

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เรื่อง การจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๖(๑)/๘๑๓๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงได้ขอความชัดเจนจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเกี่ยวกับการจัดการศึกษาของสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพ ซึ่งมีสถานที่ตั้งอยู่ที่อาคารอโศกเพลส ถนนอโศก แขวงทวีวัฒนา เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร ว่าเป็นการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งหรือไม่ โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑. มาตรา ๖ และมาตรา ๗ วรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดให้การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชา สถาบัน ศูนย์ หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา สถาบัน หรือศูนย์ ให้ทำเป็นข้อกำหนดของมหาวิทยาลัย โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมหาวิทยาลัยได้จัดทำข้อกำหนดมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงว่าด้วยการจัดตั้งส่วนงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดให้สำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพเป็นส่วนงานหนึ่งของมหาวิทยาลัย

๒. มหาวิทยาลัยได้ออกประกาศมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เรื่อง สำนักงานของสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพ โดยกำหนดให้สำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพ มีสำนักงานอยู่ที่อาคารอโศกเพลส กรุงเทพมหานคร

ในการประชุมคณะกรรมการการอุดมศึกษา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงในประเด็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพ ว่าเป็นการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่ โดยมีความเห็นเป็นสองฝ่าย ดังต่อไปนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า การจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพน่าจะ ไม่เข้าข่ายการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ เนื่องจากสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพเป็นส่วนงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยออกประกาศมหาวิทยาลัยฯ จึงไม่ถือเป็นการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งตามกฎหมาย

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดไว้ชัดเจนว่า ให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยขึ้นในจังหวัดเชียงราย เรียกว่า “มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง” ดังนั้น การที่มหาวิทยาลัยออกประกาศมหาวิทยาลัยฯ จัดตั้งส่วนงานขึ้นนอกจังหวัดเชียงราย อาจไม่สามารถกระทำได้

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือว่า การจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เป็นการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๖(๑)/๑๑๕๓๒ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยชี้แจงว่า คณะกรรมการการอุดมศึกษาในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติให้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษานำข้อสังเกตของคณะกรรมการการอุดมศึกษาเสนอหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นที่ว่า “มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงสามารถจัดตั้งสำนักวิชาโดยจัดทำเป็นข้อกำหนดตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ นอกพื้นที่จังหวัดเชียงรายซึ่งกำหนดไว้ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้หรือไม่” สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอยกเลิกข้อหารือเดิม และขอหารือในประเด็นใหม่ดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับมติของคณะกรรมการการอุดมศึกษา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และผู้แทนมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ข้อหารือดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงสามารถจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพซึ่งเป็นส่วนงานหนึ่งของมหาวิทยาลัยนอกพื้นที่จังหวัดเชียงราย ได้หรือไม่ โดยมีความเห็นว่า เมื่อบทบัญญัติในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้กำหนดให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยขึ้นในจังหวัดเชียงราย เรียกว่า “มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง” มีฐานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ อยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล และได้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยขึ้นที่จังหวัดเชียงรายโดยผลของบทบัญญัติดังกล่าวแล้ว ประกอบกับเมื่อพิจารณาบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งส่วนงานของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๖^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่กำหนดว่า มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนงานออกเป็นสำนักงานบริหารกลาง สำนักวิชา สถาบัน และศูนย์ โดยอาจให้มีส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา

^๑มาตรา ๕ ให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยขึ้นในจังหวัดเชียงราย เรียกว่า “มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง” มีฐานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม อยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล

ให้มหาวิทยาลัยเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริม ประยุกต์ และพัฒนาวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

^๒มาตรา ๖ มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนงาน ดังนี้

(๑) สำนักงานบริหารกลาง

(๒) สำนักวิชา

(๓) สถาบัน

(๔) ศูนย์

มหาวิทยาลัยอาจให้มีส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา สถาบัน หรือศูนย์ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕ เป็นส่วนงานในมหาวิทยาลัยอีกได้

ฯลฯ

ฯลฯ

สถาบัน หรือศูนย์อีกได้ ส่วนการจัดตั้งสำนักวิชา สถาบัน ศูนย์ หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้น มาตรา ๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้กำหนดให้ทำเป็นข้อกำหนดของมหาวิทยาลัยโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๔)^๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง พ.ศ. ๒๕๔๑ อนุมัติให้มีการจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ ด้านความชราและฟื้นฟูสุขภาพขึ้นเป็นส่วนงานหนึ่งของมหาวิทยาลัย และได้มีการออกข้อกำหนด มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ว่าด้วยการจัดตั้งส่วนงาน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้จัดตั้งสำนักวิชา ดังกล่าวแล้ว โดยต่อมาได้มีการเปลี่ยนชื่อสำนักวิชาดังกล่าวเป็นสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟู สุขภาพ ตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ว่าด้วยการจัดตั้งส่วนงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๑ การดำเนินการจัดตั้งสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัยและฟื้นฟูสุขภาพขึ้นเป็นส่วนงานหนึ่งของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง จึงเป็นการดำเนินการจัดตั้งส่วนงานของมหาวิทยาลัยตามขั้นตอน ที่กฎหมายกำหนด

ส่วนอำนาจในการพิจารณากำหนดสถานที่ตั้งของสำนักวิชาเวชศาสตร์ชะลอวัย และฟื้นฟูสุขภาพซึ่งเป็นส่วนงานหนึ่งของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงนั้น เป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัย แม่ฟ้าหลวงที่จะพิจารณาความพร้อมและความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ ดังนั้น เมื่อสภามหาวิทยาลัย พิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรกำหนดที่ตั้งของสำนักวิชาดังกล่าวให้อยู่ในจังหวัดใด กรณีจึงเป็นการ ดำเนินการในเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยโดยตรง

(นายอัษฎพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๕

^๓ มาตรา ๗ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชา สถาบัน ศูนย์ หรือส่วนงานที่เรียกชื่อ อย่างเป็นทางการที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา สถาบัน หรือศูนย์ ให้ทำเป็นข้อกำหนดของมหาวิทยาลัยโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

การแบ่งส่วนงานเป็นสำนักงาน กอง ฝ่าย หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า กองหรือฝ่าย ให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัยโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๔ มาตรา ๑๗ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

๑. การ

๒. การ

(๔) อนุมัติการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชา สถาบัน ศูนย์ หรือส่วนงานที่เรียกชื่อ อย่างเป็นทางการที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา สถาบัน หรือศูนย์ รวมทั้งการแบ่งส่วนงานของส่วนงานดังกล่าว

๑. การ

๒. การ