

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
: กรณีศาลแพ่งมีคำพิพากษาให้เพิกถอนประกาศคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือ ด่วน ที่ อก ๐๖๐๒/๑๐๐๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ออกประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนด และการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อย และโรงงานน้ำตาล ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๗ ใช้บังคับกับการจัดทำประมาณการรายได้ รวม ๕ ปี นับแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๓๗/๒๕๓๘ ถึงปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ หลังจากที่ใช้ประกาศดังกล่าว ได้ ๒ ฤดูการผลิต คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ออกประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ขึ้นใช้บังคับแทนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยให้ใช้บังคับสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ จนถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ รวม ๓ ปี

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ศาลแพ่งมีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดง ที่ ปค. ๘/๒๕๔๖ ให้เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังนั้น จึงขอหารือว่าการคำนวณราคาอ้อยฯ ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ จนถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ จะสามารถนำประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังกล่าวข้างต้น มาใช้คำนวณราคาอ้อยฯ ได้หรือไม่ และจะกำหนดราคาอ้อยฯ เป็นแบบรายเขตเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๐ และวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๔๙๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม(สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ จนถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ จะสามารถนำประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๗ มาใช้บังคับได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อศาลแพ่งมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วในวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงทำให้ประกาศฉบับดังกล่าวสิ้นผลใช้บังคับโดยมีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และทำให้การยกเลิกประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยข้อ ๒^๑ ของประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ ไม่มีผลไปด้วยเช่นกัน รวมทั้งข้อกำหนดใด ๆ ที่ออกโดยอ้างอิงประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ นั้นไม่อาจนำมาใช้บังคับได้ ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๓๗/๒๕๓๘ จนถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑^๒ ของประกาศฉบับนี้ ดังนั้น การคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ จึงต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗

ประเด็นที่สอง การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ จนถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ จะกำหนดราคาอ้อยเป็นแบบรายเขตเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ ไม่ได้กำหนดให้การคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเป็นแบบรายเขตทำนองเดียวกับที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังนั้น การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ เป็นแบบรายเขตจึงไม่สามารถกระทำได้ โดยต้องกำหนดเป็น

^๑ ข้อ ๒ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๗

^๒ ข้อ ๑ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับเป็นเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ฤดูการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ปี ๒๕๓๗/๒๕๓๘ จนถึงฤดูการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒

แบบราคาเดียวทั่วประเทศเช่นเดียวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและ
จำหน่ายน้ำตาลทรายซึ่งเคยกำหนดมาแล้วในฤดูการผลิตปี ๒๕๓๗/๒๕๓๘ และปี ๒๕๓๘/๒๕๓๙

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๔๗