

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การจ่ายเงินรางวัลและเงินสวัสดิการของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ แก่นักกีฬาที่ได้รับการปรับอันดับย้อนหลังให้ได้รับเหรียญรางวัลในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กก ๕๑๐๗/๒๑๖๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยมาตรา ๔๒ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้บัญญัติให้ใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อสนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ซึ่งประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติ การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะฝ่ายเลขานุการกองทุนได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจ่ายเงินรางวัล และเงินสวัสดิการฯ ให้กับนักกีฬายกน้ำหนักทีมชาติไทย จำนวน ๒ คน ที่ได้รับการปรับเหรียญรางวัลจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อความถูกต้องและชัดเจน โดยมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศไทยประสบความสำเร็จได้รับเหรียญรางวัลจากการแข่งขัน ๒ เหรียญทอง ๒ เหรียญเงิน จากนักกีฬาเทควันโด มวยสากล และยกน้ำหนัก โดยกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติได้อนุมัติเงินรางวัลให้นักกีฬา ผู้ฝึกสอน และสมาคมกีฬา ตามข้อ ๑.๑.๑ และข้อ ๓.๑ แห่งประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง เงินรางวัลสำหรับองค์กรกีฬาและบุคลากรทางการกีฬา ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ (ตามหลักเกณฑ์เดิม) รวมเป็นเงิน ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (นักกีฬา ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ฝึกสอน ๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท และสมาคมกีฬา ๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท) และเงินสวัสดิการสำหรับนักกีฬาที่ได้รับเหรียญรางวัลจากการแข่งขันโอลิมปิกเกมส์ ตามข้อ ๓.๙.๑ แห่งประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง บัญชีหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือสวัสดิการ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ (ตามหลักเกณฑ์เดิม) รวมเป็นเงิน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเงินรางวัลและเงินสวัสดิการเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการโอลิมปิกระหว่างประเทศ (IOC) มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และหนังสือลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ มายังคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ แจ้งผลการปรับอันดับให้กับนักกีฬายกน้ำหนักทีมชาติไทย จำนวน ๒ คน ในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ครั้งดังกล่าว ดังนี้

๒.๑ เรือโทหญิง วันดี คำเอี่ยม รุ่น ๕๘ กิโลกรัม หญิง เนื่องจากการตรวจพบการใช้สารต้องห้ามในนักกีฬายกน้ำหนักเหรียญเงิน รุ่น ๕๘ กิโลกรัม หญิง ของสหพันธ์รัฐรัสเซีย คือ Ms. Marina Shainova ส่งผลให้เรือโทหญิง วันดี คำเอี่ยม ได้รับการปรับอันดับจากเดิมอันดับ ๔ เป็นอันดับ ๓ ได้รับเหรียญทองแดง

๒.๒ นางสาวเพ็ญศิริ เหล่าศิริกุล รุ่น ๔๘ กิโลกรัม หญิง เนื่องจากการตรวจพบการใช้สารต้องห้ามในนักกีฬายกน้ำหนัก รุ่น ๔๘ กิโลกรัม หญิง จำนวน ๒ คน คือ Ms. Chen Xiexia จากสาธารณรัฐประชาชนจีน และ Ms. Sibel Ozkan จากสาธารณรัฐตุรกี ส่งผลให้นางสาวเพ็ญศิริ เหล่าศิริกุล ได้รับการปรับอันดับจากเดิมอันดับ ๕ เป็นอันดับ ๓ ได้รับเหรียญทองแดง

โดยคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ ได้ดำเนินการทำพิธีมอบเหรียญทองแดงและเข็มเชิดชูเกียรติให้กับนักกีฬาทั้งสองรายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๓. ปัจจุบันหลักเกณฑ์การให้เงินรางวัลของกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ และเมื่อเปรียบเทียบอัตราตามหลักเกณฑ์เดิมและตามหลักเกณฑ์ใหม่ จะมีความแตกต่างกัน

๔. ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการขอความเห็นจากคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจ่ายเงินรางวัลและเงินสวัสดิการให้กับนักกีฬาที่ได้รับการปรับเหรียญรางวัลเพื่อความถูกต้องและชัดเจน เนื่องจากปัจจุบันได้มีการใช้ประกาศหลักเกณฑ์ฉบับใหม่แล้ว แต่รายการที่ขอรับการสนับสนุนเป็นรายการแข่งขันในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติจะสามารถอนุมัติเงินรางวัลและเงินสวัสดิการแก่นักกีฬาในกรณีดังกล่าว ได้หรือไม่

การกีฬาแห่งประเทศไทยจึงขอหารือโดยมีประเด็นคำถาม ดังนี้

๑. อำนาจการอนุมัติของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ จะสามารถอนุมัติเงินรางวัลรายการดังกล่าวได้หรือไม่ ประการใด

๒. เนื่องจากอัตราการสนับสนุนเงินรางวัลตามหลักเกณฑ์ใหม่จะมีอัตราที่สูงกว่าหลักเกณฑ์เดิม หากจะพิจารณาให้การสนับสนุนต้องใช้ประกาศหลักเกณฑ์ใด ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในช่วงการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน นักกีฬาทีมชาติไทยซึ่งได้รับเหรียญรางวัลจะได้รับเงินรางวัลและเงินสวัสดิการตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เรื่อง เงินรางวัลสำหรับองค์กรกีฬาและบุคลากรทางการกีฬา ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เรื่อง บัญชีหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือสวัสดิการ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ แต่ในปัจจุบันนักกีฬาทีมชาติไทยซึ่งได้รับเหรียญรางวัลจะได้รับเฉพาะเงินรางวัลเท่านั้นตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้

นอกจากการใช้จ่ายเงินกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้จัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ซึ่งประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติ และมาตรา ๑๓๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติว่าด้วยการจัดการเงินกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ไปเป็นของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นได้ว่า กองทุนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ ย่อมต้องผูกพันมีหน้าที่ ต้องปฏิบัติตามภารกิจและหน้าที่ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติที่รับโอนมาด้วย ในกรณีข้อหาข้อนี้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า นักกีฬายกน้ำหนักทีมชาติไทยสองรายได้รับการปรับเหรียญรางวัลให้ได้รับ เหรียญทองแดงจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๘ – ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน สิทธิการได้รับเงินรางวัลและเงินสวัสดิการของนักกีฬายกน้ำหนัก ทีมชาติไทยทั้งสองรายดังกล่าว ย่อมเป็นกรณีที่เกิดจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙ ใน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น ในการพิจารณาจ่ายเงินรางวัลและเงินสวัสดิการแก่นักกีฬายกน้ำหนักทีมชาติไทย ทั้งสองรายดังกล่าวก็ต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ซึ่งในขณะนั้นการจ่ายเงิน รางวัลและเงินสวัสดิการแก่นักกีฬาที่ได้รับเหรียญรางวัลเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการบริหาร กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง เงินรางวัลสำหรับองค์กรกีฬาและบุคลากรทางการกีฬา ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง บัญชีหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือสวัสดิการ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

ดังนั้น ในกรณีที่หาข้อนี้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ จึงสามารถอนุมัติจ่ายเงินรางวัลและเงินสวัสดิการแก่นักกีฬายกน้ำหนักทีมชาติไทยที่ได้รับการปรับ อันดับย้อนหลังให้ได้รับเหรียญรางวัลในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ ๒๙ ได้ และการจ่ายเงิน รางวัลและเงินสวัสดิการย่อมเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง เงินรางวัลสำหรับองค์กรกีฬาและบุคลากรทางการกีฬา ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง บัญชีหลักเกณฑ์การให้ ความช่วยเหลือสวัสดิการ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ และหากคณะกรรมการบริหารกองทุน พัฒนาการกีฬาแห่งชาติซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนี้เห็นว่า การทยอยจ่ายเงินสวัสดิการภายใน ระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามประกาศดังกล่าว สำหรับเรื่องที่หาข้อนี้เป็นกรณีที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ และล่วงเลยระยะเวลาที่ควรดำเนินการมานานแล้ว จะใช้ดุลยพินิจให้จ่ายเงินสวัสดิการไปในคราวเดียวกับเงินรางวัลของนักกีฬาก็ย่อมสามารถดำเนินการได้ด้วย

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๑

^๓มาตรา ๑๓๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณของ กองทุนการศึกษาของนักกีฬาตามข้อบังคับการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการบริหารกองทุนการศึกษาของนักกีฬา พ.ศ. ๒๕๔๗ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดการเงินกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ และกองทุนสวัสดิการนักกีฬาตามระเบียบ คณะกรรมการบริหารกองทุนสวัสดิการนักกีฬาว่าด้วยการบริหารการใช้จ่ายเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๔๕ ไปเป็นของ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้