

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นตามพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๒๙/๓๑๔๙ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีปัญหาเกี่ยวกับการตีความตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ วรรคห้า ที่บัญญัติว่า “ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรม โดยตรงตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดแต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะ กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประกาศ รายชื่อผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นตามมาตรา ๔ ไว้แล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ยังไม่ได้ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาจึงยังไม่มีผลบังคับใช้เนื่องจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่า ถั่วเหลืองมีกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นกองทุนที่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ ในการช่วยเหลือไว้แล้วจึงทำให้ประกาศดังกล่าวไม่เป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนด ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้น ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดรายชื่อถั่วเหลืองเป็นผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นไว้ด้วย

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเห็นว่า ควรให้คง “ถั่วเหลือง” ไว้ในประกาศกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ฯ ต่อไป เนื่องจากเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุน เพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้เงินกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองได้มา จาก ๑) เงินที่ผู้นำเข้าถั่วเหลืองส่งเข้ากองทุนตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดในการอนุญาตให้นำเข้า ถั่วเหลืองในแต่ละคราว (ปัจจุบันไม่มีการเก็บเงินนี้แล้ว) ๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค และ ๔) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือ ทรัพย์สินของกองทุน ซึ่งที่ผ่านมาไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ปัจจุบันกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิต ถั่วเหลืองมีเงินคงเหลือ ๓๒.๒๗ ล้านบาท ทั้งนี้ หากงบประมาณดังกล่าวถูกใช้หมดไปหรือมีการปรับ โครงสร้างกองทุนภายใต้การกำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ทำให้กองทุนเพื่อพัฒนาการผลิต ถั่วเหลืองถูกยุบไป การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองจะไม่สามารถกระทำได้ และเมื่อเปรียบเทียบระหว่างกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองและกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จะพบว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีขอบเขตการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองโดยตรง มากกว่ากองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองที่มุ่งให้ความช่วยเหลือด้านการตลาด

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๔๒๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่า กองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองไม่ใช้กองทุนตามกฎหมายตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เพราะกองทุนนี้จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ ที่กำหนดว่า “โครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์การผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาล หากหน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการมีกองทุนที่ให้การส่งเสริมหรือสงเคราะห์โดยเฉพาะอยู่แล้ว แต่จำเป็นต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนเพิ่มเติม ให้จัดสรรเงินให้หน่วยงานของรัฐนั้นได้” แสดงว่า กรณีที่มีกองทุนที่ให้การช่วยเหลืออยู่แล้ว ถ้าไม่ใช้กองทุนตามกฎหมาย ก็สามารถใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้อีกทางหนึ่งด้วย ทั้งนี้ อาจมีข้อแม้ว่า ต้องใช้เงินจากกองทุนที่มีอยู่ก่อนหากไม่พอจึงมาขอเพิ่มเติมจากเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งเป็นเรื่องดุลพินิจที่คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติก็ได้ ในกรณีนี้จึงจำเป็นต้องมีการประกาศรายชื่อถั่วเหลืองเป็นผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นเสียก่อน จึงจะดำเนินการได้ แต่ไม่เห็นด้วยกับความเห็นของกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เห็นว่า ต้องให้มีการยุบกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองเสียก่อนจึงนำประกาศเพิ่มเติมภายหลัง และเห็นพ้องกับความเห็นของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ให้คง “ถั่วเหลือง” ไว้ในประกาศกำหนดรายชื่อผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ได้ข้อยุติในเรื่องดังกล่าวเห็นควรนำความเห็นของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาทบทวนมติดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง และในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาประเด็นข้อกฎหมายกรณีระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายเฉพาะที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ หรือไม่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และเพื่อให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่ากรณีกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับความเป็นมาของการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ และวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๓๕

อนุมัติให้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลน จำนวน ๘๐,๐๐๐ ตัน โดยให้มีการนำเข้าให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๓๕ และมีเงื่อนไขให้ผู้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองทุกรายส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายอาหารกำหนดขึ้น โดยใช้วิธีเดียวกับการคำนวณค่าธรรมเนียมพิเศษ (SURCHARGE) เพื่อรักษาระดับราคาถั่วเหลืองหน้าโรงงานให้อยู่ในระดับกิโลกรัมละ ๘.๕๐ บาท โดยประมาณ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถือว่าเงินดังกล่าวเป็นเงินบริจาคเพื่อนำเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ทั้งนี้ ตั้งแต่มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองยังไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองแต่อย่างใด

เมื่อพิจารณากองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองตามข้อ ๔^๑ แห่งระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการปรับปรุงประสิทธิภาพการตลาด การแปรรูปถั่วเหลือง การถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสม และการเร่งรัดการขยายการผลิตถั่วเหลืองให้เพียงพอกับความต้องการใช้ภายในประเทศ กองทุนดังกล่าวประกอบด้วยเงินที่ผู้นำเข้าถั่วเหลืองส่งเข้ากองทุนตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยการบริจาคตามข้อตกลงในการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองและการจ่ายเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองเพื่อให้มีการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาค่าผลิตถั่วเหลืองเพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ จึงเป็นเงินนอกงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับจากผู้มอบให้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนั้นใช้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับ และต้องนำเสนอส่งคลังตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง^๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๗ ส่วนราชการที่ได้รับเงินดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดังกล่าวจึงเป็นระเบียบที่กำหนดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้จัดตั้งกองทุนขึ้น

ข้อ ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง” ในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินอื่นตามข้อ ๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการปรับปรุงประสิทธิภาพการตลาด การแปรรูปถั่วเหลือง การถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมรวมทั้งการเร่งรัดการขยายการผลิตถั่วเหลืองให้เพียงพอกับความต้องการใช้ภายในประเทศ

มาตรา ๒๔ บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรณีสิทธิไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้น นำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ส่วนราชการใดได้รับเงินที่มีผู้มอบให้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนั้นใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี หรือได้รับเงินที่เกิดจากทรัพย์สินซึ่งมีผู้มอบให้เพื่อหาดอกผลใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี ให้ส่วนราชการนั้นจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับนั้นได้ และไม่ต้องนำเสนอส่งคลัง

สำหรับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นกองทุนที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและนำเงินและทรัพย์สินของกองทุนไปใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการที่เป็นการส่งเสริมการผลิต การส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพ การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร รวมทั้งการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ตามมาตรา ๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจประกาศกำหนดผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่จะสามารถขอรับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการที่กำหนดไว้ ซึ่งกิจการของผลิตผลเกษตรกรรมที่จะขอรับ

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง
มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำหรือที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร

(๒) การส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) การรักษาเสถียรภาพของราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำนำผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่เหมาะสมการกำหนด

(ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

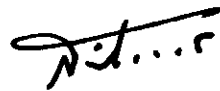
(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๓)

(๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

ความช่วยเหลือจะไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือไว้แล้วตามมาตรา ๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรฯ เมื่อพิจารณากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีแนวทางการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรทั้งในด้านปัจจัยการผลิต การสร้างมาตรฐานการผลิต การรักษาเสถียรภาพราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น ซึ่งมีผลครอบคลุมทุกด้านเพื่อให้เกษตรกรสามารถประกอบกิจการเกี่ยวกับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กรณีที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือการประกอบกิจการของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นไว้แล้ว จึงต้องเป็นกฎหมายที่สามารถให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรได้อย่างเป็นระบบเช่นเดียวกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แต่เมื่อพิจารณาแนวทางการสนับสนุนของกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองแล้ว แผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองที่ส่วนราชการหรือภาคเอกชนเสนอเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุนจะอยู่ในรูปแบบของการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และพัฒนาการผลิตและจำหน่ายถั่วเหลือง ซึ่งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตถั่วเหลืองได้บางกรณี ประกอบกับระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นเพียงหลักเกณฑ์ที่รองรับการบริหารจัดการและการใช้จ่ายเงินกองทุน ดังนั้น ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดังกล่าว จึงมิใช่กฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้วตามบทนิยามคำว่า “ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ