

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนของรัฐวิสาหกิจ
: กรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีหนังสือ ที่ มท ๕๓๐๔.๑๙.๒/๒๑๒๗๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ความว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีคำสั่งให้พนักงานชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อความรับผิดชอบ ละเมิดต่อการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยพนักงานผู้ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนซึ่งไม่เห็นด้วยกับ คำสั่งไม่สามารถอุทธรณ์คำสั่งได้ แต่ต้องไปใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาล เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง กรมบัญชีกลาง ขอรื้อว่า คำสั่ง เรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบ ละเมิดของเจ้าหน้าที่จะสามารถอุทธรณ์หรือให้พิจารณาใหม่ได้หรือไม่ (เรื่องเสร็จที่ ๒๕๔/ ๒๕๕๕) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า คำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหม ทดแทนเป็นคำสั่งทางปกครอง การอุทธรณ์หรือขอให้พิจารณาคำสั่งดังกล่าวใหม่จึงต้องอยู่ใน บังคับของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๖๓๙ เว้นแต่

๑. ในกรณีที่มีกฎหมายใดกำหนดวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองอย่างใดไว้ โดยเฉพาะและมีหลักเกณฑ์ที่ประกันความเป็นธรรมหรือมีมาตรฐานในการปฏิบัติราชการไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ก็ให้เป็นไปตาม กฎหมายนั้น

๒. ถ้ามีกฎหมายใดกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาอุทธรณ์หรือโต้แย้งไว้แล้ว ก็ให้ เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

ในเรื่องนี้ได้มีการกำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์หรือโต้แย้งไว้แล้วตามข้อ ๑๗ และ ข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบ ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่ให้มีการส่งสำนวนให้กระทรวงการคลังเพื่อตรวจสอบและให้ มีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลังหรือตามที่เห็นว่าถูกต้อง แล้วแต่กรณี ดังนั้น จึงไม่อาจ นำเรื่องการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ มาใช้บังคับได้

ต่อมาได้มีมติที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๖ ลง วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ สรุปได้ว่า เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่าคำสั่งที่ให้ชดใช้เงินเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จะต้องอุทธรณ์ต่อ

ผู้ทำคำสั่งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงขอหารือว่า เมื่อพนักงานได้อุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อความรับผิดชอบทางละเมิด การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะต้องถือแนวทางปฏิบัติอย่างไรจึงจะเป็นการถูกต้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว มีความเห็นว่า เมื่อมติที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ครั้งที่ ๒๒/๒๕๔๖ ได้วางแนวทางปฏิบัติกรณีคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนไว้ว่า จะต้องดำเนินการอุทธรณ์คำสั่งก่อนฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และต่อมาศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา^๑ และคำสั่ง^๒ มารองรับมติดังกล่าวด้วยแล้ว การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงต้องรับคำอุทธรณ์ไว้พิจารณาและวินิจฉัยสั่งการต่อไป เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้รับคำสั่งดังกล่าวในการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๔๗

^๑ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๔๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

^๒ คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ ๔๖๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๖