

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามบทเฉพาะกาล
ของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๕๔๐๐.๑/๓๑๒ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา กล่าวคือ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดว่า บัญญัติให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นอันยกเลิก และกำหนดให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่โดยที่มาตรา ๕ วรรคสอง กำหนดให้การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อันหมายถึง การเรียกเก็บเงินส่งเข้ากองทุนและการจ่ายเงินกองทุน รวมถึงการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน จะต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด กรณีจึงมีปัญหว่า หาก ณ วันที่พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ มีผลใช้บังคับ กรอบนโยบายการบริหารกองทุน ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะสามารถเรียกเก็บเงินส่งเข้ากองทุนหรือจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนโดยอาศัยประกาศและระเบียบที่ออกไว้เดิมตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ใช้บังคับ มาใช้ในการบริหารจัดการ และดำเนินงานของกองทุนต่อไป โดยไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๕ วรรคสอง ได้หรือไม่

ในปัจจุบัน สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) กำลังอยู่ระหว่างเตรียมการจัดทำกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดและให้ความเห็นชอบ

ตามลำดับ สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) จึงขอหารือแนวทางการดำเนินงานและการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่านตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ในสองประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีที่กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมิได้รับความเห็นชอบหรือกำหนดตามมาตรา ๕ วรคสอง จากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติภายในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ การดำเนินงานของกองทุนในการกำหนดให้ส่งเงินเข้ากองทุน การจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ เช่น น้ำมันแก๊สโซฮอล E๒๐ น้ำมันแก๊สโซฮอล E๘๕ น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B๑๐ น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B๒๐ และการจ่ายเงินชดเชยสำหรับก๊าซปิโตรเลียมเหลว จะยังสามารถดำเนินงานต่อไป โดยอาศัยประกาศและระเบียบที่ออกไว้ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ประกอบกับมาตรา ๕๔ และหรือมาตรา ๕๕ ได้หรือไม่

๒. หากมีการดำเนินการแก้ไขและยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ ๕๒๑/๒๕๖๒) แล้วเสร็จ ณ วันที่พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ มีผลใช้บังคับ แต่กรอบนโยบายการบริหารกองทุนยังมิได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ จึงขอหารือว่า การดำเนินงานของกองทุนตามข้อหารือ ๑. จะทำต่อไปโดยอาศัยประกาศและระเบียบที่ออกไว้ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ แม้คำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าวจะถูกยกเลิกไปแล้ว ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) และผู้แทนสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นข้อหารือให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เมื่อพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ แต่หากยังไม่มีการกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการกำหนดให้ส่งเงินเข้ากองทุน การจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และการจ่ายเงินชดเชยสำหรับก๊าซปิโตรเลียมเหลว จะยังสามารถดำเนินงานต่อไปโดยอาศัยประกาศและระเบียบที่ออกไว้ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ได้หรือไม่ ซึ่งเห็นว่า มาตรา ๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบาย

^๑มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

การบริหารกองทุนที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด ด้วยเหตุนี้ การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อันได้แก่ การเรียกเก็บเงินส่งเข้ากองทุนและการจ่ายเงินชดเชย รวมถึงการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน จึงต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์เช่นว่านั้นและอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดด้วย กรอบนโยบายดังกล่าวจึงถือเป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ หากพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว แต่ยังไม่มีการกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงย่อมไม่อาจดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕^๒ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ได้

อย่างไรก็ดี ในระยะเริ่มแรกของการใช้บังคับพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงแรกของการใช้บังคับกฎหมายเป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่หยุดชะงัก จึงได้มีการกำหนดบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๔^๓ โดยให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อีกทั้งความในวรรคสองของมาตรา ๕๔ ดังกล่าวยังกำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือส่งเงินคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าวยังคงมีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุนต่อไป จึงเป็นกรณีที่บทเฉพาะกาลได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าให้มีการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น แม้จะยังไม่มีการกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงก็ตาม การเรียกเก็บเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงก็ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยนำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ตามนัยมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓มาตรา ๕๔ ให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือส่งเงินคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกยกเลิกตามวรรคหนึ่ง ยังคงมีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุนต่อไป

การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกยกเลิกตามวรรคหนึ่ง หากมิได้กระทำภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้หมดสิทธิขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน และในกรณีที่ไต่ยื่นขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้รับเงินชดเชย หรือเงินคืนจากกองทุน ให้บุคคลดังกล่าวยังคงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยหรือเงินคืนจากกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

สำหรับการจ่ายเงินชดเชยให้แก่น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ตามที่ดำเนินการในปัจจุบันเป็นไปเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ จึงมิได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ แต่มีการบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในมาตรา ๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ที่กำหนดให้มีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อการดำเนินการดังกล่าวต่อไปได้เป็นระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และขยายระยะเวลาดำเนินการได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสองปี เมื่อบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๕ บัญญัติรองรับให้มีการจ่ายเงินชดเชยโดยไม่ได้มีความยึดโยงกับวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กรณีจึงไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่กำหนดในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ดังนั้น แม้จะยังไม่มีข้อกำหนดกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติก็สามารถดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพได้ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๕

กรณีการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในส่วนของการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ก๊าซปิโตรเลียมเหลวในระยะเริ่มแรกตามบทเฉพาะกาลนั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่แตกต่างไปจากการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๔^๖ วรคสอง และมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ก๊าซปิโตรเลียมเหลวจึงต้องเป็นไปตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๔ วรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๒๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งบัญญัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหาร

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕มาตรา ๕๕ ในกรณีที่มีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการดังกล่าวต่อไปได้เป็นระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้นำความในหมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน และหมวด ๗ บทกำหนดโทษ ที่เกี่ยวข้อง มาใช้บังคับกับการดำเนินการนี้ด้วย

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการดำเนินการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยในรอบระยะเวลาหนึ่งปี ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวให้นำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามวรรคหนึ่งต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจขยายระยะเวลาดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสองปี

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๗มาตรา ๒๙ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ส่งจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งเป็นโรงกลั่นมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(มีต่อหน้าถัดไป)

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕^๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ดังนั้น トラบโดที่ยังไม่มีกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับการกำหนด โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยการจ่ายเงิน ชดเชยให้แก่ก๊าซปิโตรเลียมเหลวย่อมไม่สามารถดำเนินการได้ ในทางกลับกัน หากมีกรอบนโยบาย การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นแนวทางการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงแล้วเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้น การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ย่อมสามารถดำเนินการได้โดยอาศัยประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ตามที่กำหนดในมาตรา ๕๔^๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงฯ

ประเด็นที่สอง ในกรณีที่คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ถูกยกเลิกไปแล้ว จะสามารถนำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มาใช้ในการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงฯ ได้หรือไม่ ซึ่งเห็นว่า เมื่อมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น แม้คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ จะถูกยกเลิกไป แต่โดยผล ของบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๔ ดังกล่าว ย่อมทำให้สามารถนำประกาศหรือระเบียบที่ออกตามคำสั่ง นายกรัฐมนตรีที่เข้าเงื่อนไขที่กำหนดเช่นนั้นมาใช้บังคับต่อไปได้โดยอนุโลม โดยจะต้องพิจารณา เนื้อหาของประกาศหรือระเบียบนั้นเป็นสำคัญว่ามีส่วนใดที่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงฯ ด้วยหรือไม่

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมควรเร่งดำเนินการเสนอกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติเพื่อให้พิจารณากำหนดโดยเร็ว รวมทั้งควรเร่งจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๗)

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมีสิทธิได้รับ เงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือ ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีสิทธิได้รับ เงินชดเชยตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา

น้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๘ มิให้มีการจ่ายเงินชดเชย ตามมาตรานี้

การขอรับเงินชดเชย ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิง ต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่มิสิทธิ ได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

น้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ กับเร่งดำเนินการออกประกาศหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ เพื่อให้มีกรอบนโยบายและแผนที่ชัดเจนอันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายต่อไป

(นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๒