

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๖๐๑/๔๓๐๑ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เมื่อมีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขึ้นตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีการโอนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้ปัจจุบันไม่มีสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาอีกต่อไป แต่โดยที่ข้อ ๓ (๒) แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษามีองค์ประกอบในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการสภาการศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ นอกจากนี้ ข้อ ๓ (๔) แห่งกฎกระทรวงดังกล่าวยังกำหนดให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษามีกรรมการซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาแล้ว แต่ปรากฏว่า ผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการเลือกเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจำนวนสี่ราย ไม่มีผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจึงขอหารือว่า เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ยังคงเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาอยู่หรือไม่ และหากไม่มีกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจะสามารถทำได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา โดยมีผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

อาศัยอำนาจตามข้อ ๙^๑ แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการ ในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการ การอาชีวศึกษา ลงวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการสรรหากรรมการในแต่ละ องค์ประกอบ โดยข้อ ๗ ในหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ ในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา แนบท้ายประกาศดังกล่าว กำหนดให้สภาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายที่มีการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดการอาชีวศึกษาตามบัญชี แนบท้ายประกาศนี้ ซึ่งมีทั้งหมดสิบเอ็ดแห่ง เสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการแห่งละไม่เกิน หนึ่งคน เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการต่อไป ปรากฏว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสี่แห่งที่เสนอรายชื่อมา แต่เกิดปัญหาว่าการเสนอรายชื่ อดังกล่าวไม่ได้ผ่านการพิจารณาของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ สำนักงานคณะกรรมการ การอาชีวศึกษาจึงเห็นว่ารายชื่อที่ได้มาไม่มีผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ และได้ดำเนินการ ออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การเลือก กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้มีการเสนอรายชื่อเป็นครั้งที่สอง ซึ่งปรากฏว่ามีองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเสนอรายชื่อมาสองแห่ง แต่ก็ไม่ได้ผ่านการพิจารณาของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกเช่นกัน ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้มีกำหนดการที่จะประกาศให้มีการเสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่สามในช่วงเดือน สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการสรรหาให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวประกอบกับ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เมื่อมีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมขึ้นแล้ว เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะยังคงเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาอยู่หรือไม่ เห็นว่า ข้อ ๓^๒ (๒) แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวน

^๑ข้อ ๙ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา และการเลือกประธานกรรมการและกรรมการ นอกจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้ ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาประกาศกำหนด

^๒ข้อ ๓ ให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษามีกรรมการจำนวนไม่เกินยี่สิบเก้าคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการสภาการศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสามคน

(๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนหนึ่งคน

(๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรวิชาชีพ จำนวนหนึ่งคน

(มีต่อหน้าถัดไป)

คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้มี เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาด้วย ต่อมาเมื่อมีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขึ้น มาตรา ๑๐ วรรคสอง^๓ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๓๕^๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้โอนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ไปเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงาน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีใดที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับที่อ้างถึง “เลขธิการ คณะกรรมการการอุดมศึกษา” ให้ถือว่าอ้างถึง “ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่น้อยกว่าสิบสามคนแต่ไม่เกินสิบห้าคนซึ่งแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ทางด้านอุตสาหกรรม ด้านธุรกิจหรือบริการ ด้านเกษตรและประมง ด้านกฎหมาย ด้านการเงินการคลังหรือการลงทุน ด้านการพัฒนากำลังคน ด้านการจัดการ อาชีวศึกษาภาครัฐ ด้านการจัดการอาชีวศึกษาภาคเอกชน ด้านการจัดการศึกษาพิเศษ หรือด้านการประเมิน คุณภาพการศึกษา ด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านรวมกัน

ให้เลขธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขธิการ คณะกรรมการการอาชีวศึกษาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

“มาตรา ๑๐

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงาน ราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาที่ระบุไว้ในมาตรา ๙ (๕) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

“มาตรา ๓๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน เงินงบประมาณ ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ซึ่งเป็นส่วนราชการ ในกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ และให้เลขธิการ คณะกรรมการการอุดมศึกษา รองเลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา และผู้ช่วยเลขธิการคณะกรรมการ การอุดมศึกษา ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงประเภทตำแหน่ง ชื่อตำแหน่ง ในสายงานและระดับตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะราย และให้ได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอื่นไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่เดิม จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่น

บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีใด ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อ้างถึง “สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา” หรือ “เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา” ให้ถือว่าอ้างถึง “สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม” หรือ “ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม” แล้วแต่กรณี เว้นแต่บทบัญญัติที่กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นส่วนราชการอยู่ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ให้ถือว่าสถาบันอุดมศึกษาของรัฐดังกล่าวอยู่ในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

และนวัตกรรม” ดังนั้น เมื่อกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการ การอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ กรรมการโดยการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการการอาชีวศึกษาที่อ้างถึง “เลขาธิการคณะกรรมการ การอุดมศึกษา” โดยผลแห่งมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าวข้างต้น จึงต้องถือว่า บทบัญญัติดังกล่าวได้อ้างถึง “ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม”

ประเด็นที่สอง คณะกรรมการการอาชีวศึกษาจะสามารถปฏิบัติหน้าที่โดยไม่มี องค์ประกอบในส่วนของการกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หรือไม่ เห็นว่า คณะกรรมการใดจะเป็นคณะกรรมการที่สมบูรณ์ได้ก็ต่อเมื่อมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หากขาดองค์ประกอบใดไปย่อมถือว่าเป็นคณะกรรมการ ที่ไม่สมบูรณ์และไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการ กฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๔๒๖/๒๕๓๑^๕ เรื่องเสร็จที่ ๘๗๗/๒๕๔๗^๖ และเรื่องเสร็จที่ ๘๔๙/๒๕๕๒^๗ สำหรับกรณีของคณะกรรมการการอาชีวศึกษานั้น มาตรา ๑๗^๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้มี คณะกรรมการการอาชีวศึกษาขึ้นโดยกำหนดโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการไว้ แต่สำหรับ รายละเอียดเกี่ยวกับจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ปัจจุบันองค์ประกอบของคณะกรรมการ การอาชีวศึกษาเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการ ในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยข้อ ๓^๙ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าว ได้กำหนด จำนวนกรรมการของคณะกรรมการการอาชีวศึกษาไว้มีจำนวนไม่เกินยี่สิบเก้าคน ประกอบด้วย

^๕บันทึก เรื่อง องค์คณะของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๘๕๗ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๓๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๖บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนับองค์ประชุมคณะกรรมการองค์การ จัดการน้ำเสีย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๗บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการบรรษัทบริหาร สินทรัพย์ไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๓๗๐ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๘มาตรา ๑๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษา ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรวิชาชีพ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีจำนวน ไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประเภทอื่นรวมกัน

จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการ และกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

(๑) ประธานกรรมการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง (๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเอกชน (๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรวิชาชีพ และ (๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเป็นกรรมการ และเลขานุการ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหานี้ว่า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ไม่สามารถดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เนื่องจาก ผู้ได้รับการเสนอชื่อไม่ได้มาจากการเสนอชื่อของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นกระบวนการ สรรหาที่ไม่สอดคล้องกับข้อ ๕ (๒)^{๑๐} แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น คณะกรรมการการอาชีวศึกษา จึงยังไม่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการครบตามกฎหมายและไม่อาจประชุมหรือดำเนินการใด ๆ ในฐานะคณะกรรมการได้ อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่คณะกรรมการการอาชีวศึกษาชุดใหม่ยังไม่ครบ องค์ประกอบและไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้นั้น ข้อ ๑๓^{๑๑} แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษาชุดเดิมปฏิบัติหน้าที่ต่อไปพลางก่อนจนกว่าจะมี คณะกรรมการการอาชีวศึกษาชุดใหม่เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานไว้แล้ว

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากข้อ ๒^{๑๒} แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ให้หมายความถึงองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการจัดการอาชีวศึกษา ซึ่งแตกต่างจาก

^{๑๐}ข้อ ๕ การสรรหาและการเลือกกรรมการตามข้อ ๓ (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้สรรหาและเลือก จากบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๔ โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) การสรรหาและการเลือกกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓ (๔) ให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการ แห่งละไม่เกินหนึ่งคน แล้วเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเลือกให้เหลือจำนวนหนึ่งคน

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑}ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษาตามกฎหมายกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการการอาชีวศึกษาต่อไปจนกว่าจะได้มีคณะกรรมการการอาชีวศึกษาขึ้นใหม่ ตามกฎกระทรวงนี้

^{๑๒}ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการจัดการอาชีวศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๕ (๒)^{๓๓} แห่งกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ กรรมการในคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ได้กำหนดให้เฉพาะแต่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่จัดการอาชีวศึกษาเท่านั้นจึงจะสามารถเสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการได้ ซึ่งแม้ขอบเขตความหมายของ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ตามกฎกระทรวงฉบับปัจจุบันจะกว้างกว่า กฎกระทรวงฉบับเดิม แต่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษายังกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ สรรหากรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้เฉพาะแต่สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดการอาชีวศึกษาเท่านั้นที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการ จึงทำให้จำนวนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถเสนอรายชื่อได้มีจำนวนจำกัด ดังนั้น หากสำนักงานคณะกรรมการ การอาชีวศึกษาได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้สอดคล้องกับบทนิยาม “องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น” ในกฎกระทรวงฉบับปัจจุบันที่หมายความถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับ การจัดการอาชีวศึกษา ก็อาจแก้ไขปัญหาในการสรรหากรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในระยะเวลาที่ผ่านมาได้

(นางสาวจรรวรณ์ เสงตรกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๒

^{๓๓}ข้อ ๕ การสรรหาและการเลือกประธานกรรมการและกรรมการตามข้อ ๓ (๓) (๔) (๕) และ (๖) มีหลักเกณฑ์และวิธีการดังนี้

๑.๑

๑.๑

(๒) การสรรหาและการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนองค์กรวิชาชีพ ให้สภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการอาชีวศึกษา และองค์กรวิชาชีพแต่ละแห่งเสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็น กรรมการ ซึ่งมีคุณสมบัติตามข้อ ๔ แห่งละหนึ่งคน จากนั้นให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อเลือกกันเองให้เหลือสองเท่าของ จำนวนกรรมการที่กำหนดตามข้อ ๓ (๔) หรือ (๕) แล้วเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเลือกให้เหลือ เท่ากับจำนวนที่กำหนดตามข้อ ๓ (๔) หรือ (๕)

๑.๑

๑.๑