

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การระงับการปฏิบัติราชการชั่วคราวของนายกเทศมนตรี
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑.๖/๕๓๐๑ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

(๑) สืบเนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งและให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่อื่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ มีผลให้นายบุญเกื้อ พากเพียรศิลป์ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี ซึ่งเป็นผู้มีรายชื่อในกลุ่มที่ ๔ ตามบัญชีแนบท้ายคำสั่งดังกล่าว ต้องระงับการปฏิบัติราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็นการชั่วคราวโดยไม่ได้รับค่าตอบแทน สันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออกจึงได้มีหนังสือถึงสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) เพื่อหารือว่า นายบุญเกื้อฯ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี ซึ่งได้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี และถูกระงับการปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ จะสามารถยังคงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรีหรือไม่ อย่างไร

(๒) วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ส.ท.ท. โดยนายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือถึงสันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออก แจ้งผลการพิจารณาว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ฯ ที่มีผลให้นายบุญเกื้อฯ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี ระงับการปฏิบัติราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็นการชั่วคราวนั้น ไม่มีผลทำให้นายบุญเกื้อฯ พ้นจากการดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี เพราะถือได้ว่านายบุญเกื้อฯ ยังเป็นนายกเทศมนตรีเมืองปราจีนบุรี อยู่ตามกฎหมาย เพียงแต่ถูกสั่งงดการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเทศบาลเมืองปราจีนบุรีเท่านั้น ไม่มีผลเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหน้าที่ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี และ ส.ท.ท.

(๓) วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ สันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออกจัดประชุมเพื่อเลือกประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออก และในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมสันนิบาตภาคตะวันออกได้พิจารณาถึงแนวทางปฏิบัติที่ ส.ท.ท. แจ้งผลการพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อ ๑๘ แห่งข้อบังคับสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดมาจากการที่นายกเทศมนตรีทุกเทศบาลในจังหวัดเลือกกันเอง กล่าวคือ บุคคลนั้นจะต้องเป็นผู้นายกเทศมนตรีในจังหวัดนั้นเลือกและต้องเป็นนายกเทศมนตรีซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในขณะนั้นด้วย เมื่อปรากฏว่านายบุญเกื้อฯ ซึ่งเป็นบุคคลที่ได้รับเลือกจากนายกเทศมนตรีในจังหวัดปราจีนบุรีถูกระงับการปฏิบัติราชการในเทศบาลเมืองปราจีนบุรีตามคำสั่ง

หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ฯ จึงถือได้ว่าขณะนี้ นายบุญเกื้อฯ ไม่ได้ทำหน้าที่ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี จึงไม่สามารถเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการ สันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรีตามข้อ ๑๘ ดังกล่าว นอกจากนี้ นายบุญเกื้อฯ ไม่สามารถเป็นผู้แทนเทศบาลเมืองปราจีนบุรีในนามของสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรีเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ใน ส.ท.ท. ได้ เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี และตามข้อ ๔๑ แห่งข้อบังคับสมาคมสันนิบาตเทศบาลฯ ที่กำหนดว่าให้นายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาลหรือผู้ที่ได้รับ มอบหมายจากบุคคลดังกล่าวเป็นผู้แทนของเทศบาลแต่ละแห่ง และข้อ ๔๓ วรรคสอง ที่กำหนดว่า กรณีผู้แทนของสมาชิกตามวรรคหนึ่งมีความเห็นในการออกเสียงขัดแย้งกัน ให้ถือความเห็น ของนายกเทศมนตรี หรือหัวหน้าคณะผู้แทนของสมาชิกดังกล่าวเป็นหลัก ดังนั้น เมื่อนายบุญเกื้อฯ ไม่ได้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี จึงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ประธาน คณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี และทำให้การเข้าร่วมประชุมและลงมติเลือก ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออกเฉียงเหนือเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ไม่ชอบด้วย ข้อ ๑๘ แห่งข้อบังคับสมาคมดังกล่าว ซึ่งในประเด็นนี้ นายดำรงค์ เกตรา นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบล เกาะสีซัง ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้ขอหารือต่อกระทรวงมหาดไทย ว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

(๔) กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อหารือของนายดำรงค์ เกตรา นายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลเกาะสีซัง ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีความเห็น โดยสรุปว่า คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ฯ มีผลให้นายบุญเกื้อฯ ต้องระงับ การปฏิบัติราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่ง ซึ่งก็คือการระงับการปฏิบัติราชการ ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรีตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๔๘ เดรส และ มาตรา ๔๘ สัตตรส แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ในส่วนการคัดเลือกประธานจังหวัด ในคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดนั้น เป็นเรื่องที่ต้องปฏิบัติตามข้อบังคับสมาคมสันนิบาต เทศบาลแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและ พยานิชัย การที่นายบุญเกื้อฯ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี ได้รับคัดเลือกเป็นประธาน คณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรีและปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของประธานจังหวัด ดังกล่าวจึงเป็นเรื่องการปฏิบัติตามข้อบังคับสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยฯ มิใช่เรื่องที่ นายบุญเกื้อฯ ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี ตามพระราชบัญญัติเทศบาลฯ สำหรับการพิจารณาว่า นายบุญเกื้อฯ ซึ่งถูกระงับการปฏิบัติราชการ ในเทศบาลเมืองปราจีนบุรีตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวจะมีผลต่อการดำรง ตำแหน่งประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรีและการปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่ง ใน ส.ท.ท. อย่างไร ต้องพิจารณาตามข้อ ๖๖ แห่งข้อบังคับสมาคมฯ ที่กำหนดให้นายกสมาคม สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยเป็นผู้รักษาการตามข้อบังคับสมาคมฯ ซึ่งข้อเท็จจริงในกรณีนี้ ก็ได้ปรากฏแล้วว่า นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการ สันนิบาตเทศบาลภาคตะวันออกเฉียงเหนือแจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วว่า นายบุญเกื้อฯ ยังคงเป็น ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า หาก ส.ท.ท. มีภารกิจจะต้องประสานหรือติดต่อราชการกับเทศบาลเมืองปราจีนบุรี นายบุญเกื้อฯ ย่อมไม่อาจปฏิบัติราชการในฐานะนายกเทศมนตรีเพื่อประสานงานดังกล่าวกับ ส.ท.ท. ได้

(๕) กระทรวงมหาดไทยได้นำปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ฯ หรือไปยังสำนักนายกรัฐมนตรีตามอำนาจหน้าที่ในข้อ ๙ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๙ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ และต่อมาสำนักนายกรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งตามข้อ ๙ วรรคสอง แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหากรณีนายบุญเกื้อฯ นายกเทศมนตรีเมืองปราจีนบุรีต้องระงับการปฏิบัติราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ จะส่งผลกระทบต่อการดำรงตำแหน่งใน ส.ท.ท. ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือได้รับการคัดเลือกจากผู้ที่มีคุณสมบัติเป็นนายกเทศมนตรีหรือไม่

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ คสช (สธ)/๓๗๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อในประเด็นปัญหาเดียวกับของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยมีประเด็นหรือเพิ่มเติมว่า หากนายบุญเกื้อฯ ต้องถูกระงับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี การที่นายบุญเกื้อฯ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรี จะถือเป็นการฝ่าฝืนคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ฯ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ข้อ ๓^๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งและให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่อื่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ผู้มีรายชื่อตามบัญชีแนบท้ายคำสั่งระงับการปฏิบัติราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็นการชั่วคราว โดยไม่ได้รับค่าตอบแทน มีผลเป็นการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหยุดการปฏิบัติราชการในอำนาจหน้าที่และการดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่มียุติคำสั่งดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในเรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๑/๒๕๕๘^๒ เมื่อนายบุญเกื้อฯ พากเพียรศิลป์ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองปราจีนบุรี เป็นผู้มีรายชื่อตามบัญชีแนบท้ายคำสั่งตามข้อ ๓ ดังกล่าว ก็ย่อมมีผลให้นายบุญเกื้อฯ ต้องหยุดการปฏิบัติราชการในอำนาจหน้าที่และการดำเนินการใด ๆ ในเทศบาลเมืองปราจีนบุรีที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ แต่มิได้มีผลให้ต้องพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีแต่อย่างใด

^๑ ข้อ ๓ ให้ผู้มีรายชื่อในกลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ ตามบัญชีแนบท้ายคำสั่งนี้ระงับการปฏิบัติราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็นการชั่วคราวโดยไม่ได้รับค่าตอบแทน

^๒ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การลาออกของนายกเทศมนตรีซึ่งถูกสั่งให้ระงับการปฏิบัติราชการชั่วคราวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๖/๒๕๕๘ฯ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๓๒๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำหรับการพิจารณาว่า การที่นายบุญเกื้อฯ ต้องหยุดปฏิบัติราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว จะมีผลต่อการดำรงตำแหน่งในสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) ที่กำหนดให้มาจากนายกเทศมนตรีหรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า แม้ ส.ท.ท. จะเป็นสมาคมที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่เมื่อพิจารณาถึงวัตถุประสงค์และหน้าที่ของ ส.ท.ท. ตามข้อ ๘^๗ แห่งข้อบังคับสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีขึ้นเพื่อการส่งเสริมกิจการและการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นสมาชิกแล้ว ย่อมเห็นได้ว่า การที่เทศบาลเข้าร่วมเป็นสมาชิกสมาคมดังกล่าว^๘ เป็นอำนาจหน้าที่อุปกรณ์ที่ส่งเสริมอำนาจหน้าที่หลักของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมีผลให้ในแต่ละปีเทศบาลสามารถตั้งงบประมาณของตนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับค่าบำรุงสมาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อชำระค่าบำรุงสมาคมซึ่งเป็นไปเพื่อราชการของเทศบาลดังกล่าวได้ ประกอบกับการที่นายกเทศมนตรีจะสามารถเข้าดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยตามที่ข้อบังคับสมาคมฯ กำหนดได้ ก็ต่อเมื่อเทศบาลที่ตนดำรงตำแหน่งนั้นเข้าร่วมเป็นสมาชิกสมาคมดังกล่าวเสียก่อน กรณีจึงเห็นได้ว่า การที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบังคับสมาคมดังกล่าว มิได้เป็นการดำเนินการในลักษณะเป็นการส่วนตัว แต่เป็นการปฏิบัติราชการให้แก่เทศบาลที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ ซึ่งในทางปฏิบัติ ผู้บริหารและพนักงานของเทศบาลที่ไปปฏิบัติหน้าที่ใน ส.ท.ท. หรือไปประชุมทางวิชาการที่สมาคมดังกล่าวจัดขึ้นก็สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลของตนได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และ

ข้อ ๘ สมาคมสันนิบาตเทศบาลมีหน้าที่หลัก ๘ ประการ คือ

(๑) ส่งเสริมความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นๆ ซึ่งเป็นสมาชิกของสมาคมสันนิบาตเทศบาล

(๒) ส่งเสริมความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างเทศบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นๆ องค์กรชุมชน องค์กรภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ กระทรวง ทบวง กรม สถาบันการศึกษา หน่วยงานของรัฐ และองค์กรมหาชน

(๓) ส่งเสริมความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างเทศบาลในประเทศไทยกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และสมาคมองค์กรปกครองท้องถิ่นในต่างประเทศ

(๔) ส่งเสริมการพัฒนากระบวนการเมืองท้องถิ่นของเทศบาล

(๕) ส่งเสริมการวิจัย และการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการ และการจัดบริการสาธารณะของเทศบาล การฝึกอบรม การอบรม การประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาทางวิชาการ หรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การฝึกงาน การดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๖) ส่งเสริมและจัดให้มีการพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพของ คณะกรรมการบริหารของสมาคม กรรมการและคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ให้มีความรู้เกี่ยวกับการบริหารและเทคโนโลยีใหม่ ๆ โดยจัดให้มีการศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะต่าง ๆ

(๗) เป็นองค์กรตัวแทนของเทศบาลทั่วประเทศ ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองร่วมกับรัฐบาล รัฐสภา และองค์กรทางการเมืองในระดับชาติ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการออกกฎหมายระเบียบ ฯลฯ ว่าด้วยการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) ดำเนินกิจการใด ๆ อันเป็นประโยชน์ หรือเป็นรายได้ของสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

ข้อ ๑๐ สมาชิกสามัญ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าเทศบาล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ด้วยอยู่แล้ว

ดังนั้น เมื่อการดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ใน ส.ท.ท. อันเนื่องมาจากการเป็น
นายกเทศมนตรีของนายบุญเกื้อฯ เป็นการปฏิบัติราชการให้แก่เทศบาลที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่
เมื่อนายบุญเกื้อฯ ถูกสั่งให้ระงับการปฏิบัติราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็น
การชั่วคราวตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ นายบุญเกื้อฯ
จึงไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในฐานะนายกเทศมนตรีเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่แทนเทศบาลในตำแหน่ง
ใน ส.ท.ท. ได้ โดยผลของข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘

สำหรับประเด็นหารือของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ว่า
การที่นายบุญเกื้อฯ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัดปราจีนบุรีอยู่ต่อไป
จะถือเป็นการฝ่าฝืนคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไรนั้น
คณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส.ท.ท. ได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้
 และได้สอบถามความเห็นของกระทรวงมหาดไทยประกอบด้วย อันแสดงให้เห็นถึงความรอบคอบ
 ในการที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ แล้ว
 การดำเนินการที่นายบุญเกื้อฯ ได้กระทำไปจึงยังไม่อาจถือได้ว่ามีเจตนาจะฝ่าฝืนคำสั่งหัวหน้า
 คณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๘