

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้จ่ายเพื่อจัดให้มีโรงพยาบาลสนาม
(ชั่วคราว) พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์ เพื่อให้บริการทางการแพทย์
แก่ผู้ประกันตนโดยสำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ดำเนินการ

สำนักงานประกันสังคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๒/๔๓๙๖ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ที่มีการระบาดใหม่อย่างรวดเร็วทำให้มีผู้ประกันตนตรวจพบเชื้อเป็นผู้ป่วยกลุ่มที่มีอาการและมีปัจจัยเสี่ยงต่อการเป็นโรครุนแรงอยู่ระหว่างรอการเข้ารับการรักษาเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้นส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก กรณีดังกล่าวมีผลให้กลุ่มผู้ใช้แรงงานซึ่งเป็นผู้ประกันตนจำนวนมากได้รับความเดือดร้อนจากการขาดแคลนเตียงหรือสถานพยาบาลในการรักษา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จึงมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคมพิจารณาและหาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน โดยการจัดให้มีสถานพยาบาล (โรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว)) พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์ โดยคณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้สำนักงานประกันสังคมหารือกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานประกันสังคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนว่า ในการจัดให้มีบริการทางการแพทย์ของสำนักงานประกันสังคมกำหนดให้ผู้ประกันตนจะต้องเข้ารับบริการทางการแพทย์จากสถานพยาบาลที่เลขาธิการสำนักงานประกันสังคมประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษากำหนดเขตท้องที่และชื่อสถานพยาบาลที่ผู้ประกันตนมีสิทธิรับบริการทางการแพทย์ ซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณากลับกรองโดยคณะกรรมการแพทย์ตามมาตรา ๑๕ (๒) และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีหน้าที่ตามมาตรา ๑๙ (๑) ถึง (๕) เมื่อสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ในปัจจุบันมีแนวโน้มรุนแรงถึงขั้นวิกฤต จึงต้องพิจารณาการจัดให้มีสถานพยาบาล (โรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว)) ซึ่งสำนักงานประกันสังคมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงมีความแตกต่างกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้จ่ายหรือจัดหาผลประโยชน์เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการ

ทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน (เรื่องเสร็จที่ ๘๕๔/๒๕๕๑) ด้วยเหตุดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ เป็นไปด้วยความรอบคอบและถูกต้อง รวมถึงการใช้จ่ายเงินกองทุนประกันสังคมอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกฎหมาย สำนักงานประกันสังคมจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในสามประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานประกันสังคมจะดำเนินการจัดให้มีโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน โดยสำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง หากสำนักงานประกันสังคมมีอำนาจดำเนินการจัดโดยให้มีโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนตามประเด็นที่หนึ่ง การดำเนินการในกรณีดังกล่าวจะใช้เงินกองทุนประกันสังคมในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ หรือในการจัดสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔)ฯ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สาม หากสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถดำเนินการตามประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองได้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานประกันสังคม โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานประกันสังคม) และผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เนื่องจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กลับมาระบาดซ้ำอย่างรุนแรง ผู้ประกันตนติดเชื้อเป็นจำนวนมาก โดยในผู้ป่วยกลุ่มอาการไม่มากหรือไม่มีอาการ (ผู้ป่วยสีเขียว) สำนักงานประกันสังคมได้ประสานกับผู้จัดตั้งโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) เพื่อให้ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลสนามดังกล่าว และสามารถเบิกค่ารักษาจากสำนักงานประกันสังคมได้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการการแพทย์กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกันสังคมตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แต่ในกลุ่มผู้ป่วยกลุ่มที่มีอาการและมีปัจจัยเสี่ยงต่อการเป็นโรครุนแรง (ผู้ป่วยสีเหลืองและสีแดง) ยังไม่มีโรงพยาบาลสนามที่สามารถรองรับผู้ป่วยในกลุ่มดังกล่าวได้อย่างเพียงพอ เนื่องจากการจัดตั้งโรงพยาบาลสนามสำหรับผู้ป่วยกลุ่มดังกล่าวต้องมีการลงทุนและจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่มีค่าใช้จ่ายสูง ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมจึงมีความประสงค์ที่จะนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้จ่ายเพื่อจัดตั้งโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) สำหรับรองรับผู้ป่วยที่เป็นผู้ประกันตนกลุ่มที่มีอาการและมีปัจจัยเสี่ยงต่อการเป็นโรครุนแรง (ผู้ป่วยสีเหลืองและสีแดง) โดยสำนักงานประกันสังคมจะจัดหาสถานที่ที่มีความเหมาะสมเพื่อเป็นโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) โดยพิจารณาจากจำนวนผู้ป่วยในพื้นที่จังหวัดข้างเคียง ประกอบกับจำนวนผู้ป่วยที่คาดการณ์ว่าจะเพิ่มขึ้น รวมทั้งดำเนินการจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็น เช่น เตียงเครื่องออกซิเจน และอุปกรณ์พื้นฐานที่จำเป็นอื่น ๆ เพื่อการให้บริการผู้ป่วยกลุ่มที่มีอาการและมีปัจจัยเสี่ยงต่อการเป็นโรครุนแรงตามมาตรฐานการจัดตั้งโรงพยาบาลสนามและมาตรฐานสถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุข และขอความร่วมมือโรงพยาบาลในโครงการของสำนักงาน

ประกันสังคมเพื่อให้บริการในโรงพยาบาลสนามที่สำนักงานประกันสังคมจะจัดให้มีขึ้นตามมาตรฐานด้านจำนวนบุคลากรทางการแพทย์และมาตรฐานการดูแลผู้ป่วยของกระทรวงสาธารณสุข โดยใช้เงินจากกองทุนประกันสังคมในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเมื่อพิจารณาข้อหาหรือประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานประกันสังคมจะดำเนินการจัดให้มีโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนโดยสำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ดำเนินการ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๑๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ บัญญัติให้สำนักงานประกันสังคมมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการประกันสังคม เก็บ รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการประกันสังคม จัดทำทะเบียนนายจ้างและผู้ประกันตน และปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม รวมทั้งกระทำการกิจการอย่างอื่นตามที่รัฐมนตรี คณะกรรมการ คณะกรรมการอื่นหรือคณะอนุกรรมการมอบหมายแล้ว ซึ่งไม่มีบทบัญญัติที่ให้อำนาจสำนักงานประกันสังคมดำเนินการจัดตั้งโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) ไว้ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ซึ่งได้วินิจฉัยไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๘๕๔/๒๕๕๑^๒

อย่างไรก็ตาม ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในภาวะฉุกเฉินที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้ผู้ประกันตนและลูกจ้างได้รับการดูแลสุขภาพและลดการเจ็บป่วยอย่างเร่งด่วนนั้น เมื่อพิจารณาข้อ ๒ (๔)^๓ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ

^๑มาตรา ๑๙ ให้จัดตั้งสำนักงานประกันสังคมขึ้นในกระทรวงแรงงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการอื่น และคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เก็บ รวบรวม และวิเคราะห์ ข้อมูลเกี่ยวกับการประกันสังคม

(๓) จัดทำทะเบียนนายจ้างและผู้ประกันตนซึ่งต้องส่งเงินสมทบเข้ากองทุน

(๔) ปฏิบัติการตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน

(๕) กระทำการกิจการอย่างอื่นตามที่รัฐมนตรี คณะกรรมการ คณะกรรมการอื่นหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

^๒บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้จ่ายหรือจัดหาผลประโยชน์เพื่อแก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๓๒๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๘๕๔/๒๕๕๑)

^๓ข้อ ๒ ให้สำนักงานประกันสังคมมีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารการประกันสังคมและเงินทดแทน โดยการจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้แรงงานมีหลักประกันการดำรงชีวิตที่มั่นคง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) คุ้มครองและดูแลผู้ประกันตนและลูกจ้างให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด

๑.ล๑

๑.ล๑

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่บัญญัติให้สำนักงานประกันสังคมมีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารการประกันสังคมและเงินทดแทนโดยการจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้แรงงานมีหลักประกันการดำรงชีวิตที่มั่นคง โดยมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองและดูแลผู้ประกันตน และลูกจ้างให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับข้อ ๑๖ (๔)^๔ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าว ที่บัญญัติให้สำนักจัดระบบบริการทางการแพทย์มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกันตนและลูกจ้างในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการลดการเจ็บป่วยหรือประสบอันตราย ทั้งเนื่องจากการทำงานและมีไข้เนื่องจากการทำงานแล้ว เห็นว่า การดำเนินการมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ประกันตนและลูกจ้างที่เจ็บป่วยได้รับการดูแลสุขภาพและลดการเจ็บป่วยนั้น อยู่ภายใต้กรอบภารกิจหน้าที่ที่สำนักงานประกันสังคมสามารถดำเนินการได้

ประเด็นที่สอง หากสำนักงานประกันสังคมมีอำนาจจัดให้มีโรงพยาบาลสนาม (ชั่วคราว) พร้อมอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนตามประเด็นที่หนึ่ง การดำเนินการในกรณีดังกล่าวจะใช้เงินกองทุนประกันสังคมในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ หรือในการจัดสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔)ฯ ได้หรือไม่ เห็นว่า กรณีการจ่ายเงินกองทุนประกันสังคมนั้น มาตรา ๒๔^๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ บัญญัติให้เงินกองทุนให้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๒๔ วรรคสอง บัญญัติให้คณะกรรมการประกันสังคมอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปีเพื่อจ่ายตามมาตรา ๑๘^๖ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมได้ ดังนั้น การจ่ายเงินจากกองทุนประกันสังคมจึงต้องเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ เท่านั้น ได้แก่ การจ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนแก่ผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิ

^๔ข้อ ๑๖ สำนักจัดระบบบริการทางการแพทย์ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกันตนและลูกจ้างในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการลดการเจ็บป่วยหรือประสบอันตราย ทั้งเนื่องจากการทำงานและมีไข้เนื่องจากการทำงาน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕มาตรา ๒๔ เงินกองทุนให้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปีเพื่อจ่ายตามมาตรา ๑๘ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน

ในกรณีที่เงินกองทุนไม่พอจ่ายตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนหรือเงินตรองราชการให้ตามความจำเป็น

^๖มาตรา ๑๘ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการการแพทย์ กรรมการอุทธรณ์ และอนุกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๔^๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย รวมทั้งการส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค ประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย โดยประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันมิใช่เนื่องจากการทำงานนั้น ได้กำหนดค่าใช้จ่ายไว้ในมาตรา ๖๓^๘ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น ค่าตรวจวินิจฉัยโรค ค่าส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ค่าบำบัดทางการแพทย์และค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ ค่ากินอยู่และรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการการแพทย์กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกันสังคม สำหรับการจ่ายเงินกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง^๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ คณะกรรมการประกันสังคมอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปีเพื่อจ่ายตามมาตรา ๑๘^{๑๐} ได้แก่ ค่าเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่น

^๗มาตรา ๕๔ ผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากกองทุน ดังต่อไปนี้

(๑) ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย รวมทั้งการส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค

(๒) ประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร

(๓) ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ

(๔) ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย

(๕) ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร

(๖) ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ

(๗) ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ยกเว้นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔

สิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามวรรคหนึ่งไม่อาจโอนกันได้ และไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

^๘มาตรา ๖๓ ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วยอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน ได้แก่

(๑) ค่าตรวจวินิจฉัยโรค

(๒) ค่าส่งเสริมสุขภาพ และป้องกันโรค

(๓) ค่าบำบัดทางการแพทย์ และค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ

(๔) ค่ากินอยู่และรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล

(๕) ค่ายา และค่าเวชภัณฑ์

(๖) ค่ารถพยาบาล หรือค่าพาหนะรับส่งผู้ป่วย

(๗) ค่าใช้จ่ายเป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ประกันตน ในกรณีที่ผู้ประกันตนได้รับความเสียหายจากการรับบริการทางการแพทย์ เมื่อสำนักงานได้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ประกันตนไปแล้วให้สำนักงานมีสิทธิไล่เบี้ยแก่ผู้กระทำผิดได้

(๘) ค่าบริการอื่นที่จำเป็น

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่ คณะกรรมการการแพทย์กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ประกันตนที่ต้องหยุดงานเพื่อการรักษาพยาบาลตามคำสั่งของแพทย์ให้ได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๔ ด้วย

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา กรรมการการแพทย์ กรรมการอุทธรณ์
อนุกรรมการ และในส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งต้องเป็นค่าใช้จ่าย
ในการบริหารงานโดยทั่วไปในกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมตามที่
มาตรา ๑๙^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ บัญญัติไว้มิให้นำไปเป็นค่าใช้จ่ายในกิจการ
ที่รัฐมนตรี คณะกรรมการ คณะกรรมการอื่นหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย จึงเห็นว่าสำนักงาน
ประกันสังคมไม่อาจนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการตามภารกิจตามข้อเท็จจริง
เพิ่มเติมข้างต้นได้ แต่สามารถดำเนินการได้โดยใช้เงินจากแหล่งอื่น เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือเงินกู้ที่รัฐบาลจัดสรรให้

ประเด็นที่สาม หากสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถดำเนินการตามประเด็น
ที่หนึ่งและประเด็นที่สองได้ สำนักงานประกันสังคมควรดำเนินการอย่างไรเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว
เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องให้ความเห็น
ในประเด็นนี้



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๖๔

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น