไม่เกินแปดคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ ในจำนวนนี้จะต้องมีผู้แทนภาคเอกชนร่วมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้พิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

^๒มาตรา ๑๙ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรัฐมนตรีอื่นอีกจำนวนไม่เกินสามสิบห้าคนตามที่นายกรัฐมนตรีถวายคำแนะนำ ประกอบเป็นคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินการให้มีการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ และส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น แม้จะเป็นบุคคลเดียวกันกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็ตาม ก็ไม่อาจถือได้ว่าบุคคลนั้นเคยดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากมิใช่เป็นการแต่งตั้งตามมาตรา ๑๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ การนับวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจึงต้องเริ่มนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นการดำรงตำแหน่งในวาระแรก

(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๐

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น