

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง ระยะเวลาการใช้มาตรการบังคับทางปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบล
ท่าตำหนัก อำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้มีหนังสือ ที่ นฐ ๗๓๙๐๑/๓๒๑ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้ออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่จำนวน ๓ ราย ได้แก่ นายภัทรวาสน์ วงศ์กิตติโสภณ นางสาวอริสราหรือวิภา ปันปี และนายอุบล อ่อนโพธิ์ทอง รับผิดคดีใช้คำสั่งใหม่ทดแทนให้แก่ทางราชการ จากกรณีการทุจริตเบียดบังเงินค่าอาหารเสริม (นม) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักไปใช้ส่วนตัว ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนัก ที่ ๑๙๑/๒๕๕๒ เรื่อง การรับผิดคดีใช้คำสั่งใหม่ทดแทน ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยนายอุบลฯ ยินยอมคดีใช้คำสั่งใหม่ทดแทนและขอผ่อนชำระ เป็นรายเดือน ส่วนนายภัทรวาสน์ฯ และนางสาวอริสราหรือวิภาฯ เพิกเฉย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักจึงได้ใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยการสืบหาทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ทั้งสองรายดังกล่าวและแจ้งอายัดทรัพย์สิน ดังนี้

๑. กรณีของนายภัทรวาสน์ฯ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้มีหนังสือ แจ้งไปยังสำนักงานขนส่งจังหวัดนครปฐมให้ดำเนินการอายัดทะเบียนรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ของนายภัทรวาสน์ฯ จำนวน ๔ คัน เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานขนส่งจังหวัด นครปฐมได้มีหนังสือ ที่ นฐ ๐๐๑๒/ท.๐๕๖๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าได้ดำเนินการ อายัดทะเบียนรถดังกล่าวไว้เรียบร้อยแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้มีหนังสือขอให้ สถาบันการเงินอายัดบัญชีเงินฝากของนายภัทรวาสน์ฯ จำนวน ๒ บัญชี ได้แก่ บัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากำแพงแสน และบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขานครปฐม

๒. กรณีของนางสาวอริสราหรือวิภาฯ ไม่สามารถอายัดทะเบียนรถได้เนื่องจาก รถจักรยานยนต์ที่มีชื่อนางสาวอริสราหรือวิภาฯ เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ได้ถูกเพิกถอนทะเบียนแล้ว และผลการตรวจสอบบัญชีเงินฝากปรากฏว่านางสาวอริสราหรือวิภาฯ มีบัญชีเงินฝากจำนวน ๓ บัญชี ได้แก่ บัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านโป่ง บัญชีธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขานนทบุรี (ปิ่นเกล้า) และบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านโป่ง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้ขอให้สถาบันการเงินอายัดบัญชีเงินฝากดังกล่าวแล้ว

เนื่องจากระยะเวลาในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการยึดหรืออายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดซึ่งมีกำหนดสิบปีนับแต่วันที่ได้ออกคำสั่ง ให้ชุดใช้เงินในกรณีนี้ได้สิ้นสุดลงแล้วในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ประกอบกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขานครปฐม ได้มีหนังสือแจ้งมายังองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักว่า นายภัทรวาสน์ฯ ได้ร้องขอให้เพิกถอนการอายัดบัญชีเงินฝากของตน โดยอ้างว่าหมดอายุความแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบล ท่าตำหนักจึงขอหารือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักจะต้องดำเนินการอย่างไรกับทรัพย์สิน ที่ได้ดำเนินการอายัดไว้แล้ว พร้อมทั้งขอทราบแนวทางปฏิบัติเพื่อที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนัก จะได้ดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ได้พิจารณาข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนัก โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนัก เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองที่ใช้บังคับอยู่เดิม และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองขึ้นใหม่ ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้คำสั่งให้ชำระเงินเป็นที่สุด การยึดหรืออายัดทรัพย์สิน และระยะเวลาในการขายทอดตลาดหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัดไว้แล้ว โดยในมาตรา ๖๓/๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองภายในสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุด และเมื่อบทบัญญัติดังกล่าวเป็นกฎหมายวิธีสบัญญัติ กรณีจึงต้องนำมาใช้บังคับกับคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินซึ่งได้ออกก่อนวันที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ด้วย

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้มีคำสั่ง ที่ ๑๙๑/๒๕๕๒ เรื่อง การรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เรียกให้นายภัทรวาสน์ วงศ์กิตติโสภณ และนางสาวอริสราหรือวิภา ปันปี รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายจากกรณีที่เบียดบังเงินค่าอาหารเสริม (นม) ไปใช้เป็นการส่วนตัว และองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักได้ดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินของนายภัทรวาสน์ฯ และนางสาวอริสราหรือวิภาฯ ภายในสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนักจึงสามารถดำเนินการบังคับทางปกครองกับทรัพย์สินที่ได้ยึดหรืออายัดไว้นั้นได้ แม้จะล่วงเลยวันที่ครบกำหนดระยะเวลาสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดแล้ว โดยไม่ต้องเพิกถอนการยึดหรืออายัดทรัพย์สินนั้นแต่อย่างใด

(นางสาวจรรวรณ์ เฮงตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๒

^๑มาตรา ๖๓/๘ หน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งให้ชำระเงินต้องดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินภายในสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุด

คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ไม่มีการอุทธรณ์คำสั่งต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองภายในระยะเวลาอุทธรณ์

(๒) เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ และไม่มีการฟ้องคดีต่อศาลภายในระยะเวลาการฟ้องคดี

(๓) ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษายกฟ้องหรือเพิกถอนคำสั่งบางส่วน และคดีถึงที่สุดแล้ว

หากหน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งให้ชำระเงินได้ยึดหรืออายัดทรัพย์สินแล้ว แต่ยังไม่ได้รับชำระเงินครบถ้วน และล่วงพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง จะยึดหรืออายัดทรัพย์สินเพิ่มเติมอีกมิได้

การขายทอดตลาดหรือจำหน่ายโดยวิธีอื่นซึ่งทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองที่ถูกยึดหรืออายัดไว้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งเพื่อชำระเงิน รวมทั้งค่าธรรมเนียมค่าตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายอื่นในการบังคับทางปกครอง ให้กระทำได้แม้ล่วงพ้นระยะเวลาดังกล่าว

