

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)

สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สคช. ๒๘๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ขอรื้อเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะให้การสนับสนุนเป็นเงิน แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ และองค์กรดังกล่าว เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์เอง แล้วรายงานผลการจัดซื้อพร้อมส่งมอบเอกสาร หลักฐานที่เกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวทั้งหมดให้แก่สถาบันตามข้อ ๘ แห่งข้อบังคับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกหนังสือรับรองแก่องค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ตามประเด็นที่หนึ่ง และจำหน่ายครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ตามข้อ ๕๗ แห่งข้อบังคับ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรอง สมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สาม ในการจัดซื้อครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ขององค์กรที่มีหน้าที่รับรอง สมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ในกรณีตามประเด็นที่หนึ่งหรือประเด็นที่สองกรณีสิทธิ ในครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว เป็นของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) หรือองค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ

ประเด็นที่สี่ ในกรณีที่สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีความประสงค์ จะบริจาคหรือโอนครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ตามข้อ ๕๗ แห่งข้อบังคับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การ มหาชน) ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ข้อบังคับของสถาบันไม่ได้กำหนดระยะเวลาการถือครอง ทรัพย์สินก่อนบริจาคไว้ สถาบันต้องปฏิบัติตามหลักการ แนวทางปฏิบัติ หรือข้อกำหนดใด

ประเด็นที่ห้า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะให้การสนับสนุนค่าใช้จ่าย แก่ผู้เข้ารับการประเมินสมรรถนะของบุคคลกับองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคล ตามมาตรฐานอาชีพ ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเป็นองค์การมหาชนที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วยการพัฒนากำลังคนให้มีสมรรถนะตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยสมรรถนะแรงงานนั้นต้องวัดได้อย่างมีมาตรฐานเป็นระบบ และสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนากำลังคนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินการที่ผ่านมาสถาบันได้รับงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้ในการศึกษาและเตรียมการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันโดยได้มีการจัดทำมาตรฐานอาชีพในกลุ่มวิชาชีพต่าง ๆ ไว้แล้วจำนวนหนึ่ง จนกระทั่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สถาบันมีแผนงานที่จะให้การรับรององค์กรหรือหน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็นองค์กรรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพที่ได้จัดทำขึ้น โดยในระยะเริ่มแรก สถาบันมีความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรหรือหน่วยงานดังกล่าวเพื่อให้มีความพร้อมที่จะทำการทดสอบหรือประเมินสมรรถนะของบุคคลให้ได้รับการรับรองสมรรถนะของบุคคลในสาขาอาชีพต่าง ๆ เนื่องจากองค์กรที่จะมาทำหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลบางแห่งยังไม่มีสถานะทางการเงินที่เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรับรองสมรรถนะของบุคคลได้ อีกทั้งองค์กรดังกล่าวไม่สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้เข้ารับการอบรมเกินกว่าอัตราที่สถาบันกำหนดได้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของสถาบันจึงได้กำหนดให้มีโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ โดยงบประมาณส่วนหนึ่งเป็นงบลงทุนของสถาบันในการจัดหาวัสดุและครุภัณฑ์สำหรับสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ จำนวน ๒๑ องค์กร รวมเป็นเงิน ๔๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณอีกส่วนหนึ่งเป็นโครงการสนับสนุนผู้เข้ารับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ซึ่งประกอบด้วยค่าธรรมเนียมในการประเมินของหน่วยสมรรถนะตามมาตรฐานอาชีพ และค่าธรรมเนียมประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นเงินรวม ๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท และหลังจากที่คณะกรรมการฯ ได้สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมบางประการแล้ว ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้แถลงว่าจะขอเปลี่ยนประเด็นสอบถามเหลือเพียง ๒ ประเด็น

ต่อมา สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สคช. ๔๓๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อหรือประเด็นคำถามใหม่จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการจัดซื้อพัสดุตามโครงการดังกล่าว รวมทั้งการนำวัสดุและครุภัณฑ์ไปให้องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพยืม เพื่อใช้สำหรับการประเมินสมรรถนะของบุคคลที่เข้ามาขอรับการประเมินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) และ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง ในโครงการสนับสนุนผู้เข้าร่วมรับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการประเมินให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) (๗) และ (๘) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็นที่หารือใหม่ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการจัดซื้อพัสดุตามโครงการดังกล่าว รวมทั้งการนำวัสดุและครุภัณฑ์ไปให้องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อใช้สำหรับการประเมินสมรรถนะของบุคคลที่เข้ามาขอรับการประเมินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) และ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่ เห็นว่า แม้วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๗^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ จะไม่ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ในการจัดหาวัสดุและครุภัณฑ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการทดสอบหรือประเมินสมรรถนะของบุคคลให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพก็ตาม แต่เมื่อการให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพเป็นวัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งของสถาบันตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)^๒ ประกอบกับเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในระยะเริ่มแรกของการดำเนินการของสถาบันในเรื่องนี้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว สถาบันมีความจำเป็นที่จะต้องให้การสนับสนุนวัสดุและครุภัณฑ์ให้แก่องค์กรที่จะมาทำหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลเพื่อให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็นและมีความพร้อมในการดำเนินการทดสอบและประเมินสมรรถนะของบุคคลผู้เข้ารับการประเมินตามมาตรฐานอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานอาชีพที่กำหนดไว้ การที่สถาบันได้จัดซื้อวัสดุและครุภัณฑ์ตามจำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรรตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เพื่อนำไปให้องค์กรทั้ง ๒๑ องค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพใช้ในการประเมินสมรรถนะของบุคคลผู้ขอรับการประเมิน ถือได้ว่าเป็นการดำเนินการที่จำเป็นและต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบันตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (๓) และมาตรา ๘ (๘)^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)^๔ สถาบันจึงสามารถกระทำได้

มาตรา ๗ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มวิชาชีพในการจัดทำมาตรฐานอาชีพ
- (๓) ให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ
- (๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ
- (๕) ติดตามและประเมินผลองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ

รวมทั้งระบบคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความโปร่งใสและยุติธรรม

(๖) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานความร่วมมือกับสถานศึกษา ศูนย์หรือสถาบันฝึกอบรม สถานประกอบการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนในการเผยแพร่ระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ

^๒ มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๓๑

๑.๓๑

(๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน

ประเด็นที่สอง ในโครงการสนับสนุนผู้เข้าร่วมรับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการประเมินให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) (๗) และ (๘) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่ เห็นว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการวิจัยและพัฒนาาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ และให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพตามมาตรา ๗^๓ (๑) และ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)ฯ และมีอำนาจหน้าที่ในการให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพแก่บุคคลได้ตามมาตรา ๘ (๗)^๔ ประกอบกับมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แต่การที่สถาบันจะให้ประกาศนียบัตรดังกล่าวแก่บุคคลใดได้ บุคคลนั้นจะต้องได้รับการรับรองสมรรถนะจากองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพเสียก่อน การส่งเสริมให้บุคคลเข้ารับการประเมินเพื่อให้ได้รับการรับรองสมรรถนะจากองค์กรดังกล่าวโดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมจึงเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสถาบัน ดังนั้น สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จึงอาจให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นค่าธรรมเนียมในการเข้ารับการประเมินสมรรถนะของบุคคลให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพตามที่สถาบันได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้ภายใต้เงื่อนไขว่าองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพจะเรียกค่าธรรมเนียมส่วนนี้จากผู้เข้ารับการประเมินซ้ำซ้อนอีกไม่ได้



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๗

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔มาตรา ๘ เพื่อให้บรรล่วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. ๑. ๑. ๑.

๑. ๑. ๑. ๑.

(๗) ให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพ และหนังสือรับรองมาตรฐานอาชีพ

๑. ๑. ๑. ๑.

๑. ๑. ๑. ๑.

^๕มาตรา ๔๑ สถาบันมีอำนาจให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพแก่บุคคลในสาขาวิชา
ที่คณะกรรมการกำหนด

๑. ๑. ๑. ๑.

๑. ๑. ๑. ๑.