

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมิน  
คุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา  
ความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีหนังสือ  
ด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๕๓๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
สรุปความได้ว่า สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)  
หรือเรียกโดยย่อว่า สมศ. ได้ขอหารือเกี่ยวกับผลของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมิน  
คุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ที่มีคำสั่งให้นายชาญณรงค์ พรุ่งโรจน์ ผู้อำนวยการ สมศ.  
ระงับการปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวจนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่ง  
เป็นอย่างอื่น และให้นายคมศร วงษ์รักษา รองผู้อำนวยการ สมศ. รักษาการแทนผู้อำนวยการ สมศ.  
จนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น โดยคำสั่งดังกล่าวมีผลใช้บังคับ  
เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เพื่อให้การดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวมีความชัดเจนและเป็นไปโดยถูกต้อง  
สมศ. จึงหารือมายังหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ นายชาญณรงค์  
พรุ่งโรจน์ ยังคงมีสถานภาพเป็นผู้อำนวยการ สมศ. อยู่จนถึงเมื่อใด และภายหลังประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว นายชาญณรงค์ฯ ยังมีสถานภาพเป็นผู้อำนวยการหรือไม่

๒. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว นายชาญณรงค์ฯ จะได้รับ  
เงินเดือน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นในฐานะผู้อำนวยการ สมศ. ตั้งแต่วันที่ ๑๖  
พฤษภาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป หรือไม่

๓. นายคมศร วงษ์รักษา รองผู้อำนวยการ สมศ. ปฏิบัติหน้าที่รักษาการแทน  
ผู้อำนวยการ สมศ. มีอำนาจและหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการหรือไม่

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงขอให้  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาข้อหาดังกล่าว และแจ้งให้ฝ่ายกฎหมายและ  
กระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทราบด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของฝ่ายกฎหมาย  
และกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน  
ก.พ.ร.) ผู้แทนสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) และผู้แทน

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

**ประเด็นที่หนึ่ง** เห็นว่า ตามข้อ ๑<sup>๑</sup> แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ ที่ให้นายชาญณรงค์ พรุ่งโรจน์ ผู้อำนวยการ สมศ. ระวังการปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวจนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันประกาศในราชกิจจานุเบกษานั้น จากผลของคำสั่งดังกล่าว นายชาญณรงค์ฯ ยังคงมีสถานภาพเป็นผู้อำนวยการ สมศ. ต่อไป แต่ต้องระวังการปฏิบัติหน้าที่ไว้เป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป จนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

**ประเด็นที่สอง** เห็นว่า ในการพิจารณาว่านายชาญณรงค์ พรุ่งโรจน์ จะได้รับเงินเดือน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่น หรือไม่ อย่างไร ภายหลังที่ต้องระวังการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สมศ. เป็นการชั่วคราวนั้น จะต้องพิจารณาจากบันทึกข้อตกลงการปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้อำนวยการ สมศ. ซึ่งจัดทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ระหว่างประธานกรรมการบริหาร สมศ. กับนายชาญณรงค์ฯ โดยในบันทึกข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้นายชาญณรงค์ฯ ในฐานะผู้ตกลงรับและปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้อำนวยการจะได้รับประโยชน์ตอบแทนใน ๒ ลักษณะ คือ (๑) การได้รับค่าตอบแทนพื้นฐานเป็นเงินเดือนประจำในอัตราเดือนละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท และผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการจะกำหนดให้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑<sup>๒</sup> และข้อ ๔<sup>๓</sup> ของบันทึกข้อตกลงฯ และ (๒) การได้รับสวัสดิการในการรักษาพยาบาลที่คณะกรรมการ

---

<sup>๑</sup>ข้อ ๑ ให้ นายชาญณรงค์ พรุ่งโรจน์ ผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ระวังการปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวจนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

<sup>๒</sup>ข้อ ๑ คณะกรรมการได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้ง ศาสตราจารย์ ดร. ชาญณรงค์ พรุ่งโรจน์ เป็นผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ต่ออีกวาระหนึ่ง โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยให้ได้รับค่าตอบแทนพื้นฐานเป็นเงินเดือนประจำในอัตราเดือนละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นในอัตราร้อยละ ๒๕ ของเงินเดือนประจำ อนึ่ง เพื่อเป็นการกำหนดสาระสำคัญของการจ้างงานตามคำสั่งดังกล่าว จึงได้มีการทำบันทึกข้อตกลงการปฏิบัติงานฉบับนี้ขึ้น ภายใต้เงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในคำสั่งดังกล่าว

<sup>๓</sup>ข้อ ๔ ผู้อำนวยการได้รับทราบว่า การกำหนดค่าตอบแทนเป็นเงินเดือนประจำตามข้อ ๑ เป็นการกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของกรอบอัตราเงินเดือนผู้อำนวยการองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๗ และในทุก ๆ ครั้งปีต่อไป ผู้อำนวยการมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงาน ซึ่งคณะกรรมการจะพิจารณากำหนดให้ตามความเหมาะสมตามผลการดำเนินงานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของเงินเดือนประจำ ทั้งนี้ การกำหนดค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานถือเป็นดุลพินิจโดยเด็ดขาดของคณะกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีการเลิกจ้างก่อนครบสัญญาจ้างสำหรับอัตรการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบสัญญาจ้างต้องไม่ต่ำกว่าที่กฎหมายแรงงานกำหนดไว้

(มีต่อหน้าถัดไป)

จะพิจารณากำหนดให้ และสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน รถประจำตำแหน่ง พร้อมพนักงานขับรถ และสวัสดิการอย่างอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕<sup>๔</sup> ของบันทึกข้อตกลงฯ

เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า นายชาญณรงค์ฯ ยังคงมีสถานภาพเป็นผู้อำนวยการ สมศ. อยู่ และเหตุที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการได้นั้น เกิดจากผลของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่สั่งให้ระงับการปฏิบัติหน้าที่ไว้เป็นการชั่วคราว จนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ดังนั้น นายชาญณรงค์ฯ จึงยังคงมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนพื้นฐานและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการบริหาร สมศ. กำหนดในบันทึกข้อตกลงข้างต้น อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการบริหาร สมศ. ยังคงมีอำนาจตามมาตรา ๓๗<sup>๕</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่จะพิจารณาหรือทบทวนการกำหนดค่าตอบแทนพื้นฐานและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้แก่ นายชาญณรงค์ฯ ได้ตามที่เห็นสมควรแก่กรณี

**ประเด็นที่สาม** เห็นว่า ตามข้อ ๒<sup>๖</sup> แห่งข้อกำหนดคณะกรรมการบริหารสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ว่าด้วยแนวทางในการแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่รักษาการผู้อำนวยการ กำหนดให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่รักษาการผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น เมื่อข้อ ๒<sup>๗</sup> แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ กำหนดให้นายคมศร วงษ์รักษา รองผู้อำนวยการ สมศ. เป็นผู้ทำหน้าที่รักษาการแทนตำแหน่งผู้อำนวยการ สมศ. จนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ทำหน้าที่

---

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

ให้ผู้ผู้อำนวยการมีสิทธิได้รับเงินตอบแทนพิเศษเมื่อสิ้นสุดสัญญาตามจำนวนปีที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการ ทั้งนี้ การกำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษถือเป็นดุลพินิจโดยเด็ดขาดของคณะกรรมการ

หากภายหลังจากการทำบันทึกข้อตกลงนี้ ได้มีกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศใด ๆ ที่มีผลทำให้ผู้อำนวยการมีสิทธิได้ค่าตอบแทนหรือเงินเพิ่มพิเศษหรือเงินชดเชยหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นเพิ่มขึ้น ให้ผู้อำนวยการมีสิทธิได้รับสิทธิดังกล่าวด้วย

“ข้อ ๕ ผู้ผู้อำนวยการไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม ไม่มีสิทธิได้รับเงินสำรองเลี้ยงชีพหรือสวัสดิการอื่นจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) เว้นแต่สวัสดิการในการรักษาพยาบาลที่คณะกรรมการจะพิจารณากำหนดให้ และมีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานรถประจำตำแหน่งพร้อมพนักงานขับรถ และสวัสดิการอย่างอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

“มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“ข้อ ๒ ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่รักษาการผู้อำนวยการ มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

“ข้อ ๒ ให้ นายคมศร วงษ์รักษา รองผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) จนกว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

รักษาการแทนดังกล่าวจึงมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการ สมศ. ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กรกฎาคม ๒๕๕๙