

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำรงตำแหน่งกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค
ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๔.๓/๑๓๓ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้รับหนังสือจากนายสุเมธ นิรมิตมหาปัญญา นักรังสีการแพทย์ชำนาญการ กลุ่มงานรังสีวิทยา โรงพยาบาลสามโก้ จังหวัดอ่างทอง กรณียกข้อหาหรือข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิคที่มาจากการเลือก การแต่งตั้ง และเลือกตั้งตามมาตรา ๑๔/๔ (๒) (๓) หรือ (๔) สลับกันในแต่ละวาระการดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันสามารถกระทำหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพจึงได้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีมติเห็นว่า กรณีกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิคที่มาจากการเลือก การแต่งตั้ง และการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๔/๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการวิชาชีพตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ สามารถกระทำได้ในแต่ละวาระของกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค แต่เนื่องจากคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะส่วนหนึ่งเห็นว่า เป็นรายละเอียดในข้อกฎหมายและอาจกระทบสิทธิการเข้าดำรงตำแหน่งของผู้มีส่วนได้เสีย จึงมีประเด็นที่ข้อหาหรือในข้อกฎหมาย กล่าวคือ กรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิคที่มาจากการเลือก การแต่งตั้ง และการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๔/๔ (๒) (๓) หรือ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แล้วแต่กรณีแต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ จะสามารถสลับกันในแต่ละอนุมาตราหรือที่มาจากการเลือก การแต่งตั้ง และการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๔/๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ โดยมีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ) และผู้แทนคณะกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิคเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๑๒/๑๔๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การที่มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้กรรมการวิชาชีพที่มาจากการเลือก การแต่งตั้ง และการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๔/๔^๒ (๒) (๓) หรือ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แล้วแต่กรณี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้ นั้น ย่อมแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ไม่ประสงค์จะให้กรรมการผู้หนึ่งผู้ใดอยู่ในตำแหน่งในคณะกรรมการตามกฎหมายนี้นานเกินไป เพราะจะเป็นการตัดโอกาสบุคคลอื่นซึ่งมีความสามารถที่จะผลัดเปลี่ยนกันเข้ามาเป็นกรรมการเพื่อให้ความเห็นที่มีความหลากหลายโดยไม่ให้เกิดการผูกขาดในตัวบุคคลใดบุคคลหนึ่ง อันเป็นการมุ่งหมายถึงบุคคลผู้เป็นกรรมการตามมาตราดังกล่าวไม่ว่าจะเป็นประเภทใดก็ไม่อาจเป็นกรรมการติดต่อกันเกินสองวาระได้ ตามนัยความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๕๐๙/๒๕๕๔^๓ ดังนั้น กรรมการซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๔/๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ไม่ว่าประเภทใดมาสองวาระต่อเนื่องกันแล้วจึงไม่สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการในสามประเภทดังกล่าวเป็นอีกวาระต่อเนื่องได้ แม้ว่าจะสลับประเภทกัน ตามที่มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติไว้

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๑

^๑มาตรา ๒๒ กรรมการวิชาชีพที่มาจากการเลือก การแต่งตั้ง และการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๔/๑ (๒) (๓) หรือ (๔) มาตรา ๑๔/๒ (๒) (๓) หรือ (๔) มาตรา ๑๔/๓ (๒) (๓) หรือ (๔) มาตรา ๑๔/๔ (๒) (๓) หรือ (๔) มาตรา ๑๔/๕ (๒) (๓) หรือ (๔) มาตรา ๑๔/๖ (๒) (๓) หรือ (๔) และมาตรา ๑๔/๗ (๒) (๓) หรือ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แล้วแต่กรณี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๑๔/๔ ให้มีคณะกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค ประกอบด้วย

(๑) กรรมการวิชาชีพซึ่งเป็นผู้แทนกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และผู้แทนกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ แห่งละหนึ่งคน

(๒) คณบดีคณะรังสีเทคนิคหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชา หรือหัวหน้าหน่วยงานที่ผลิตบัณฑิตสาขารังสีเทคนิคในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และสถาบันอุดมศึกษาของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน แห่งละหนึ่งคน เลือกกันเองให้เหลือสามคน

(๓) กรรมการวิชาชีพซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ในจำนวนนี้จะต้องแต่งตั้งจากผู้แทนสมาคมรังสีเทคนิคแห่งประเทศไทยอย่างน้อยหนึ่งคน

(๔) กรรมการวิชาชีพซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยผู้ประกอบโรคศิลปะสาขารังสีเทคนิคมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการวิชาชีพใน (๑) (๒) และ (๓) รวมกันในขณะเลือกตั้งแต่ละคราว

ให้ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและเลขานุการ

^๓บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๓๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี