

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การออกประกาศกำหนดค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินตามมาตรา ๑๑ (๑๑)

แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑

สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สพฉ ๐๘/๑๘๘๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยรัฐบาลได้มีนโยบาย เจ็บป่วยฉุกเฉินรักษาทุกที่ตีสี่ทุกสัปดาห์ เพื่อให้ผู้ป่วยฉุกเฉินได้รับบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน ณ สถานพยาบาลที่ใกล้ที่สุดโดยไม่ถูกเรียกเก็บค่าบริการพยาบาลในระหว่างที่เป็นผู้ป่วยฉุกเฉินวิกฤต ๗๒ ชั่วโมงแรก ทำให้คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินมีมติให้จัดทำประกาศกำหนดอัตราค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน และให้สถานพยาบาลนั้นเรียกเก็บค่าใช้จ่ายตามสิทธิที่ผู้ป่วยมีสิทธิในการรักษา ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม หรือจาก ส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานหรือหน่วยงานต้นสังกัด หรือกองทุน ที่ผู้ป่วยยังมีสิทธิด้านการรักษาพยาบาลนั้น หรือจากหน่วยงานตามนโยบายรัฐ แล้วแต่กรณี และให้สถานพยาบาลควบคุมดูแลผู้ปฏิบัติการให้ดำเนินการการปฏิบัติฉุกเฉินต่อผู้ป่วยฉุกเฉิน ตามความจำเป็น และข้อบ่งชี้ทางการแพทย์ฉุกเฉิน โดยมีให้นำสิทธิการประกัน การขึ้นทะเบียน สถานพยาบาล หรือความสามารถในความรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของผู้ป่วยฉุกเฉิน หรือเงื่อนไขใด ๆ มาเป็นเหตุปฏิเสธผู้ป่วยฉุกเฉินไม่ให้ได้รับการปฏิบัติการฉุกเฉินอย่างทันท่วงที

เนื่องจากพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑ (๑๑) กำหนดให้คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินมีอำนาจในการกำหนดค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินและ การดำเนินกิจการของสถาบัน ประกอบกับมาตรา ๑๕ (๘) กำหนดให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน แห่งชาติมีอำนาจในการเรียกเก็บค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน และดำเนินกิจการต่าง ๆ ของสถาบันเท่านั้น ทำให้เกิดปัญหาว่าคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินจะมีอำนาจในการออกประกาศ อัตราค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินสำหรับผู้ป่วยฉุกเฉิน และออกประกาศกำหนดให้สถานพยาบาล เรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานหรือหน่วยงานต้นสังกัด หรือกองทุนที่ผู้ป่วยยังมีสิทธิด้านการรักษาพยาบาลนั้น หรือจากหน่วยงานตามนโยบายรัฐ แล้วแต่กรณี ตามอัตราค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินที่คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินกำหนดขึ้น โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินได้มีมติให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาตินำปัญหาดังกล่าวหารือ ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาข้อยุติก่อนดำเนินการออกประกาศต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ) ผู้แทนสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และผู้แทนสมาคมโรงพยาบาลเอกชน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๑๑ (๑๑)^๑ แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน หรือ กพฉ. มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินและการดำเนินกิจการของสถาบัน ประกอบกับมาตรา ๑๕ (๘)^๒ แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉินฯ บัญญัติให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ในการเรียกเก็บค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินและการดำเนินกิจการของสถาบัน ซึ่งคำว่า “สถาบัน” ตามบทนิยามมาตรา ๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉินฯ หมายถึงสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กรณีจึงเห็นได้ว่า ค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินที่สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติมีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการนั้น เป็นกรณีที่เรียกเก็บจากหน่วยงานภายนอกเพื่อเก็บเป็นรายได้ของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติตามมาตรา ๑๖ (๔)^๔ แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉินฯ และ กพฉ. มีอำนาจหน้าที่เพียงการให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินเท่านั้น ดังนั้น กพฉ. จึงไม่มีอำนาจออกประกาศกำหนดอัตราค่าบริการและออกประกาศให้สถานพยาบาลเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานหรือหน่วยงานต้นสังกัด หรือกองทุนที่ผู้ป่วยพึงมีสิทธิด้านการรักษาพยาบาลนั้น หรือจากหน่วยงานตามนโยบายรัฐแต่อย่างใด



(นายดิศทัต โฮตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๙

มาตรา ๑๑ กพฉ. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) ให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินและการดำเนินกิจการของสถาบัน

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๕ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) เรียกเก็บค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินและการดำเนินกิจการของสถาบัน

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ รายได้ของสถาบัน ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) รายได้จากค่าบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินและการดำเนินกิจการของสถาบัน

ฯลฯ

ฯลฯ